

Федеральное государственное образовательное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»  
Ярославский филиал  
Управление Федерального казначейства по Ярославской области

## **ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*Сборник научных трудов VI-й Национальной  
научно-практической конференции  
научно-педагогических и практических работников  
с международным участием, посвященной 65-летию  
Ярославского филиала Финуниверситета  
и 100-летию контрольно-ревизионных органов  
Министерства финансов Российской Федерации*

Ярославль 2023

УДК 330.101  
ББК 65.050  
Э 46

*Печатается по решению Ученого совета  
Ярославского филиала Финансового  
университета при Правительстве  
Российской Федерации*

**Э 46 Экономика и управление: теория и практика** / Сборник научных трудов VI-й Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием в 2 томах. Том 2 / кол. авторов; под ред. А.Д. Бурькина и А.В. Юрченко. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2023. – 140 с. – Текст непосредственный.

ISBN 978-5-6048031-1-0

УДК 330.101  
ББК 65.050

В сборник включены научные труды участников VI-й Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика», посвященной 65-летию Ярославского филиала Финансового университета и 100-летию контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации.

Тематика докладов: казначейская деятельность и контрольно-ревизионная работа; экономика и финансы; кредит и банковское дело; государственное и муниципальное управление; менеджмент и маркетинг; учетные и аналитические системы; гуманитарные и общественные науки.

Статьи участников конференции представлены в авторской редакции по материалам, представленным в электронном виде. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

- © Коллектив авторов, 2023
- © Ярославский филиал  
Финансового университета, 2023
- © Управление Федерального казначейства  
по Ярославской области, 2023

ISBN 978-5-6048031-1-0

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Контрольно-ревизионные органы Министерства финансов Российской Федерации: история и современность .....</b>	<b>5</b>
<i>Бородкин А.В.</i> К вопросу о датировке возникновения казначейской службы в Киевской Руси.....	5
<i>Бородкин А.В.</i> Основные этапы формирования казначейской службы в Великом княжестве Московском до 1547 г. ....	10
<i>Бородкин А.В.</i> К вопросу об участии ярославцев в строительстве российского флота: ранее неизвестный архивный документ по истории Ярославского казначейства .....	13
<i>Бородкин А.В.</i> Основные этапы формирования казначейской службы в Московском царстве до 1710 г. (к вопросу о создании в Ярославле государственной казны в 1612 г.).....	18
<i>Быков В.А.</i> Исторические аспекты финансового контроля в Российской Армии .....	22
<i>Кольшикина Т.Б., Шустина И.В.</i> Медиаобраз Федерального казначейства России в соцсети ВК .....	28
<i>Летягин М.Г.</i> Становление финансового контроля за использованием государственных средств на содержание армии и флота до 1917 года .....	38
<i>Логинова Т.В., Петерсон Д.М.</i> Значение создания единого портала бюджетной системы «Электронный бюджет» .....	46
<i>Лукашева О.Ю.</i> 100 лет контрольно-ревизионным органам Министерства финансов РФ: история развития и роль на современном этапе.....	51
<i>Тарасова А.Ю.</i> Внутренний финансовый контроль как функция Управления Федерального казначейства по Ярославской области .....	61
<i>Шадрухина Е.В.</i> Казна под контролем.....	66
<b>2. Статьи VI-й Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием .....</b>	<b>70</b>
<i>Бородкин А.В.</i> Легенды о ярославских старообрядцах как исторический источник.....	70
<i>Бородкин А.В.</i> Болдыревы: медицинские династии Воронежского края...	75

<i>Громова М.В., Колесов Р.В., Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.</i> Отношение к вопросам социальной ответственности предпринимателей в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций .....	79
<i>Кваша В.А., Юрченко А.В.</i> Оценка эффективности государственного управления: зарубежный опыт.....	85
<i>Киселев А.А.</i> Россия «запустила» процесс «дедоллоризации» в мировой экономике как основу формирования новой многополярной финансовой системы .....	90
<i>Колесов Р.В., Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.</i> Философия бизнеса: партнерство и взаимная поддержка, как историческая основа устойчивости отечественного предпринимательства .....	94
<i>Колесов Р.В., Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.</i> Сущность, содержание и общественная значимость социальной ответственности предпринимателей.....	99
<i>Коречков Ю.В., Вольский А.А.</i> Бизнес-планирование в сфере градостроительства .....	103
<i>Коречков Ю.В., Назаров А.А.</i> Современная методика анализа и оценка финансовых результатов деятельности интегрированных корпоративных структур в электроэнергетике.....	107
<i>Коречков Ю.В., Овчинникова М.В.</i> Заимствования в региональной экономической системе .....	110
<i>Коречков Ю.В., Огородников Г.Е.</i> Проблемы обеспечения экономического роста в России.....	115
<i>Краснова Г.Н.</i> Образование как фактор развития инновационной экономики .....	119
<i>Логинова Т.В.</i> Концепция справедливой стоимости как составная часть общей концепции бухгалтерского учета.....	125
<i>Логинова Т.В.</i> Система внутреннего аудита: необходимость и возможность ее организации в России .....	128
<i>Логинова Т.В.</i> Роль оценки системы внутреннего контроля при проведении аудита финансовой отчетности.....	133

# 1. Контрольно-ревизионные органы Министерства финансов Российской Федерации: история и современность

УДК 93

## К вопросу о датировке возникновения казначейской службы в Киевской Руси

*Бородкин А.В., канд. ист. наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует возможность возникновения службы казначейства (казны) в Киевской Руси. Автор считает, что ее формирование связано с пребыванием у власти княгини Ольги. Генезис нового финансового института может быть закономерным итогом проведения княгиней Ольгой реформы по созданию на Руси административных единиц и ликвидации практики ненормированной дани «полюдь». С созданием «погостов» и появлением «уроков» прежняя система сбора и раздела добычи между князем и дружиной сменяется созданием централизованной практики сбора регулярных налогов. Полученные средства необходимо было хранить и распределять, что, собственно, и могло стать причиной создания «казны». Практика функционирования нового института могла быть заимствована княгиней Ольгой после поездки в Константинополь.

**Ключевые слова:** казна, Киевская Русь, финансы, чиновник, налоги, возникновение

## On the question of dating the emergence of the Treasury Service in Kievan Rus

*Borodkin A. V., candidate of historical sciences, associate professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In this article, the author explores the possibility of the emergence of the Treasury service (treasury) in Kievan Rus. The author believes that its formation is connected with the stay in power of Princess Olga. The genesis of the new financial institution may be a natural result of Princess Olga's reform to create administrative units in Russia and eliminate the practice of irregular

tribute "Polyudya". With the creation of "churchyards" and the appearance of "lessons", the former system of collecting and dividing loot between the prince and the squad is replaced by the creation of a centralized practice of collecting regular taxes. The funds received had to be stored and distributed, which could actually be the reason for the creation of the "treasury". The practice of functioning of the new institute could have been borrowed by Princess Olga after a trip to Constantinople.

**Keywords:** treasury, Kievan Rus, finance, official, taxes, occurrence

Актуальность настоящего исследования заключается в отсутствии комплексных обобщающих исследований по проблеме.

Между тем в отечественной историографии данная проблема поставлена [1]. Однако поскольку исследователи не имеют достоверных сведений и исчерпывающих источников в историографии используются компромиссные формулировки.

Так, принято считать, что «казна» как институт возникает в период Киевской Руси. Последнее не вызывает возражений, поскольку финансовый институт есть необходимый инструментарий государственного образования вообще. Следовательно, при наличии государства существует и финансовый орган, который занимается соответствующей проблематикой.

Проблема заключается в том, что русские источники не сохранили ни упоминания о происхождении казны в Киевской Руси, ни сведений о должности главы первого отечественного финансового института.

В государствах Западной Европы, имевших «остаточные» институциональные связи (традиции) с некогда существовавшей Римской Империей, такого рода функции выполнял «камерарий» и его аппарат. Киевская Русь, вероятно, данный институт у империи «исторически» не заимствовала, по крайней мере, прямых указаний на это в источниках нет.

Однако при существовании иных частей государственного аппарата, существовании «казны» исследователями, разумеется, не оспаривается.

Используя принцип каузальности (формальный институт появляется с незначительным запаздыванием по отношению к уже существующей функции) отметим, что формирование института «казны» в Киевской Руси (оригинальное название – не известно) начинается, вероятно, при князе Рюрикe.

В то самое время, когда материальные ценности, захваченные Рюриком, перестают быть *только добычей князя* и его дружинников (с соответствующими долями раздела), а начинают рассматриваться как ресурс длительного хранения и сбережения.

Иначе говоря, целесообразно предположить, что институт проходит на этом этапе несколько модификаций (трансформаций).

*Первый период:* правление Рюрика, Олега и Игоря. Вполне возможно он может носить «переходный» характер от раздела всей захваченной добычи между князем и дружиной к выделению части добычи (возможно, части княжеской доли) *в особое производство (хранение)*.

Из «особой» части добычи (по договору князя и дружины) могли производиться выплаты семьям погибших, выплаты увечными воинам и т.д.

Кризис первого периода мог наступить при князе Игоре. Его внешним проявлением можно считать сбор «древлянской дани».

«В лето 6453. В се же лето рекоша дружина Игореви: отроки Свеньльжи изоделися суть оружием и порты, а мы нази. Поиди, княже, с нами в дань, да и ты добудеши и мы» [4, с.33].

Иначе говоря, дружина обеднела, а «казны», из которой можно было бы произвести выплаты содержания, «институционально» не существовало.

*Второй период* относится ко времени правления (регентству) княгини Ольги [2].

Которая, как известно, проводит фискальную реформу заменив «*полюдье*» с ненормированным сбором лани на «уроки» и «погосты».

В результате реформы финансовые потоки приобрели упорядоченный и планируемый (плановый) характер. Кроме того, исчезли «пики финансовой нагрузки» и периоды безденежья (отсутствия финансов).

Вполне логичным выглядит предположение, что для регулярно поступающих денежных средств (налоговых поступлений) понадобилось место складирования и последующего хранения материальных средств и человек, который будет отвечать за процесс хранения и расходования (должностное лицо, древнерусское название не известно) с помощниками (аппаратом).

Относительно *должностных лиц*, которые могли бы возглавить новый финансовый орган, то возможны два варианта.

*Первый вариант*, традиционный для князей – язычников - назначение на должность раба (роба), человека, который лично зависит от самого князя.

Это могли быть разного рода кашеи (кощеи), старосты, тиуны и другие категории зависимых людей, широко известные по «Русской Правде».

С учетом того обстоятельства, что текст «Русской Правды» датируется более поздним периодом, следовательно, остается лишь гипотетически

предположить, что упомянутые категории населения существовали до его появления.

Подтвердить или опровергнуть последнее - невозможно ввиду объективного отсутствия аутентичных источников.

Однако, поскольку княгиня *Ольга приняла крещение*, то логичнее было бы высказать предположение о том, что у истоков службы «казны» в Киевском государстве стояли представители Православной церкви (возможно греки или болгары), а сама «казна» могла содержаться в помещениях уже существующего, на это время в Киеве, храма.

Поэтому, вполне возможным может быть хранение «казны» на территории храма Святого Ильи в Киеве или в храмах в княжеских селах, непосредственно под Киевом. Однако, это, конечно, лишь предположение.

Таким образом, автору представляется возможным формирование «казны» как финансового института Киевской Руси в *период правления (регентства) княгини Ольги (945–969 гг.)*.

К сожалению, локализовать период невозможно, поскольку каждая версия обладает своей каузальностью и логической обоснованностью.

Например, создание «казны» может рассматриваться как *закономерный результат проведения фискальной реформы 945 г.*

В этом году княгиня Ольга установила размеры «полюдья», сроки и периодичность выплаты (так называемые «оброки» и «уставы»).

В этом случае собранные налоги хранились во вновь созданных административных единицах «погостах».

Их сбором и хранением на территории ребгиона ведали особые чиновники - «*тиуны*».

По сохранившимся источникам, известно, что в погостах строили церкви, вполне вероятно, что на их территориях хранились собранные средства. Из погостов часть налогов могла поступать в Киев, а вторая часть (пропорции не известны) могли использоваться на нужды региона.

В Киеве поступившие средства могли храниться в городских храмах или в каменном дворце княгини Ольги (княжеском дворце), постройка которого так же фиксируется в исторических источниках.

*По другой версии* «казна» могла быть создана в 947 г. после поездки княгини Ольги в Новгород и Псков.

Дискуссия о возможности такой поездки и причинах ее вызвавших, ведется в отечественной историографии до сих пор. В качестве одной из версий называется пожар, уничтоживший участок городской застройки.

С учетом статуса Новгорода как крупного налогоплательщика и известным по летописям конфликтам (по размеру и характеру выплаты



дани) вопрос хранения собранных налогов вполне мог стать каузальным для создания «казны».

Например, в части хранения значительных сумм налоговых поступлений, приходящих из Новгорода.

Согласно *третьей версии*, в 957 году княгиня Ольга с большим посольством нанесла официальный визит в Константинополь.

Поэтому, вполне возможно, что создание «казны» стало результатом знакомства княгини Ольги и участников посольства с опытом организации и работы фискальной системы Византийской империи [3, с.17].

В то же время заимствование византийского опыта могло стать *завершающим (технологическим) этапом* институционального создания «казны», который, фактически, уже существовал как результат реформы 945 г.

Таким образом, создание службы «казны» в Киевском государстве может являться следствием фискальной реформы княгини Ольги и результатом ее посольства в Византию и относится к периоду с 945 по 957 гг.

#### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В. «Ремесло историка»: патриотизм в курсе истории России // Сборник научных трудов III Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика». Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС». 2020. С. 358–363.

2. Бородкин А.В. Статус женщины в Верхнем Поволжье: к вопросу об исторических традициях региона // «Экономика и управление: теория и практика». Сборник научных трудов V Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием. Т. 2. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. С. 10–15.

3. Бородкин А.В., Кваша В.А., Козлова Д.А., Трубникова А.А. Отечественный опыт привлечения трудовых ресурсов в целях реализации масштабных инфраструктурных государственных проектов: монография. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС». 2022. 289 с.

4. Повесть временных лет по Лаврентьевскому списку // Сборник документов для практических занятий по источниковедению истории СССР. Под редакцией И.Д. Ковальченко. Выпуск 1. М., 1980. 271 с.

## **Основные этапы формирования казначейской службы в Великом княжестве Московском до 1547 г.**

**Бородкин А.В.**, канд. ист. наук, доцент  
*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует основные этапы формирования казначейской службы Великого княжества Московского до 1547 г., т.е. до принятия Иваном Васильевичем (Грозным) царского венца. Этот период практически не известен в части эволюции отечественного казначейства. Автор исследует влияние на создание службы «казны» монгольского завоевания, причины различных трансформаций и их результаты.

**Ключевые слова:** казна, Великое княжество Московское, финансы, чиновник, налоги, возникновение

## **The main stages of the formation of the Treasury service in the Grand Duchy of Moscow before 1547**

**Borodkin A.V.**, candidate of historical sciences, associate professor  
*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** Annotation. In this article, the author examines the main stages of the formation of the treasury service of the Grand Duchy of Moscow before 1547, i.e. before Ivan Vasilyevich (the Terrible) accepted the royal crown. This period is practically unknown in terms of the evolution of the domestic treasury. The author examines the impact of the Mongol conquest on the creation of the treasury service, the causes of various transformations and their results.

**Keywords:** treasury, Grand Duchy of Moscow, finance, official, taxes, occurrence

Актуальность настоящего исследования заключается в отсутствии комплексных обобщающих исследований по проблеме [1].

Автор настоящего исследования считает, что «казна» как институт начинает формироваться в правление (регентство) княгини Ольги как результат ее административной и фискальной реформы 945 г.

«Казна» приобретает законченный вид после ее поездки в Константинополь в 957 г. В результате дипломатической миссии княгиня Ольга могла ознакомиться с Византийским опытом функционирования данного института и часть существовавших практик заимствовать.

Разумеется, что в правление преемников княгини Ольги «казна» могла претерпеть целый ряд модификаций и изменений. Однако все эти предположения носят гипотетический характер, поскольку в аутентичных русских источниках не упоминаются.

Как не упоминается и сам термин «казна» и должностные лица, которые ей ведали.

Предположительно, что в период феодальной раздробленности Русская земля вступает с модифицированными практиками княгини Ольги, иначе говоря, институт «казны», ранее существовавший в Киевском государстве, дублируется «на местах» в феодальных княжествах сохраняя прежние принципы организации и структуру.

Вероятно, так же, что формирование региональных аналогов «казны» в княжествах происходит на базе созданных еще княгиней Ольгой «погостов», а первыми руководителями финансовых служб независимых русских княжеств были местные «тиуны», впервые назначенные при княгине Ольге для сбора региональных «уроков».

Если данное предположение верно, то в независимых княжествах были сохранены принципы административного деления и фискальной политики некогда единого Киевского государства, но на меньшем территориальном пространстве.

Этимология термина «казна» позволяет высказать предположение о его тюркском происхождении.

Его историческая идентификация может относиться к периоду монгольского завоевания и имеет отношение, предположительно, к практике сбора дани монгольскими чиновниками на территории покоренных русских княжеств (улусников Великого хана).

По русским источникам известен жестокий характер сбора дани баскаками (уплаты Ордынского серебра), поэтому, вероятно термины «казна» и «казнить» имеют общее происхождение и причинно-следственный смысл.

Таким образом, на Руси этого периода существовало две системы сбора налогов.

*Первая*, «старая», созданная при княгине Ольге и неоднократно трансформировавшаяся в период феодальной раздробленности характеризовалась сбором налогов в пользу местного регионального князя.

Оригинальное русское название фискального органа и его служащих, по-прежнему, не известно и в аутентичных источниках не встречается.

*Вторая*, «ордынская», ставшая результатом монгольского завоевания, характеризовалась сбором налогов в пользу Великого хана, как верховного Правителя завоеванных русских княжеств.

По всей вероятности, именно к этой системе и имел первоначальное отношение чиновник «казна-чи» (человек казны), в русском произношении «казначей».

Как отмечают Н.В. Фадейкина и В.А. Воронов первые упоминания о казначеях (хранителях казны) встречаются в тексте Никоновской летописи в 1409 и 1450 гг. [4].

Иначе говоря, самое раннее упоминание термина 1409 г. относятся ко времени княжения сына Дмитрия Донского – Василия I Дмитриевича (1389–1425 гг.).

Последнее обстоятельство чрезвычайно важно, поскольку известно, что после победы Руси на Куликовом поле (1380 г.), несмотря на сожжение Москвы в 1382 г. ханом Тохтамышем и восстановления выплаты ордынской дани, статус Москвы существенно укрепился.

Не случайно, Великий князь Московский Димитрий Иванович (Донской) в составленном в апреле-мае 1389 года завещании (Духовной грамоте) передает старшему сыну Великое княжение Владимирское как собственную «вотчину».

Завещание было написано и введено в силу без апелляций к Орде.

Таким образом, упоминание в 1409 г. в тексте Никоновской летописи термина «казначей» может свидетельствовать о том, что это чиновник именно Московского князя, вернее, чиновник осуществляющий сбор прежней ордынской дани на Великого государя Московского, пусть и при сохранении самого факта уплаты дани Орде.

Все это может свидетельствовать об очередном этапе роста влияния Великого князя Московского.

1450 г. относится к периоду княжения Василия II Темного (1425–1462 гг.) и, вероятно, так же является очередным показателем усиления Москвы.

Окончательная идентификация «казны» с Великим княжеством Московским, вполне возможно, относится к правлению Ивана III (1462–1505 гг.), т.е. является одним из мероприятий по созданию единого Российского государства.

И.Н. Макашов и Н.В. Овчинникова полагают, что «казна» как институт управления была создана вместе с Феодальным Советом в XIII–XV вв. [3, с. 398–400].

К 1512 г. относится создание Казенного Приказа (Двора). Данное мероприятие свидетельствует о формировании новой системы управления (приказов, первоначально «изб»).

В период реформ Елены Глинской (1533–1538 гг.) влияние новой структуры объективно возрастает.

В 1535 г. была проведена денежная реформа, создавшая условия для формирования новой национальной денежной системы, в 1537 г. правительство реформирует Казенный Приказ, узаконив, таким образом, ранее проведенные преобразования.

В 1547 г. Великий князь Московский Иван Васильевич принимает титул царя, начинается новый период истории российской казначейской службы [2].

### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В. «Ремесло историка»: патриотизм в курсе истории России // Сборник научных трудов III Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика». Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 358–363.

2. Бородкин А.В. Из истории управленческой мысли России: старообрядческие авторы о русских царях 1547–1721 гг. // Сборник научных статей научно-педагогических работников и магистрантов. – Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 28–33.

3. Макашов И.Н., Овчинникова Н.В. История управления в государствах ближнего Востока и Европы (I–XVIII вв.). Монография. М.: Компания Спутник, 2008. - 505 с.

4. Фадейкина Н.В., Воронов В.А. История российского казначейства: дореволюционный период // Аваль № 2 (апрель-май). 2005. С. 24–35.

УДК 93

## **К вопросу об участии ярославцев в строительстве российского флота: ранее неизвестный архивный документ по истории Ярославского казначейства**

*Бородкин А.В., канд. ист. наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует проблему организации регионального налогообложения в Ярославском уезде

непосредственно перед созданием в 1710 г. Казначейской (Счетной) конторы. Особое место в статье занимает публикация ранее неизвестного архивного документа по участию ярославцев в сборе фискальных средств на строительство и ремонт российского флота. Он впервые вводится в научный оборот. Автор аргументирует предположение о выполнении фискальных (казначейских) функций в Ярославском уезде по средствам региональной Приказной избы, исследует личности приказных людей (чиновников) упомянутых в документе.

**Ключевые слова:** казна, Ярославский уезд, казначейство, налоги, флот, история

### **On the question of the participation of Yaroslavl residents in the construction of the Russian fleet: a previously unknown archival document on the history of the Yaroslavl Treasury**

*Borodkin A.V., candidate of historical sciences, associate professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In this article, the author explores the problem of the organization of regional taxation in the Yaroslavl district immediately before its creation in 1710. Treasury (Accounting) Office. A special place in the article is occupied by the publication of a previously unknown archival document on the participation of Yaroslavl residents in collecting fiscal funds for the construction and repair of the Russian fleet. It is being introduced into scientific circulation for the first time. The author argues the assumption about the performance of fiscal (treasury) functions in the Yaroslavl district by means of a regional Command hut, examines the personalities of the command people (officials) mentioned in the document.

**Keywords:** treasury, Yaroslavl County, treasury, taxes, fleet, history.

Актуальность настоящего исследования заключается в отсутствии комплексных обобщающих исследований по проблеме. Между тем *переход* от приказной системы управления государством, существовавшей до петровских преобразований к коллегиальной – важная и интересная страница российской истории [1, с. 37–41].

Таким образом, целью настоящего исследования является изучение вопроса об организации фискальной службы в Верхнем Поволжье в *первом десятилетии XVIII века*.

Иначе говоря, автора настоящей статьи рассматривает хронологический период, когда прежняя приказная система управления, фактически, завершала свое существование, а новая (коллегиальная) еще не была сформирована.

Еще одной целью настоящей публикации является введение в научный оборот (по средствам публикации) *ранее не известного архивного документа 1705 г.*, посвященного участию жителей ярославского уезда в сборе фискальных средств на строительство и ремонт кораблей российского флота [5].

В тексте документа нет точного указания на строительство, каких кораблей проводится сбор средств, однако, сама датировка документа 1705 г. позволяет высказать предположение, что речь идет о верфи в Лодейном Поле, на которой уже в августе 1703 г. для нужд Балтийского флота был спущен на воду 28-пушечный корабль «Штандарт».

Представленная, в настоящее время, читателю грамота, была обнаружена в фондах *Рыбинского филиала Государственного архива Ярославской области* кандидатом исторических наук Александром Евгеньевичем Коняевым и передано автору настоящей статьи для дальнейшего перевода, исследования и публикации.

Комплекс документов находился в одном архивном фонде - *Ф.92. Губченко Ф.А.* Он относится к фондам личного происхождения и коллекциям, и, согласно архивной описи, содержит материалы с 1669 по 1908 гг., общей численностью в 56 единиц хранения.

В описании фондов Государственного архива Ярославской области и его филиалов в городах Ростове, Рыбинске и Угличе отмечалось, что фонд 92 (Губченко Ф.А.) подробно не описан, а материалы в него входящие ранее не публиковались [3].

Как известно, в 1710 году была создана Счетная или Казначейская контора, ведавшая поступлением налогов. Она просуществовала до 1742 г.

Публикуемый документ позволяет утверждать, что до создания конторы сбором налогов в Ярославском уезде ведала Ярославская Приказная Изба, которая непосредственно осуществляла сбор налоговых поступлений и отправку их в Государственную Казну или распределение на местные нужды.

Упомянутый в тексте грамоты *Влас Устимов*, вероятно региональный служащий. В документации Московских приказов конца XVII – начала XVIII дьяки и подьячие Устимовы не упоминаются.

Влас Устимов упомянут в 1705 г. как представитель (служащий?) Ярославской Приказной палаты [2].

Он принял оплату на починку кораблей и на дачу мастеровым людям жалования и кормовых денег.

Сомнения вызывает архаичность и простонародность использованной заверительной формулы: «Влас Устимов «принял деньги - после палец приложил» [5]. Однако последнее вполне может быть региональным пережитком (устаревшим канцеляризмом).

Исходящее делопроизводство осуществлялось по Указу Великого Государя Царя и Великого князя Петра Алексеевича всея Великие и Малые и Белые России Самодержца - по грамоте из Приказа Адмиралтейских дел за приписью дьяка Осипа Иванова.

Осип Иванов – дьяк. Упомянут в составе Владимирского судного приказа. Числится в записях по актовой документации 1697 г. и 1698/1699 гг. [4, с. 181].

Служил под началом стольника Ивана Михайловича Волынского (1698 г). В 1705 г. тексте документа упомянут как дьяк Приказа Адмиралтейских дел.

Текст грамоты: «в лето 1705 года декабря 20 сыскано по Указу Великого Государя Царя и Великого князя Петра Алексеевича всея Великие и Малые и Белые России Самодержца - по грамоте из Приказа Адмиралтейских дел за приписью дьяка Осипа Иванова.

Взято в его Великого Государя Казну в Ярославле в Приказной избе.

На починку кораблей и на дачу мастеровым людям жалования и кормовых денег на прошлый 1704 год.

Ярославского уезда Верховского стана в Рыбенском приселке с поместий:

Данила да Ивана Ивановичей детей Доводчиковых сельца Большого Двора с двух дворов;

да с князя Никиты князя Григорьева сына Ухтомского что написано в переписных книгах за Семеном Аверкиевым сыном Бердяевым сельца Ефремцова деревни Горки с одиннадцати дворов;

да с Тихона Иванова сына Скорятина с пол сельца Хромцово с четырех дворов;

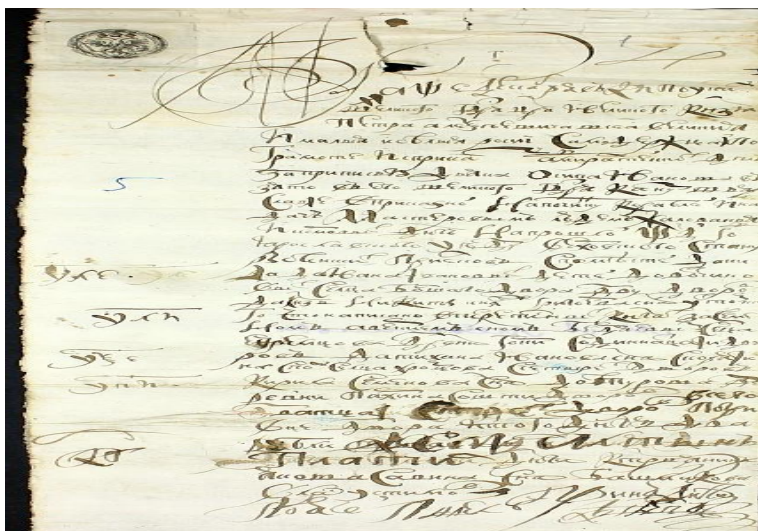
с Кирилла Семенова сына Дохтурова деревни Пархиной со шести дворов.

Всего дать: с трех дворов по гривне от двора, а кто годнее два рубли пять алтын.

Платить деньги Якову Саввину сыну Башмакова.

Влас Устимов принял деньги - после палец приложил» [5].





Ранее не известная грамота 1705 г.

Таким образом, публикуемый в настоящей статье архивный документ является важным источником по истории становления казначейской службы Ярославского края.

#### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В., Кваша В.А., Козлова Д.А., Трубникова А.А. Отечественный опыт привлечения трудовых ресурсов в целях реализации масштабных инфраструктурных государственных проектов: монография. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. – 289 с.

2. Бородкин А.В. Неизвестные ярославские дьяки конца XVII – начала XVIII вв. // Наука и общество: проблемы и перспективы развития. Сборник статей по материалам VII Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников. Ярославль: ЯФ МФЮА. 2022. С. 71–76.

3. Бородкин А.В. Неизвестный архивный документ по истории ярославского нотариата XVII века // Традиционные общества: неизвестное прошлое. Материалы XVII международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: П.Б. Уваров (гл. ред.), Д.В. Чарыков, Н.И. Тахиров. Челябинск: 2021. С. 233–238.

4. Лисейцев Д.В., Рогожин Н. М., Эскин Ю.М., Приказы Московского государства XVI–XVII вв. Словарь-справочник. Институт Российской истории РАН. Центр гуманитарных инициатив. Москва-Санкт-Петербург, 2015. – 301 с.

5. Филиал ГКУ ЯО «Государственный архив Ярославской области» в г. Рыбинске. Ф. 92. О. 1. Д. 9. Л. 1.

УДК 93

## **Основные этапы формирования казначейской службы в Московском царстве до 1710 г. (к вопросу о создании в Ярославле государственной казны в 1612 г.)**

***Бородкин А.В.**, канд. ист. наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует проблему эволюции казны как института управления Московского царства. Хронологически рассматривается период с принятия царского титула Иваном Васильевичем Грозным до реформ императора Петра Великого. Реконструируются вопросы персональных стратегий правителей, повлекших действия по реформированию финансового ведомства в государстве. Особое место в настоящем исследовании занимает аргументированная гипотеза автора о возрождении казны (фактически, ее нового создания) в период нахождения ополчения К. Минина и Д. Пожарского в 1612 г. в Ярославле.

**Ключевые слова:** казна, Московское царство, финансы, чиновник, налоги, возникновение

## **The main stages of the formation of the treasury service in the Moscow Kingdom before 1710 (on the question of the creation of the state treasury in Yaroslavl in 1612)**

***Borodkin A.V.**, candidate of historical sciences, associate professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In this article, the author explores the problem of the evolution of the treasury as an institute of management of the Moscow Kingdom. Chronologically, the period from the adoption of the royal title by Ivan Vasilyevich the Terrible to the reforms of Emperor Peter the Great is considered. The issues of personal strategies of rulers, which led to actions to reform the financial department in the state, are reconstructed. A special place in this study

is occupied by the author's reasoned hypothesis about the revival of the treasury (in fact, its new creation) during the stay of the militia of K. Minin and D. Pozharsky in 1612 in Yaroslavl.

**Keywords:** treasury, Moscow kingdom, finance, official, taxes, occurrence

Актуальность настоящего исследования заключается в отсутствии комплексных обобщающих исследований по проблеме [1]. Между тем в целом ряде исследований данная проблема затрагивалась, например, Д.В. Лисейцевым, Н.М. Рогожиным и Ю.М. Эскиным [3, с.51-52].

Таким образом, целью настоящей статьи является изучение эволюции казначейской (протоказначейской) службы Российского государства периода Московского царства.

Хронологическими рамками настоящего исследования является период с 1547 по 1710 гг.

В 1547 г. Великий князь Московский Иван Васильевич принимает титул царя, начинается новый период истории российского государства и казначейской службы [2].

В 1710 г. в рамках преобразований царя Петра Алексеевича (будущего императора Петра I) была создана «Счетная» или «Казначейская контора», просуществовавшая до 1742 г.

Необходимо констатировать, что источники по проблеме в целом малочисленны и противоречивы.

Событийное (фактическое) упоминание в текущей документации не обладают достаточной информативностью. Поэтому в целом ряде случаев исследователи имеют разные версии фактической интерпретации одних и тех же событий.

Например, «приказ Денежного сбора» (приказ Денежного и хлебного сбора, Доимочный приказ, Приказ сбора 10-й деньги) - самостоятельный орган управления.

По другой версии - лишь структурное подразделение приказа Большой казны и т.д. Тем более что значительная часть его дьяков, одновременно числилась и в приказе Большой казны.

Применительно к приказу Большой казны, принято считать, что в 1710 г. ему на смену была создана упомянутая Казначейская контора. Что косвенно подтверждается прекращением формулярных списков чиновников этого приказа в 1708 г. Однако, после определенного перерыва, в 1720–1721 гг. такие списки возобновляются вновь.

Отсутствие источников и комплексных исследований, к сожалению, не позволяют внести окончательную ясность в создавшуюся ситуацию.

В целом можно предположить, что в эволюции казны данного периода можно выделить следующие периоды: время пребывания на троне царей Иоанна Васильевича (1547–1584 гг.) и Феодора Иоанновича (1584–1598 гг.).

Применительно к теме исследования реформирование казны было закономерным результатом создания собственно приказной системы управления, перераспределения профессиональных компетенций, сфер управления, отмены кормлений в 1556 г., создания стрелецкого войска в 1550г., введения «кормленичного откупа», «помог», перераспределения фискальных поступлений и финансовых потоков вообще.

-Правление царей Бориса Годунова (1598–1605 гг.) и Федора Борисовича (1605 г.).

С учетом природных катаклизмов и народных движений царям из династии Годуновых, вероятно, пришлось адаптировать казну к создавшимся (чрезвычайным) условиям, однако глубина и характер преобразований казны в этот период исследователям, к сожалению, не известны.

-Период «Смутного времени», к сожалению, в силу отсутствия аутентичных источников позволяет лишь предположить, что в правление «царя Димитрия Иоанновича» (Лжедмитрия I) казна могла быть лишь источником «выкачивания» денежных средств с незначительными «косметическими преобразованиями» (изменениями) по польскому образцу реформирования. Однако это лишь предположение.

В период правления царя Василия Шуйского (1606–1610 гг.), теоретически могла быть предпринята попытка возврата к прежним принципам организации казны эпохи Ивана Грозного, а, в период «Семибоярщины» и Лжедмитрия II, казна, вероятно, перестала существовать в прежнем своем виде и назначении [4].

Вполне логично предположить, что *возрождение службы государственной казны относится к периоду пребывания в Ярославле ополчения К. Минина и Д. Пожарского.*

Основанием для данного предположения может служить тот факт, что для сбора средств на организацию ополчения в Нижнем Новгороде К. Минин был вынужден прибегнуть к прямому (экстренному) сбору средств с населения.

Упоминаний о наличии «казны», как государственного органа (службы) при сборе средств в Нижнем Новгороде нет, однако для сбора, хранения, учета и распределения собранных средств должны были использоваться специальные (доверенные) должностные лица.

Таким образом, фактически, работа по возрождению «казны» как органа управления началась в Нижнем Новгороде, в день знаменитого призыва Кузьмы Минина к согражданам (осень 1611 г.).

Завершение этого этапа, скорее всего, произошло в Ярославле (1612 г.), поскольку именно здесь было создан «Совет Всея Земли» (Правительство), организован новый административный аппарат (Приказы), налажены связи с регионами, из которых в Ярославль стали поступать значительные денежные средства.

Что, фактически, означает наличие в Ярославле органа государственного аппарата, который поступающие финансовые средства принимает, складировать, сохраняет и расходует.

С освобождением Москвы, разумеется, не исключена смена кадрового состава, усложнение структуры, функций в уже существующем органе.

Следующий этап реформирования казны как института Московского царства относится к пребыванию на троне царей из династии Романовых: Михаила Федоровича (1613-1645гг.); Алексея Михайловича (1645–1676 г.); Феодора Алексеевича (1676–1682 г.) и др.

С течением времени государственная казна превращается в одно из ключевых ведомств Московского государства. Круг полномочий казны, как ведомства, существенно расширился.

Казна ведала драгоценными металлами (их приобретением, хранением, учетом, расходом). В ее полномочия входит надзор за изделиями из драгоценных металлов, вопросы чеканки монеты, сбор широкого комплекса прямых налогов. Она регламентирует деятельность казенных (государственных) мануфактур, контролирует использования разнообразных государственных активов (угодий).

Под юрисдикцией казны находятся богатые купцы (гости), а также именитые члены гостинои и суконной сотен. В подчинении казне находились денежные дворы (Старый и Новый) в Москве [3, с. 51–53].

В 1680 г. казне были переданы функции контроля по таможенным и кабацким сборам.

С 1676 г. начинается новый период административных преобразований.

Казна была передана под управление приказа Большого Прихода, в 1680 г. была объединена с ним.

В 1680 г. к казне была присоединена Новая Четь, но с 1699 г. ее функции были переданы Бурмистерской палате.

В 1718 г. казна была ликвидирована, но как хранилище просуществовала до 1731 г.

### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В. «Ремесло историка»: патриотизм в курсе истории России // Сборник научных трудов III Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика». Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 358–363.

2. Бородкин А.В. Из истории управленческой мысли России: старообрядческие авторы о русских царях 1547–1721 гг. // Сборник научных статей научно-педагогических работников и магистрантов. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 28–33.

3. Лисейцев Д.В., Рогожин Н.М., Эскин Э.М. Приказы Московского государства XVI–XVII вв. Словарь-справочник. Центр гуманитарных инициатив. М.: - СПб, 2015. - 301 с.

4. Макашов И.Н., Овчинникова Н.В. История управления в государствах ближнего Востока и Европы (I–XVIII вв.). Монография. М.: Компания Спутник, 2008. – 505 с.

УДК 336.148

## **Исторические аспекты финансового контроля в Российской Армии**

*Быков В.А., канд. экон. наук*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящий момент тема финансового контроля является практически одной из ведущих в системе государственных финансов, что обусловлено объемом финансовых ресурсов, направленных на национальную оборону, которые являются ее объектом, а также военно-целевой направленностью финансовых ресурсов, обеспечивающих национальную безопасность и обороноспособность государства. В данной работе исследован исторический опыт реформирования финансового контроля в Российской Армии.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, армия, финансы Вооруженных сил

## **Historical aspects of financial control in the Russian Army**

*Bykov V.A., candidate of economic sciences*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** At the moment, the topic of financial control is practically one of the leading ones in the system of public finances, which is due to the volume of financial resources allocated to national defense, which are its object, as well as the military-targeted focus of financial resources that ensure national security and the defense capability of the state. This paper explores the historical experience of reforming financial control in the Russian Army.

**Keywords:** financial control, army, finances of the Armed Forces

С созданием регулярной армии (конец 17 – начало 18 вв.) и содержанием ее за счет государства необходимо было решить проблему контроля за военными расходами. Необходимость организации финансового контроля обуславливалась не только ростом военных расходов, но и множеством случаев казнокрадства. Следует отметить, что вопросам законного и эффективного расходования государственных средств в армии придавалось большое значение. За неисправное исполнение служебных обязанностей и за правонарушения в области военного хозяйства виновные лица наказывались строго и нередко жестоко. Объяснялось это тем, что на злоупотребления должностных лиц смотрели как на нарушение верности монарху.

По организационному признаку контроль подразделялся на ведомственный и внешний (вневедомственный).

Ведомственный финансовый контроль проводился, с одной стороны непосредственно должностными лицами и общественностью полка, с другой стороны, вышестоящими органами военного управления.

Первостепенное значение придавалось финансовому контролю со стороны должностных лиц и общественности полка, т.е. внутреннему финансовому контролю. Это объяснялось тем, что в полк передавалась значительная часть средств, выделенных на армию, здесь осуществлялось непосредственное расходование, велся финансовый учет и отчетность. Сам полк был заинтересован в своевременном получении всех причитающихся ему денежных сумм и в правильном, законном их использовании. В полку в той или иной форме принимал участие в контроле почти весь личный состав полка. Он осуществлялся: офицерами полка, комиссаром и фискалом полка, специально созданными комиссиями и общественностью полка. В указанный период командир полка не имел обязательных контрольных функций, да и в этом не было необходимости, т.к. контроль осуществляли все офицеры полка.

В последующем контрольные функции офицеров постоянно сокращались. Однако установленное Петром I правило участия офицеров

в осуществлении финансового контроля в той или иной форме сохранилось в армии навсегда.

В начале XIX века в организации ведомственного контроля по-прежнему важное значение придавалось контролю, осуществляемому силами самой воинской части, - внутреннему. Внутренний контроль осуществлялся в трёх формах: контроль со стороны командира полка; контроль со стороны офицеров полка; контроль, осуществляемый комиссиями и общественностью полка.

К этому времени были четко определены контрольные функции командира полка.

Во 2-й половине XIX века был ликвидирован контроль со стороны всех офицеров и несколько изменены контрольные функции командира полка.

Помимо внутреннего осуществлялся финансовый контроль вышестоящими органами управления. Так в период создания регулярной армии (XVIII век) высшим контрольно-ревизионным органом армии являлась счетная экспедиция военной коллегии, а в последующем - министерства. Обязанность счетной экспедиции - ревизия всех расходных документов, поступивших из полков и учреждений военного ведомства. С 1811 г. эти функции были переданы департаментам Военного министерства по своим расходам - их счетным отделениям. Департаменты в последующем были переименованы в довольствующие управления.

С образованием промежуточных звеньев военного управления - корпусов и дивизий существенную роль в осуществлении контроля стали играть инспекторские проверки. Лица, инспектирующие полк, проверяли правильность расходования полковых и артельных сумм, а также акты проверок комиссий полка. Командир дивизии имел право проверять вопросы финансового хозяйства, особенно сохранность и правильность использования полковых и артельных сумм, не только в период инспекторской проверки, но и в любое другое время.

Внешний (вневедомственный) контроль осуществлялся органами государственного управления. Этот контроль был независим от должностных лиц проверяемых объектов и их высших органов, и ему придавалось важное значение.

При Петре I была создана «ближайшая канцелярия», которая являлась центральным органом финансового управления, в ней сосредоточивался и контроль. Все приказы, в т.ч. и военный, обязывались представлять в «ближайшую канцелярию» месячные ведомости о движении казенных сумм и годовые отчеты о расходовании средств. С заменой приказов коллегиями вместо «ближайшей канцелярии» создается ревизион-коллегия как высший государственный контрольный орган, в



последующем она стала называться Генеральной экспедицией свидетельства счетов.

С 1811 г. внешний контроль стал осуществлять новый орган, получивший название «Государственный контроль», куда представлялись книги учета, приходные и расходные документы всех министерств и ведомств. Однако проверка массы книг и документов, поступивших в Государственный контроль, не давала большого эффекта. Поэтому с 1825 г. от документальной проверки перешли на ревизию отчетов департаментов министерств. Внешний контроль, таким образом, превращался из документального в систему проверки «генеральной» отчетности.

Дальнейшие изменения в организации внешнего (вневедомственного) контроля произошли во 2-й половине XIX века.

В губерниях были созданы контрольные палаты. Денежные документы всех войск военного округа и военно-окружных управлений направлялись на ревизию в губернскую палату по месту нахождения штаба округа. В центральное управление Государственного контроля стали направляться лишь документы главных управлений Военного министерства.

В период русско-турецкой войны (1877–1878 гг.) впервые были сформированы органы полевого контроля в войсках действующей армии: Главный контролер армии, окружные и корпусные контролеры. Необходимость их создания вызывалась оторванностью войск от губернских контрольных плат, а также тем, что в условиях быстрого и частого изменения мест своего расположения войска не имели возможности регулярно и своевременно представлять свою отчетность контрольным палатам.

Таким образом, к концу XIX века сложилась довольно стройная система финансового контроля.

Накануне и в период I мировой войны в Русской армии значительно расширилась сфера финансовых отношений. А это, естественно, вызвало необходимость совершенствования финансового контроля. По организационному признаку, как и прежде, финансовый контроль подразделялся на ведомственный, организуемый и проводимый должностными лицами Военного министерства, внешний (вневедомственный) - со стороны Государственного контроля.

Ведомственный финансовый контроль, как и ранее, осуществляли прежде всего должностные лица воинской части. Но их контрольные функции были расширены и конкретизированы.

Определенные контрольные функции выполняли, как и прежде, вышестоящие органы военного управления. Однако их контроль сводился,

в основном, к проверке своевременности и правильности истребования и получения денежных средств. Ревизии же расходов они по-прежнему не проводили.

Внешний (вневедомственный) контроль осуществлялся органами Государственного контроля прежним порядком. Все воинские части, входящие в состав военного округа, представляли на ревизию свои документы в контрольную палату той губернии, где располагалось военно-окружное управление. В военное время документы на ревизию представлялись в органы Полевого контроля, которые по опыту еще русско-турецкой войны (1877–1878 гг.) создавались во всех звеньях органов военного управления от Главного начальника снабжения фронта до дивизий.

Основными особенностями контроля в старой Русской Армии являлось то, что в войсках не создавалось специальных контрольных органов и не был обособлен финансовый контроль.

При создании Красной Армии, формировавшейся на принципиально новой основе, тем не менее, многое было позаимствовано из опыта обеспечения старой Русской Армии. Организация финансового контроля до 1930 года строилась также применительно к опыту контрольно-ревизионной работы в старой Русской Армии. Сложившаяся в период становления Красной Армии система финансового контроля имела своеобразный характер, который заключался, во-первых, в преобладающей роли вневедомственного контроля и, во-вторых, в широком развитии предварительного контроля. Вторая особенность обуславливалась крайней ограниченностью ресурсов и стремлением, в связи с этим предупредить использование средств не по назначению в условиях не налаженности финансово-хозяйственного аппарата.

В начале 1930 года было признано необходимым в целях уменьшения множественности контроля и удешевления контрольного аппарата упразднить органы Госфинконтроля НКФ СССР. Упразднение органов Госфинконтроля НКФ СССР и первые мероприятия по централизации руководства финансовой службой Красной Армии положили начало новому периоду в развитии внутриведомственного финансового контроля. Функции по проведению документальных ревизий воинских частей и заведений армии и флота были возложены на финансовые отделы военных округов и морских портов, а организация этой работы - на Центральное военно-финансовое управление НКВМ.

Началу важного этапа в развитии финансового контроля способствовало постановление Совета Народных Комиссаров от 15 апреля 1936 г. «О внутриведомственном финансовом контроле и документальной

ревизии». В соответствии с указанным Постановлением правительства был издан приказ НКО СССР 1936 г. № 140 «Об организации внутриведомственного финансового контроля и документальной ревизии воинских частей и учреждений РККА», а приказом НКО этого же года № 180 было введено «Положение о порядке проведения документальных ревизий воинских частей учреждений РККА». Кроме того, в соответствии с приказом НКО СССР 1936 г. № 140 во всех воинских частях, учреждениях, заведениях и организациях, имевших самостоятельное финансовое хозяйство, были созданы постоянные внутренние проверочные комиссии для периодических проверок финансового хозяйства. В 1937 г. приказом НКО СССР № 136 было введено в действие «Положение об организации внутриведомственного финансового контроля и документальной ревизии в воинских частях и учреждениях РККА». С этого времени финансовый контроль стал самостоятельной отраслью деятельности финансовой службы.

В дальнейшем финансовый контроль совершенствовался в рамках системы, сложившейся в 30-е годы 20 века по следующим направлениям:

- расширение сферы деятельности контрольных органов;
- изменение периодичности проведения ревизий в зависимости от конкретных обстоятельств, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность;
- разграничение функций довольствующих финансовых органов по осуществлению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных звеньев;
- совершенствование форм и методов финансового контроля;
- расширение прав и ответственности инспекторского состава финансовой службы.

Не внесли существенных изменений в систему финансового контроля в Министерстве обороны и постановление Совета Министров СССР 1981 г. № 325 «О мерах по улучшению контрольно-ревизионной работы в министерствах и ведомствах», и изданные в свете данного постановления новые Положения о финансовом и хозяйственном контроле в Министерстве обороны (приказы Министра обороны 1982 г. № 200 и № 250).

Кардинальные изменения в организации финансового контроля произошли в 1998г. в связи с созданием финансовой инспекции Министерства обороны и финансовых инспекций нижестоящих органов военного управления до соединения(бригады) включительно. Еще более кардинальные изменения были связаны с реформами бывшего министра обороны А. Сердюкова, который полностью ликвидировал все финансово-

экономические органы ВС РФ и финансовую инспекцию МО РФ. Вместо отлаженной системы финансового обеспечения и контроля были внедрены гражданские структуры: Единый расчетный центр и Межрегиональная финансовая инспекция. Поэтому можно констатировать что процесс совершенствования финансового и хозяйственного контроля в Министерстве обороны еще не завершен. Это касается структуры контрольных органов, объектов и предметов контроля, а также форм и методов контроля.

#### **Библиографический список**

1. Горгола Е.В., Кваша В.А. О необходимости создания системы подготовки гражданского персонала ВС РФ // Вооружение и экономика. 2011. № 2 (14). С. 93–98.
2. Сысоев А.А. Становление и развитие финансового обеспечения Русской Армии. Ярославль, ЯВВФУ, 1997. – 62 с.
3. Тиванов В.В. Финансы Русской Армии. М.: ВФЭФ при ГФА, 1993. – 254 с.

УДК 811.12

### **Медиаобраз Федерального казначейства России в соцсети ВК**

*Кольшикина Т.Б., канд. филол. наук, доцент*

*Шустина И.В., канд. филол. наук, доцент*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье представлено описание медиаобраза Федерального казначейства как органа исполнительной власти. Авторы обращают внимание на основные темы публикаций в социальных сетях, так как именно частотность тем позволяет сделать акцент на наиболее значимых аспектах деятельности организации, ставших основой анализируемого медиаобраза.

**Ключевые слова:** медиаобраз, имидж, соцсети

### **Media image of the Federal Treasury of Russia on VK social network**

*Kolyshkina T.B., candidate of philological sciences, associate professor*

*Shustina I.V., candidate of philological sciences, associate professor*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** The article presents a description of the media image of the Federal Treasury as an executive body. The authors pay attention to the main topics of publications in social networks, since it is the frequency of topics that makes it possible to focus on the most significant aspects of the organization's activities that have become the basis of the analyzed media image.

**Keywords:** media image, image, social networks

Современная ситуация предполагает взаимодействие организации с общественностью, поскольку формирование лояльности разных групп социума является обязательным условием благополучного существования органов власти, государственных структур, бизнеса, банков и т.д. Как отмечает популярный электронный справочный ресурс, Федеральное казначейство (Казначейство России) – федеральный исполнительный орган (федеральная служба) государственной власти Российской Федерации, осуществляющий правоприменительные и контрольно-надзорные функции в финансово-бюджетной сфере. Данная организация, несмотря на многолетнюю историю, хорошо знакома той части населения, которая так или иначе связана с финансовой сферой. Люди, далекие от финансовой деятельности, плохо знакомы с этим органом исполнительной власти, а потому сотрудникам пресс-службы Федерального казначейства (ФК) необходимо использовать все возможные способы и средства для знакомства разных групп общественности со своей организацией, а также для создания медиаобраза своей организации.

Цель данной статьи – проанализировать позиционируемый в соцсети ВК медиаобраз Федерального казначейства. Теоретической основой исследования стали работы ученых в области философии, медиапсихологии, журналистики, медиалингвистики. Были рассмотрены описания медиаобразов российских регионов в работах А.Н. Всеволодова [1, с. 152–158], Е.Г. Малышева [4], М.В. Терских [7], Ю.Е. Муравьева [5, с. 88–90], Ю.С. Сабаевой [6, с. 498–516], Л.М. Гончарова [9, с. 60-66] и др. Ранее авторами данной статьи были представлены материалы, касающиеся общей модели описания медиаобраза территории [8] и медиаобраза Ярославской области [2] и отдельных аспектов, являющихся частью общего медиаобраза [3].

Для анализа медиаобраза Федерального казначейства были рассмотрены публикации, представленные в социальной сети ВКонтакте за июнь – август 2023 года. Общее количество исследованных текстов – 145: в июне выложено 60 текстов, в июле – 61 текст, в августе – 24. Для исследования был применен контент-анализ, позволивший выявить основные тематические блоки публикаций, влияющие на построение

медиаобраза организации.

Самым многочисленным оказался блок публикаций, посвященных текущей деятельности Федерального казначейства (22%): в сообщениях представлена информация о совещаниях, на которых обсуждались важные вопросы деятельности органа исполнительной власти (28 августа 2023 года заместитель руководителя Казначейства России Эли Исаев провел очередное совещание по вопросам планирования контрольной деятельности Федерального казначейства на 2024 год; 3 августа 2023 года состоялось очередное заседание Комитета Федерального казначейства по внутреннему контролю и внутреннему аудиту под председательством Эли Исаев; 12 июля 2023 года под председательством заместителя руководителя Федерального казначейства Александра Демидова состоялось заседание Комитета по признакам финансовых нарушений участников казначейского сопровождения; 15 июня 2023 года состоялось рабочее совещание заместителя руководителя Федерального казначейства Натальи Гориной с заместителем директора Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации Александром Ивановым на тему «Централизация услуг фельдъегерской связи» и др.). Часто в такого рода публикациях встречается указание на то, что сотрудники Федерального казначейства работают на благо государства и следят за исполнением государственных решений (на совещании обсудили вопросы, касающиеся исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; В ходе совещания начальники управлений доложили о ходе проведения контрольных мероприятий в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по проверкам отрасли авиационной промышленности; 20 июня 2023 года заместитель руководителя Казначейства России Эли Исаев проинспектировал работу контролеров-ревизоров Казначейства России и специалистов ФКУ «ЦОКР», проводящих обследование на объектах строительства музейного и театрально-образовательного комплексов, назначенное в ходе проводимой по поручению Президента Российской Федерации внеплановой проверки др.). Важной для создания благоприятного медиаобраза организации является информация о поощрении сотрудников за хорошую работу и служение делу (Александр Демидов определил основные задачи на ближайшую перспективу и поблагодарил коллектив и руководство управлений за эффективное исполнение поставленных задач; в заключение встречи Роман Артюхин высоко оценил работу Управления внутреннего контроля и аудита и вручил ведомственные награды наиболее отличившимся сотрудникам; В завершение мероприятия Роман Артюхин и Анна Катамадзе вручили ведомственные награды наиболее

*отличившимся сотрудникам Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства и др.).* Такого рода информация рассчитана как на внутреннюю, так и на внешнюю общественность, поскольку сотрудники организации, знакомясь со сведениями о поощрении коллег, понимают, что и они могут быть в числе поощренных, а люди, не работающие в данной организации, видят, как ценит своих работников Федеральное казначейство. Все это благоприятно влияет на имидж данного органа исполнительной власти.

Медиаобраз Федерального казначейства как большого и дружного коллектива, в котором все работают на одну общую цель – решение задач, поставленных государством, создается благодаря публикациям, посвященным встречам руководства ФК с территориальными управлениями (12%), проведению аттестационных мероприятий (1%), поздравлениям с праздниками и днем рождения сотрудников организации (1%). За анализируемый период встретились публикации о выезде руководства Федерального казначейства в Санкт-Петербург, Тульскую, Калининградскую, Ростовскую, Воронежскую, Владимирскую, Иркутскую области, Приморский край, в Дальневосточный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ, в республику Алтай. Такая широкая география свидетельствует о том, что даже удаленные от центра территории тесно связаны с руководством Федерального казначейства, имеют в его лице поддержку, но и находятся под контролем. Публикации, посвященные выездам руководства ФК в разные регионы РФ, имеют позитивную тональность и отражают стремление центра оказывать помощь субъектам РФ (*в завершение мероприятия Александр Михайлик поблагодарил коллектив УФК по Тульской области за эффективное и добросовестное исполнение должностных обязанностей и вручил наиболее отличившимся сотрудникам ведомственные награды; В заключение Роман Артюхин пожелал коллективу Управления успехов в дальнейшей профессиональной деятельности, поблагодарил за эффективную работу и достигнутые результаты, а также наградил наиболее отличившихся сотрудников Управления ведомственными наградами Федерального казначейства; По итогам круглого стола Александр Михайлик поблагодарил участников за активное обсуждение актуальных вопросов контроля (надзора) за деятельностью аудиторских организаций и др.*). Важным для построения имиджа организации является такой элемент, как аттестация сотрудников и подразделений. Публикаций, посвященных данной процедуре не так много (1%), однако для летнего периода это существенное количество. Тональность данных публикаций позитивная, поскольку содержание указывает на высокую квалификацию

сотрудников региональных УФК (по итогам аттестации все заместители руководителей территориальных органов Федерального казначейства были признаны соответствующими замещаемой должности. Поздравляем коллег с успешным прохождением процедуры аттестации; По итогам аттестации все заместители руководителей территориальных органов Федерального казначейства подтвердили свой высокий уровень профессиональных теоретических знаний и практических навыков, в результате чего были признаны соответствующими замещаемой должности. Поздравляем коллег с успешным прохождением процедуры аттестации и др.). Отдельного внимания заслуживают тексты, в которых содержатся поздравления сотрудников с днем рождения (сегодня наш руководитель Роман Артюхин отмечает свой юбилей! Мы знаем Романа Евгеньевича как профессионала, обладающего уникальными знаниями и опытом. Талант организатора и руководителя помогает достигать поставленных целей и сплачивать вокруг себя команду единомышленников, приверженных единой цели. Уважаемый Роман Евгеньевич, коллектив Казначейства России искренне поздравляет Вас с днем рождения, желает крепкого здоровья, успехов в достижении новых высот, воплощения самых амбициозных планов и реализации проектов, направленных на развитие финансово-бюджетной системы России), УФК с юбилеем (9 августа 2023 года Управление Федерального казначейства по Владимирской области отметило 30-лет со дня образования ... В ходе торжественного мероприятия сотрудникам Управления были вручены награды Федерального казначейства и органов власти Владимирской области... Поздравления с юбилеем и теплые пожелания в адрес сотрудников и ветеранов Управления сказали первый руководитель Управления – Ольга Бочарова, Сенатор Российской Федерации Андрей Шохин, заместитель управляющего Отделением по Владимирской области ГУ Банка России по ЦФО Александр Хлысталов, директор Владимирского филиала Финуниверситета Андрей Чекушов), сотрудников с праздниками, поскольку такого рода публикации рассчитаны в первую очередь на внутреннюю общественность и служат сплочению коллектива. Этой же цели служат публикации, посвященные подготовке к празднованию юбилея (3%) и рассказ об истории организации (3%). Материалы, отражающие подготовку к юбилею ФК, позволяют увидеть бережное отношение сотрудников организации к своей истории, к людям, многие годы работавшим в данной организации (27 июля 2023 года состоялось очередное заседание Рабочей группы... Участники заседания обсудили вопросы создания музейной экспозиции по истории контрольно-ревизионных органов, проведения конкурса видеороликов на тему



*исторических реконструкций по контрольной тематике, организации и проведения встречи с ветеранами контрольно-ревизионных органов Минфина России). О Федеральном казначействе, как об организации, сохраняющей свою историю и с благодарностью помнящей о своих ветеранах, свидетельствуют публикации следующего типа (в августе 1993 года Минфином России было осуществлено назначение первых руководителей управлений Федерального казначейства еще в трех субъектах Российской Федерации (перечислены). Совет ветеранов Федерального казначейства желает активного долголетия всем здравствующим первым руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и чтит память первых руководителей территориальных органов Федерального казначейства, не доживших до наших дней; 17 июня 2023 года на 73-м году жизни скоропостижно скончался бывший руководитель Управления Федерального казначейства по Тамбовской области Олег Иванович Бетин. Олег Иванович возглавлял УФК по Тамбовской области с 1996 по 1998 гг. и запомнился всем как компетентный руководитель, умеющий принимать грамотные управленческие решения и др.).*

Публикации в соцсети ВК позволяют говорить и о том, что Федеральное казначейство – организация, помнящая историю своей страны и напоминающая общественности о важных исторических событиях своими поступками. Так, 6% текстов посвящено важным памятным событиям, которые так или иначе были отмечены сотрудниками Федерального казначейства (22 августа в России отмечается День Государственного флага Российской Федерации. Федеральное казначейство поздравляет всех граждан с праздником, символизирующим национальный суверенитет и независимость России; 22 июня 2023 года в День памяти и скорби – день начала Великой Отечественной войны заместитель руководителя Федерального казначейства Александр Демидов возложил цветы к Вечному огню у мемориала Воину-освободителю в парке им. Ленинского комсомола в г. Махачкале и почтил память воинов, павших в Великой Отечественной войне; 22 июня 2023 года в День памяти и скорби руководитель Казначейства России Роман Артюхин совместно с сотрудниками Федерального казначейства при участии членов Молодежного совета Федерального казначейства принял участие в возложении цветов к памятнику видного политического и военного деятеля, руководителя Тыла Вооруженных сил СССР, генерала армии - Андрея Васильевича Хрулева; 20 июня 2023 года заместитель руководителя Казначейства России Эли Исаев и Губернатор Калининградской области Антон Андреевич Алиханов в преддверии Дня

памяти и в связи с датой начала Великой Отечественной войны возложили цветы к памятнику 1200 воинам-гвардейцам, погибшим при штурме Кенигсберга; 12 июня в России по традиции ежегодно отмечается национальный праздник - День России! Федеральное казначейство поздравляет всех граждан страны с государственным праздником, олицетворяющим свободу, независимость и желает трудовой доблести и всенародного единения! и др.). К важным событиям относятся общероссийские праздники, объединяющие население нашей страны, и исторические даты – день начала Великой Отечественной войны, – которые для каждого субъекта РФ памятливы по-своему. Подобные публикации на странице в соцсетях подчеркивают большую работу по патриотическому воспитанию, которую на примере своей деятельности проводит орган исполнительной власти. Взаимодействие с молодежью Федеральное казначейство осуществляет и благодаря сотрудничеству с высшими учебными заведениями, в частности с Финансовым университетом при Правительстве РФ (8 июня 2023 стартовал третий этап конкурса на заключение договоров по целевому обучению, который проходит в форме собеседования. В конкурсе участвуют 200 кандидатов из 52 субъектов Российской Федерации. Комиссия в составе представителей центрального аппарата Федерального казначейства и независимых экспертов из Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; 2 июля 2023 года руководитель Казначейства России Роман Артюхин принял участие в торжественной церемонии вручения дипломов выпускникам Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, гостями которого по традиции стали представители руководства университета, преподаватели вуза, выпускники и их родители). Такое плодотворное сотрудничество, которое позволяет молодежи качественное образование с последующим гарантированным трудоустройством, создает образ организации, которая думает о будущем и имеет кадровую политику, обеспечивающую это будущее.

Нельзя не отметить большое количество публикаций (6%), посвященных благотворительной деятельности Федерального казначейства: это помощь участникам СВО и их семьям (состоялась передача квадроцикла, приобретенного на средства, собранные сотрудниками контрольно-ревизионных управлений Федерального казначейства для нужд Специальной военной операции; Федеральное казначейство при активном содействии Первичной профсоюзной организации продолжает оказывать посильную помощь бойцам в рамках проведения Специальной военной операции. Необходимый пакет помощи

включает в себя набор тактического оборудования для эффективного выполнения задач на линии боевого соприкосновения; В рамках проекта "Будет и сын Героем, если отец Герой" заместитель руководителя Федерального казначейства Александр Михайлик принял участие в Крещении Михаила Михайлова, чей отец – Герой России, капитан Максим Михайлов погиб при исполнении воинского долга в ходе боевых действий, выполняя задачи Специальной военной операции по защите русского населения на территории Донбасса), а также социально значимым объектам (инициативная группа Федерального казначейства при поддержке Первичной профсоюзной организации Федерального казначейства посетила воспитанников ГБОУ СО МО «Семейный центр «Сергиево Посадский». Семейному центру были переданы программно-дидактический комплекс для занятий с детьми, развивающий комплекс по методике мозжечковой стимуляции, предметы для оборудования помещений, в которых занимаются дети, спортивный и игровой инвентарь, развивающие игры, в том числе, прививающие культуру гигиены, товары для детского творчества, а также конфеты и другие сладости). Такого рода деятельность и публикации, освещающие ее, свидетельствуют о том, что в Федеральном казначействе работают неравнодушные люди, понимающие проблемы других и готовые прийти на помощь.

Наконец, еще одной важной составляющей медиаобраза Федерального казначейства является активность сотрудников организации, которые принимают участие в разнообразных мероприятиях, о чем свидетельствуют публикации (18%). Основное количество публикаций посвящено участию ФК в различных профессиональных выставках, а также в конференциях, круглых столах, где обсуждаются актуальные общественно значимые проблемы (11 августа 2023 года в рамках Всероссийской выставки «Цифровая эволюция» (г. Калуга) состоялся осмотр выставочной экспозиции почетными гостями мероприятия. В состав почетных гостей вошли... заместитель руководителя Федерального казначейства Анна Теймуразовна Катамадзе; в рамках Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов 11 июля 2023 года заместитель руководителя Федерального казначейства Александр Михайлик принял участие в круглом столе на тему: «Корпоративные подходы к противодействию коррупции»; 12 июля 2023 года руководитель Казначейства России Роман Артюхин и заместитель руководителя Казначейства России Эли Исаев приняли участие в торжественной презентации тома «Народный комиссариат государственного контроля СССР. 1941–1945»; 5 июля 2023 года

*руководитель Казначейства России Роман Артюхин принял участие в Круглом столе, посвященному 25-летию со дня принятия Бюджетного кодекса Российской Федерации и др.). Федеральное казначейство не только участвует, но и само организует важные для общества и государства мероприятия (26 июля 2023 года состоялось практическое занятие на базе Казначейства России для научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей).*

*Федеральное казначейство выступает в качестве инициаторов и организаторов творческих конкурсов различной направленности (сегодня в Федеральном казначействе под председательством Заместителя Министра финансов Российской Федерации Алексея Михайловича Лаврова состоялся финальный этап конкурса видеороликов по контрольной тематике, приуроченного к 100-летию со дня образования контрольно-ревизионных органов Минфина России; 30 июня 2023 года заместитель руководителя Казначейства России Эли Исаев вручил дипломы победителям и призерам конкурса научно-аналитических эссе «Шаг в профессию», проводимого в рамках празднования в 2023 году 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Минфина России; Заместителем руководителя Федерального казначейства Александром Михайликом 7 июня 2023 года в УФК по Ростовской области подведены итоги финалов конкурсов антикоррупционного плаката, антикоррупционного буклета, видеоматериалов антикоррупционной направленности и сценического мастерства, проведенных в рамках II этапа Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов и др.).*

*Меньше внимания в публикациях уделяется организации досуга сотрудников, но это тоже отражено на странице в соцсетях и свидетельствует о разносторонних увлечениях и разнообразных талантах сотрудников ФК (первичной профсоюзной организацией для сотрудников Казначейства России была организована экскурсия на выставку «После импрессионизма. Русская живопись в диалоге с новым западным искусством» ГМИИ им. А.С. Пушкина; 1 июля 2023 года, в честь празднования 100-летия Контрольно-ревизионных органов Минфина России состоялся фестиваль «Ревизорская рыбалка», в котором приняли участие более 120 спортсменов из более чем 20-ти команд от федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации).*

Анализ 145 публикаций позволяет выделить основные черты позиционируемого медиаобраза Федерального казначейства: ФК – орган исполнительной власти, главная цель которого – контроль над исполнением поставленных государством задач; ФК – это дружный коллектив единомышленников, где руководители готовы помогать подчиненным и благодарить их за хорошую работу, где ценят преданных организации людей, а о будущей смене думают заранее; ФК – это люди, которые помнят и хранят историю страны и своей организации; ФК – это организация, готовая помогать тем, кому нужна помощь; ФК – это активные, творческие, инициативные люди, участвующие в разных проектах и включающие в эти проекты других. Важным этапом исследования будет выяснение того, насколько позиционируемый медиаобраз совпадает со считываемым общественностью.

### **Библиографический список**

1. Всеволодова А.Н. Медиаобраз городов России в федеральных печатных СМИ // Вопросы теории и практики журналистики. 2013. № 2. С. 152–158.

2. Кольшклина Т.Б., Шустина И.В. Модель анализа медиаобраза региона // Иностранная филология. Социальная и национальная вариативность языка и литературы. Материалы VI Международного научного конгресса. Редактор Е.В. Полховская. Симферополь, 2021. С. 200–203.

3. Кольшклина Т.Б., Шустина И.В. Коммуникативные способы и средства создания медиаобраза «Ярославль туристический» // Научные исследования и разработки. Современная коммуникативистика. 2022. Т. 11. № 4. С. 66–74.

4. Малышева Е.Г. «Город мёртв»: концентрация негативного в медиаобразе Омска // Коммуникативные исследования. 2014. № 2. С. 50–59.

5. Муравьёва Ю.Е. Медиаобраз промышленного города в социальных сетях (на примере Череповца) // Череповецкие научные чтения: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Череповец, 2018. С. 88–90.

6. Сабаева Ю.С. Медиаобраз Сибири в социальных сетях (на материале официальных страниц радиостанций «Радио Сибирь. Омск», «Радио Сибирь. Томск» в социальной сети «Вконтакте») // Коммуникативные исследования. 2019. Т. 6. № 2. С. 498–516.

7. Терских М.В., Маленова Е.Д. Медиаобраз сибирского региона: лингвокогнитивное моделирование. Омск: ЛИТЕРА, 2015. - 160 с.

8. Шустина И.В., Кольшкина Т.Б. Подходы к анализу медиаобраза территории // Коммуникация – Общество – Человек. Сборник научных трудов I Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием / кол. авторов; под ред. Т.Б. Кольшкиной и И.В. Шустинной. Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. С. 132–137.

9. Ян Ц., Гончарова Л.М. Ценностные ориентиры сервисной коммуникации // Научные исследования и разработки. Современная коммуникативистика. 2023. Т. 12. № 1. С. 60–66.

УДК 336.148

### **Становление финансового контроля за использованием государственных средств на содержание армии и флота до 1917 года**

*Летягин М.Г., канд. экон. наук, доцент, главный контролер-ревизор контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере  
Управление Федерального казначейства по Ярославской области*

**Аннотация.** В статье автором на основе использования материалов книги «Военная финансово-экономическая служба России: история и современность» рассмотрен процесс становления финансового контроля государственных средств, ассигнованных на содержание армии и флота России в период до 1917 года.

**Ключевые слова:** государство, содержание, армия и флот, финансы, контроль, документы

### **Establishment of financial control over the use of public funds for the maintenance of the army and navy before 1917**

*Letyagin M.G., candidate of economic sciences, associate professor, chief controller-auditor of the control and audit department in the financial and budgetary sphere  
Federal Treasury Department for the Yaroslavl Region*

**Abstract.** In the article, the author based on the use of materials from the book «Military Financial and Economic Service of Russia. History and Modernity» examines the process of establishing financial control of public funds allocated for the maintenance of the Russian army and navy in the period before 1917.

**Keywords:** state, maintenance, army and navy, finance, control, documents

Выделение из государственной казны денежных средств на военные нужды всегда сопровождалось контролем за их использованием как со стороны государства, так и со стороны командования в самой военной организации. Первое государственное учреждение с контрольными функциями появилось в эпоху приказной формы управления (середина XVII в.). Этим учреждением являлся Счетный приказ.

При Петре I функция государственного финансового контроля выполнялась вначале Ближней канцелярией, а с учреждением коллегий — Ревизион-коллегией (1719 г.). В ее составе имелось шесть департаментов, два из них предназначались для проверки расходов военного ведомства и Адмиралтейства. Органы военного ведомства, осуществлявшие централизованные заготовки всего необходимого для армии, представляли в этот контрольный орган все книги учета и документы, подтверждающие отраженные в них операции. На коллегия возлагалось проведение проверки всех расходов, взыскание «непорядочных расходов» и информирование Сената о выявленных злоупотреблениях. За несвоевременное представление отчетности для проверки налагались штрафы. По результатам проверок применялись суровые меры, вплоть до смертной казни или ссылки в Сибирь. При выявлении случаев казнокрадства и взяточничества принимались решительные меры к возмещению причиненного ущерба и наказанию виновных.

Вместе с тем Ревизион-коллегия по мере роста расходов государства, в том числе на военные нужды, уже не справлялась с проверкой поступающей документации в установленные сроки, что снижало эффективность проведенных проверок и обусловило отмену с 1780 г. представления в коллегия книг учета и оправдательных документов. В 1811 г. вместо нее было создано ведомство государственного контроля, в состав которого вошли три крупных департамента, два из которых были предназначены для ревизии военного и морского ведомств. Уже в середине 20-х годов XIX в. этот орган в целях усиления аналитической деятельности перешел к истребованию лишь годовых отчетов об использовании средств, возложив проверку книг учета и оправдательных документов на ведомства. Вместе с тем в военных кампаниях в составе действующих войск создавались особые временные счетные комиссии (в 1828 г. — в конфликте с турками, в 1830–1831 гг. — в военной кампании в Польше). Эти комиссии состояли из гражданских служащих при главной квартире армии и штабах корпусов и серьезного влияния на обеспечение экономного использования государственных средств на местах не оказали.

В ходе Крымской войны 1853–1856 гг. вместе с ростом военных расходов стали выявляться факты казнокрадства и взяточничества, в том числе в армейских кругах, что привело к ухудшению условий прохождения службы, брожениям и недовольству среди солдат. В ходе военной реформы 1860–1870 гг. с созданием военных округов значительно расширилась сфера финансовых отношений, в которых участвовало государство, что усилило государственный контроль путем создания контрольных палат в губерниях, которые не входили в состав губернских служб и не подчинялись губернаторам. На эти палаты возлагалась проверка представленных воинскими частями книг и документов. Ревизия всех расходов военного округа проводилась контрольной палатой той губернии, в которой находился штаб округа, что позволило принимать эффективные меры по устранению выявленных недостатков. Наряду с последующим контролем эти органы стали осуществлять и предварительный контроль: они имели право на предварительные проверки расходов на нужды войск. В эти же годы практиковалось опубликование в печати отдельных отчетных данных об исполнении бюджета.

Расширение прав военного командования действующей армии в использовании бюджетных средств сопровождалось одновременно и развитием контроля. В 1877 г. было принято Временное положение о полевом контроле, в соответствии с которым уже в войне с Турцией (1877–1878 гг.) при штабах армий и корпусов были сформированы органы полевого контроля, а с появлением фронтовых управлений стал назначаться главный контролер фронта. Полевые контролеры обязаны были больше внимания уделять предварительному контролю, прежде всего за истребованием денежных средств, изучению цен, а также торгам при заготовке всех предметов довольствия войск. Вместе с тем они осуществляли и последующий контроль за использованием средств. На основе положительного опыта организации полевого контроля вышло Положение о полевом управлении войск в военное время 1890 г., одним из разделов которого было Положение о предметах и порядке действий полевого контроля. Согласно этому документу, в состав управления армии в военное время входили управления главного полевого контролера, военно-окружного контролера и контролеров корпусов. В дивизиях, не входивших в состав корпусов, назначались дивизионные контролеры.

По мере становления органов полевого контроля шло развитие его функций как в целях предупреждения финансовых нарушений и злоупотреблений в использовании бюджетных средств, так и повышения эффективности последующего контроля. На эти органы стали возлагаться



анализ целесообразности заключаемых хозяйственных договоров и подготовка заключений по ним, предварительные проверки необходимости выдачи денег под отчет. Значительно повысилась действенность контроля с проведением проверки расходов по месту их совершения, в том числе наличия закупленных материальных ценностей, оплаченных объемов выполненных работ, совершенных перевозок и т. д. Деятельность полевого контроля в Русско-японской войне получила положительные оценки не только командующих армиями, командиров корпусов, но и в печати.

К концу войны с Японией общая численность полевого контроля на театре военных действий достигла 161 чел. В целом немногочисленный штатный состав полевого контроля позволил сберечь казне около 20 млн руб. Были выявлены значительные объемы оставшихся в войсках материальных средств, выделенных на военное время. Полевой контроль поднял вопрос о возвращении этих средств в казну.

Кроме органов полевого контроля, на которые не возлагалось проведение ревизий воинских частей, в ходе войн создавались временные ревизионные комиссии для проведения сплошных ревизий финансово-хозяйственной деятельности войск, участвовавших в боевых действиях. Указанные комиссии не только проверяли финансово-хозяйственную деятельность воинских частей, но и определяли полные расходы на проведение войны. Работа этих комиссий затягивалась на долгие годы. Например, документы по Крымской войне проверялись 30 лет, Русско-японской — 8 лет.

Так, для проверки расходов за время Русско- японской войны 1904—1905 гг. указом от 14 мая 1904 г. была образована временная ревизионная комиссия в Хабаровске, но в связи с большим объемом работы в декабре 1906 г. в Санкт-Петербурге для этих же целей была создана вторая такая же комиссия. К концу 1910 г. было проверено 70% денежных расходов (общая их сумма составляла 1825 тыс. руб.) и 50% расхода материальных ценностей, общий расход которых составил 1 млрд. руб.

Ведомственный контроль в годы становления регулярной армии вначале осуществлялся избираемыми офицерским составом комиссиями и, по существу, проводился на общественных началах, однако по мере укрепления единоначалия функции по его организации перешли к командованию. Ведомственный контроль совершенствовался с использованием опыта государственных контрольных органов по мере развития финансовых отношений в армии и на флоте. Рост расходов на содержание войск уже в первой половине XVIII в. обусловил создание счетной экспедиции при Военной коллегии, которая подчинялась

непосредственно министру. В эту экспедицию воинскими частями представлялись все расходные документы для проверки, причем предварительно их проверяли провиантские и комиссариатские органы дивизий до их ликвидации в 1798 г. Она проверяла полноту отражения по учету отпущенных денежных средств, закупленных материальных ценностей и законность их использования. По выявленным нарушениям проводились начеты и принимались меры к возмещению причиненного ущерба.

Должностные лица счетной экспедиции специализировались на проверках документов по отраслевому признаку, в связи с чем было создано четыре отдела: комиссариатской и провиантской служб, артиллерийского и инженерного ведомств, экстраординарных расходов. Для проверки представлялись: от экспедиций — казначейские книги о денежной казне и экзекуторские книги о канцелярской сумме, от комиссий — все казначейские книги, приходно-расходные документы вещевых складов, отчетность фабрик и госпитальные книги.

Личного состава для проведения контроля было недостаточно, поэтому проверки затягивались на многие годы, что порождало ненаказуемые злоупотребления, поскольку не все виновные доживали до их окончания. К 1806 г. в счетной экспедиции имелось около 7000 непроверенных счетов более 2,4 тыс. дел. В числе непроверенных имелись документы еще 1781 г. По годам они распределялись следующим образом: 1781 г. - 7 дел, 1782 г. - 70, 1783 г. - 251, 1784 г. - 129, 1785 г. - 185, 1786 г. - 246, 1787 г. - 225, 1788 г. - 262, 1789 г. - 304, 1790 г. - 304.

Ежегодно в счетную экспедицию поступало для контроля до 7000 книг. В 1806 г. было пересмотрено положение о счетной экспедиции, и численность ее была увеличена.

С созданием ведомства государственного контроля счетные экспедиции в министерствах были ликвидированы. В Военном министерстве финансовый контроль возлагался на центральные управления, которые имели свои сметы расходов и организовывали финансовое обеспечение войск. Проверки собственных расходов центральными управлениями немногочисленным контрольным аппаратом не могли быть объективными и эффективными, поскольку органами контроля руководили те же должностные лица, на которых возлагалась ответственность за законное и целесообразное использование отпускаемых им средств.

В определенной мере предварительный контроль за истребованием бюджетных средств осуществляли военные советы в центре и округах, которые утверждали сметы расходов для каждого довольствующего

управления. В числе лиц, которые руководили финансовым обеспечением и обязаны были контролировать использование денежных средств, были и командиры воинских частей. Определенные обязанности по контролю возлагались и на помощников командиров по хозяйству.

Внутренними органами контроля, не связанными с расходованием денежных средств, с петровских времен являлись специально создаваемые из офицеров воинских частей ревизионные, проверочные и другого рода комиссии, в том числе избираемые офицерами. Их необходимость объяснялась наличием в войсках не только бюджетных средств, но и различных внебюджетных фондов. Эти комиссии выполняли ежемесячные и годовые проверки, результаты которых объявлялись приказом по части. Более того, за некачественную проверку расходов они несли ответственность. В Положении об управлении хозяйством в отдельных частях отмечалось, что «только при таком условии можно было быть уверенным, что проверка действительно будет произведена основательно».

В годы Первой мировой войны финансовый контроль подразделялся на ведомственный, т. е. организуемый и проводимый должностными лицами Военного министерства, и внешний — со стороны Государственного контроля. Ведомственный контроль осуществлял прежде всего командир воинской части. Ему были даны большие права в проведении лично и организации предварительного контроля. Он утверждал смету доходов и расходов хозяйственного оборота, контролировал ее исполнение. В приказе по части фиксировались все операции по получению и расходованию в полку денежных средств.

Командир полка обязан был внезапно («во всякое время, без предварения») проверять денежные суммы в полковой казне, их соответствие книгам финансового учета, результаты проверки объявлялись в приказе. Он назначал комиссию для ежемесячной проверки полковых и ротных сумм. Результаты проверки записывались в денежный журнал, приходно-расходную книгу. При необходимости командир полка докладывал некоторые выводы из проверки командиру дивизии и представлял ему акт этой документальной проверки. По окончании года для документальной ревизии материальных и денежных книг командир полка назначал комиссию, результаты ревизии докладывались командиру полка и объявлялись в приказе по части.

Командир роты ежемесячно проверял ротную документацию по учету материальных и денежных средств, наличие этих средств, их соответствие учетным данным. Результаты проверки докладывались командиру полка.

Заведующий хозяйством полка осуществлял контроль за расходованием материальных и денежных средств: контролировал правильность ведения книг учета, хранение материалов, имущества, лично присутствовал при каждом вкладе и выемке денег из казны, до отправки в корпус проверял все требовательные ведомости на испрашиваемые денежные средства, должен был ежедневно засвидетельствовать записи в денежном журнале, а по окончании месяца проверить денежный журнал и приходно-расходную книгу, результаты проверки «свидетельствовались» им в этих книгах.

Командир дивизии, не являясь распорядителем кредитов, в определенной мере контролировал финансовую деятельность воинских частей. Он, в частности, своим приказом зачислял средства в экономические капиталы, объявлял хозяйственные обороты полков, делал передвижку средств в сметах хозяйственных оборотов воинских частей.

Общественному контролю подлежали денежные средства специальных фондов (капиталов), для чего создавались комиссии (комитеты). Так, капитал офицерских собраний контролировал распорядительный комитет, заемный капитал - комиссия из офицеров — членов заемной кассы, средства солдатских лавок и буфетов — комиссия из офицеров.

В военное время ведомственный контроль за хозяйственным и финансовым состоянием воинских частей и соединений существенно не изменялся, он организовывался лишь применительно к условиям боевой обстановки.

Внешний контроль, т.е. контроль из лиц и органов, не принадлежавших к Военному министерству, осуществлялся Государственным контролем. Он состоял из центрального и местных учреждений. В составе центрального органа имелся Департамент военной и морской отчетности, на который была возложена ревизия отчетности центральных установлений Военного министерства и всех установлений Морского министерства.

Местными учреждениями Государственного контроля являлись контрольные палаты, имевшиеся по одной в каждой губернии. Расходы военного округа ревизовались той контрольной палатой, которая находилась в военно-окружном центре, т. е. там, где располагалось военно-окружное управление.

Органы полевого контроля начали действовать с первых же дней войны. Формировались они из служащих центральных и местных учреждений Государственного контроля, которые назначались в эти органы согласно мобилизационным спискам. Кроме того, в контрольные

органы принимались лица, изъявившие добровольное желание работать в полевом контроле. Структура полевого контроля была такова: во фронте, в управлении начальника снабжения армий фронта — главный полевой контролер, в штабах армий, корпусов и дивизий (не входивших в состав корпуса) — полевые контролеры. Деятельностью полевых контролеров руководил главный контролер фронта. По командной линии контролеры подчинялись в дивизии и корпусе — командирам, в армии — начальнику хозяйственного отдела штаба, во фронте — главному начальнику снабжения армий фронта.

В воинских частях не предусматривались должности полевых контролеров. Они могли создаваться лишь при различных специальных организациях (хозяйственных, строительных и т.п.), которые за счет государственных средств осуществляли крупные хозяйственные операции.

Согласно Положению о полевом управлении войск, главное назначение полевого контроля заключалось в полном содействии всеми средствами и опытом успешному производству хозяйственных операций, работ и заготовлений с соблюдением интересов казны. Эти задачи полевой контроль выполнял путем предварительного и последующего контроля.

Перед Первой мировой войной считалось, что в войсках действующей армии основным является предварительный контроль, поскольку в органы полевого контроля должны были представляться перечни расходов (заявки на денежные средства), контролеры давали разрешение на выдачу денег заготовительным и строительным органам и т.п. Фактически предварительный контроль не дал ожидаемых положительных результатов, оказался не таким эффективным, как предполагалось. Причин тому было немало. Перечни расходов и другие документы не всегда представлялись в полевой контроль. С фронтов в центр перечни часто поступали с большим опозданием, когда фактически расходы уже были произведены, не дожидаясь утвержденных перечней.

Последующий контроль осуществлялся тремя путями.

Во-первых, полевой контроль проводил довольно разнообразные фактические проверки наличия материальных и денежных средств, объема выполненных строительных работ, перевезенных грузов и т. д. Представители контроля привлекались к документальному оформлению трофеев, взятых у неприятеля, материальных средств, полученных путем реквизиции, ценностей, подлежащих уничтожению, и в ряде других случаев. Полевой контроль обязан был регулярно проверять наличие денежных средств в кассах полевых казначейств.

Во-вторых, полевой контроль по приказанию командира корпуса, командующего армией и главного начальника снабжения армий фронта

привлекался к проверке хозяйства воинских частей, в том числе использования ими денежных средств. Контролеры обязаны были проверять провиантское, приварочное, фуражное и вещевое довольствие, наличие и расходование денежных средств, их сохранность и другие вопросы.

В-третьих, по опыту Русско-японской и других войн в ноябре 1915 г. для проверки расходования чрезвычайных кредитов была образована Временная ревизионная комиссия, куда должна была поступать вся денежная отчетность казначейств, складов, распорядительных и отчетных учреждений. После окончания войны органы полевого контроля обязаны были высылать дела и отчеты в эту комиссию. Деятельность комиссии предусматривалась до завершения составления финансового отчета за все время войны. В ходе войны в эту комиссию была выслана огромная масса приходно-расходных документов. В связи с Октябрьской революцией 1917 г., сменой правительства и созданием Красной Армии намеченная проверка военных расходов не была доведена до конца.

#### **Библиографический список**

1. Военная финансово-экономическая служба России: история и современность. М.: ИНЭС, 2003. 672 с.

2. Горгола Е.В., Кваша В.А. О необходимости создания системы подготовки гражданского персонала ВС РФ // Вооружение и экономика. 2011. № 2 (14). С. 93–98.

УДК 336.145.1

### **Значение создания единого портала бюджетной системы «Электронный бюджет»**

*Логонова Т.В., старший преподаватель*

*Петерсон Д.М.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** Актуальность выбранной темы заключается в том, что внедрение системы «Электронный бюджет» в Российской Федерации помогает решить проблему отсутствия информированности граждан о государственных затратах в различных сферах жизни. Такой подход дает возможность сделать процесс формирования бюджета страны более доступным для всего населения. При этом для обеспечения связи между государством и обществом в настоящее время широко используются

информационные технологии, которые предоставляют доступ к финансовой информации в интернет-пространстве. Примером тому является применение информационных технологий в качестве единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

**Ключевые слова:** единый портал, бюджетная система, электронный бюджет

## **The importance of creating a single portal of the budget system «Electronic budget»**

*Loginova T.V., senior lecturer*

*Peterson D.M.*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The relevance of the chosen topic lies in the fact that the introduction of the "Electronic Budget" system in the Russian Federation helps to solve the problem of the lack of awareness of citizens about government spending in various areas of life. This approach makes it possible to make the process of forming the country's budget more accessible to the entire population. At the same time, information technologies are widely used to ensure communication between the state and society, which provide access to financial information in the Internet space. An example of this is the use of information technology as a single portal of the budget system of the Russian Federation.

**Keywords:** single portal, budget system, electronic budget

Объектом исследования в статье является единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Целью исследования является изучение назначения и функций единого портала бюджетной системы РФ. Для достижения цели статьи были поставлены такие задачи:

- изучить назначение единого портала бюджетной системы как составной части государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- выяснить структуру и требования к формированию информации на едином портале бюджетной системы РФ;

- изучить способы формирования информации и разделы единого портала бюджетной системы РФ.

Реализация поставленных задач, направлена на совершенствование бюджетного законодательства, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, реформирование системы

казначейских платежей, повышение эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов и осуществление операций в секторе государственного управления, повышение прозрачности финансовой отчетности [1, с. 72].

Важным является и автоматизация государственных функций и межведомственного взаимодействия путем внедрения универсальных веб – сервисов. Развитие информационных и телекоммуникационных технологий вызывает необходимость регулирования этого процесса на законодательном уровне.

В соответствии с законодательством информационные технологии составляют правовую основу бюджетного процесса. С этой целью предусмотрено создание информационных систем в сфере управления государственными (муниципальными) финансами, в том числе федеральной государственной информационной системы, которые во взаимодействии с иными информационными системами должны обеспечивать реализацию бюджетных полномочий участников бюджетного процесса или иных юридических лиц, получающих средства из бюджета.

На макроуровне ИТ – решения реализуются Минфином России совместно с Федеральным казначейством на основе единых требований путем создания и развития ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» [4, с. 139].

«Электронный бюджет» позволяет решить несколько задач: сделать открытыми результаты деятельности учреждений бюджетной сферы; перейти от локальных информационных систем каждого учреждения к использованию облачных технологий, создать единую среду, организованную по единым правилам; связать финансовую информацию с конкретными результатами деятельности органов власти; сделать ее понятной и полезной для каждого заинтересованного пользователя.

«Электронный бюджет» реализует в информационном пространстве, закрепленный в Бюджетном кодексе РФ принцип единства бюджетной системы:

- единые принципы функционирования бюджетной системы, единый порядок исполнения расходных обязательств, формирование доходов и расходов, что обеспечивается путем стандартизации, унификации и автоматизации бизнес – процессов;

- единство форм бюджетной документации и отчетности, а также бюджетной классификации и перечней государственных (муниципальных) услуг, что обеспечивается посредством систематизации информации, применения единых формуляров, реестров и справочников;



- единый порядок ведения бюджетного учета и составления отчетности обеспечиваются посредством автоматизации учета и специализации учетных функций.

Единая информационная среда позволяет обеспечить формирование, ведение и обмен документами на всех этапах бюджетного процесса.

Назначение, цели, задачи и направления развития ГИИС «Электронный бюджет» определены распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р и постановлением Правительства от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Внедрение этой системы началось в конце 2020 года и продолжается до настоящего времени.

Положением установлены особенности взаимодействия с этой системой разных категорий пользователей [1]: участникам бюджетного процесса федерального уровня необходимо осуществлять с использованием системы свои бюджетные полномочия, региональным и местным органам власти установлена обязанность ведения единых для всех бюджетов бюджетной системы реестров, справочников и классификаторов; заказчикам – размещение информации в единой информационной системе в сфере закупок.

ГИИС «Электронный бюджет» должна также использоваться при размещении сведений на Едином портале бюджетной системы РФ и обмене электронными документами с федеральными органами государственной власти [3, с. 79].

Бизнес – процессы управления государственными (муниципальными) финансами в этой системе охватывают все области управления общественным сектором. Они реализуются в 12 подсистемах: бюджетное планирование, управление закупками, управление расходами, управление доходами, управление денежными средствами, управление нефинансовыми активами, управление кадрами, оценка учета и отчетности, управление долгом и финансовыми активами, финансовый контроль, нормативно – справочная информация, информационно – аналитическое обеспечение.

Для каждой подсистемы определены назначение, задачи и функции, перечень информации, требования к информационному взаимодействию с внешними системами. С целью регистрации и обработки информации в подсистемах электронного бюджета, требуется выполнить определенные действия:

- перевод всех носителей информации в электронный формат;

- создание электронных формуляров и правил их заполнения на основе единых реестров и классификаторов;
- однократность ввода информации в систему в момент совершения события с возможностью ее применения всеми пользователями;
- разработка и внедрение стандартов бизнес – процессов с целью максимальной автоматизации учетных операций;
- доступ органов власти, бизнес – сообщества, общественности к электронным данным в режиме реального времени.

Основной структурой системы «Электронный бюджет» является Единый портал бюджетной системы РФ (ЕПБС), состоящий из открытой и закрытой частей. Закрытая часть состоит из личных кабинетов, доступных пользователям с соответствующими правами. Открытая часть предназначена для всех граждан и обеспечивает доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере управления финансами.

ЕПБС необходим для освещения основных целей, задач и итогов реализации бюджетной политики в Российской Федерации, обоснования государственных расходов и их взаимосвязь с показателями учреждений сектора государственного управления.

Данные ГИИС интегрированы с данными информационных систем федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных учреждений, а также с данными государственных информационных порталов сети Интернет, реализующих отдельные вопросы управления создавая единую информационную среду в сфере управления общественными финансами [2, с. 67].

Внедрение и создание портала бюджетной системы обращено на достижение открытости результатов финансово – хозяйственной деятельности и прозрачности процедуры принятия решений в области формирования бюджета с точки зрения использования финансовых ресурсов. При этом представление информации взаимосвязано с результатами деятельности органов власти РФ.

Созданный единый портал на сегодняшний день прошел основные этапы своего внедрения и достаточно эффективно осуществляет свою работу. Портал содержит большое количество страниц о деятельности бюджетной системы на всех уровнях, оправдывая свое основное назначение, а именно обеспечить прозрачность и открытость бюджетной системы РФ, бюджетного процесса и финансового состояния публично – правовых образований для общества.

При этом в соответствии с установленными Бюджетным кодексом полномочиями Минфин России определяет порядок создания и ведения

Единого портала бюджетной системы, а также состав и порядок размещения информации на нем, а Федеральное казначейство обеспечивает создание и ведение Единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

В целом можно отметить, что пользоваться порталом достаточно удобно. Но при этом хотелось бы внести следующее предложение: сделать автоматическое появление инфографика с бюджетным планированием после открытия вкладки с выбором региона для удобства пользователей.

#### **Библиографический список**

1. Ахрамеева О.В. Российское сервисное государство: теоретические основы и государственная стратегия обеспечения частных и публичных интересов [Электронный ресурс]. URL: [http:// e-notabene. ru/1r/ article11485 html](http://e-notabene.ru/1r/article11485.html).

2. Акопов Г.Л. Интернет – технологии и формирование «электронной» демократии // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 4. С. 159–170.

3. Бюджетная политика и межбюджетные отношения в субъектах Российской Федерации / А.С. Колесов, В.А. Гуртов, А.С. Ревайкин, С.В. Сигова; под ред. А.С. Колесова. М.: Финансы, 2017. 599 с.

4. Электронное правительство. Электронный документооборот. Термины и определения: учебное пособие / С.Ю. Кабашов. М.: ИНФРА – М, 2016. 320 с.

УДК 336.148

### **100 лет контрольно-ревизионным органам Министерства финансов РФ: история развития и роль на современном этапе**

*Лукашева О.Ю., заместитель руководителя*

*Управление Федерального казначейства по Ярославской области*

**Аннотация.** В статье автором рассмотрен процесс становления и развития контрольно-ревизионных государственных органов России в период со второй половины XVII века до настоящего времени. Также автором изложена история формирования и развития контрольно-ревизионных органов Ярославской области. Раскрыты нормативно-правовые основы деятельности и полномочия органов Федерального казначейства.

**Ключевые слова:** государство, финансы, органы, контроль, ревизия

## **100 years of control and audit bodies of the Ministry of Finance of the Russian Federation: history of development and role at the present stage**

*Lukasheva O.Yu., Deputy Head*

*Federal Treasury Department for the Yaroslavl Region*

**Abstract.** In the article, the author examines the process of formation and development of control and auditing state bodies of Russia in the period from the second half of the 17th century to the present. The author also outlines the history of the formation and development of control and audit bodies of the Yaroslavl region. The regulatory framework for the activities and powers of the Federal Treasury bodies is revealed.

**Keywords:** state, finance, authorities, control, audit

Создание и функционирование системы государственного финансового контроля в России исторически тесно связано с историей Министерства финансов России, при этом своими корнями уходит во времена великого прошлого Российского государства.

Первые исторические сведения об учреждениях с контрольными функциями, в том числе в области финансов, относятся в России ко второй половине XVII века. Центральными правительственными учреждениями тогда являлись Приказы, в которых сочетались исполнительные и судебные функции. Единого государственного финансового Приказа не было. Делами государственных доходов и расходов занимались Приказ Большого прихода (сбор доходов типа таможенных), Приказ Новой четверти, Приказ Большой казны (государственное хозяйство, казенные промышленности и торговля, Денежный двор, где чеканили монеты) Значительная часть государственных расходов приходилась на военные приказы – Разрядный, Стрелецкий, Рейтарский, Пушкарский.

В 1699 году была образована Ближняя канцелярия, которая могла бы быть признана контрольным учреждением, хотя она не занималась ревизией как таковой, но обеспечивала централизацию финансового контроля, в ее ведение входили не только финансовые вопросы, но и административные. В 1711 г. император Петр I своим Указом учредил специальный контрольный орган – Ревизионную коллегия. В сфере управления государственными финансами были учреждены три коллегии: камер коллегия – ведала доходами, штатс-контор-коллегия - ведала расходами, а ревизион-коллегия – проводила проверки.

С момента создания системы органов исполнительной власти в виде министерств в 1802 году вопросы контроля за образованием, движением и

расходованием государственных средств стали достаточно значимыми. Теперь судьба государственного финансового контроля стала неразрывно связана с Министерством финансов. В 1810 году Высочайшим Манифестом Александра I учреждается Главное управление ревизии государственных счетов во главе с Государственным контролером. Оно предназначалось для проверки доходов, и расходов всех казенных средств, надзора за их движением.

В 1836 году главное управление было преобразовано в Государственный контроль. Это ведомство, по функциям, которые оно выполняло вплоть до 1917 года, можно было назвать Государственным финансовым контролем.

Кардинальные изменения в совершенствовании финансовой системы и укреплении финансового контроля история связывает с именем Государственного контролера В.А. Татаринова, который в 1858 году предложил упорядочить финансовую систему страны, положив в ее основу принципы единства фонда и единства кассы. В части непосредственного государственного контроля в финансовой сфере он обосновал устройство единой и независимой от исполнительной власти ревизионной инстанции. В такую инстанцию и был преобразован существовавший Государственный контроль. Он получил право наблюдать по подлинным документам движение государственных сумм, проверять и оценивать действия распорядителей и получателей средств, т.е. ревизовать в полном объеме деятельность всех государственных учреждений, как в центре, так и на местах.

В конце XIX — начале XX веков происходили процессы реформирования финансового контроля, которые были связаны с появлением Государственной Думы в качестве органа представительной и законодательной власти, вследствие чего возникла проблема разграничения полномочий, в том числе и контрольных, между ветвями власти. Тем не менее, начавшаяся Первая Мировая война и последовавшая за ней революция затормозили этот процесс.

В годы советской власти органы государственного финансового контроля не раз реорганизовывались. В начале 20-х годов во всей полноте встал вопрос о контроле со стороны государства за денежными потоками, направление и использование которых для решения вставших задач приобретало в условиях новой экономической политики особое значение. В октябре 1923 года в составе Наркомфина СССР по решению Правительства было создано Финансово-контрольное управление с аппаратом на местах, которое стало первым в истории советской страны органом государственного финансового контроля.

Эту дату - 23 октября 1923 года в современный период принято считать точкой отсчета истории создания контрольно-ревизионных органов Министерства финансов России.

В советский период финансовому контролю придавалось большое значение, так как имущество в большей части было казенным. Уже в 1938 году было утверждено «Положение о Контрольно-Ревизионном управлении Народного комиссариата Финансов Союза ССР», которое на многие годы вперед определило принципы организации и осуществления государственного финансового контроля.

В Ярославской губернии при переходе власти Совету рабочих и солдатских депутатов 27 октября 1917 г. особого финансового аппарата выделено не было. Всю работу выполняла контора Совета с казначеем Совета и членом исполкома.

И только 3 января 1918 г. на заседании исполкома губернского Совета был поставлен вопрос об организации комиссариата финансов; на этом же заседании избран губернский комиссар финансов Г.И. Петровичев.

С 4 января 1918 г. началась организация и деятельность Ярославского губернского комиссариата финансов, который с 1 июля 1918 г. стал называться губернским финансовым отделом.

Советское Правительство, ВЦИК мыслили организацию финансовых органов молодой Республики не только как кредитных органов, но и как центров финансово-экономического управления. Эти идеи нашли отражение в решениях и резолюциях II Всероссийского съезда Советов и I Всероссийского съезда финансовых работников.

Чтобы объединить деятельность губернского и уездных финансовых органов, в Ярославле 25 июня 1918 г. состоялся съезд уездных комиссаров финансов.

На съезде выработали структуру губернского и уездных финансовых органов с четко определенными функциями. Для заведования и направления всей деятельности губернского финотдела была избрана коллегия, во главе которой стоял комиссар, назначаемый губернским исполкомом. Губернские финансовые отделы работали под руководством своих исполкомов, а в ведомственном порядке подчинялись Наркомату финансов РСФСР.

С 1918 г. по 1929 г. Структура губернского и уездных финансовых органов неоднократно менялась, преобразовываясь в различные отделы и подотделов. Например, с 1924 г. в составе губернского финансового отдела уже было Контрольно-бухгалтерское управление, которое состояло из контрольного отделения, отделения госрасходов, отделения госдоходов и

отделения сводной бухгалтерии, а всего же структура на данный период состояла из 7 Управления и 26 отделов.

Постановлением Президиума ВЦИК от 14 января 1929 г. была образована Ивановская промышленная область с центром в г. Иваново-Вознесенске. Старое деление на губернии, уезды и волости заменили делением на области, округа и районы.

Постановлением Президиума ВЦИК от 10 июня 1929 г. установили деление Ивановской промышленной области на семь округов: Александровский (центр – г. Александров), Владимирский (центр – г. Владимир), Кинешемский (центр – г. Кинешма), Костромской (центр – г. Кострома), Рыбинский (центр – г. Рыбинск), Шуйский (центр – г. Шуя), Ярославский (центр – г. Ярославль).

Территория бывшей Ярославской губернии распределилась между Ярославским и Рыбинским округами.

Ярославский округ объединил следующие районы: Борисоглебский, Боровской, Гаврилов-Ямский, Даниловский, Ильинский, Любимский, Первомайский, Ростовский, Тутаевский, Ярославский.

Рыбинский округ объединил следующие районы: Брейтовский, Ермаковский, Мологский, Мышкинский, Некоузский, Пошехоново-Володарский, Рыбинский, Угличский.

Финансовый отдел Ярославского окрисполкома начал свою деятельность 1 июня 1929 г. Окрфинотдел осуществлял в пределах Ярославского округа всю работу в области государственных и местных финансов. Он ведал сметно-бюджетным делом, налоговым, расчетно-кассовым, вел учет государственных доходов, выступал как орган финансового контроля.

В марте 1936 г. Президиумом ВЦИК было принято решение разделить Ивановскую промышленную область на Ивановскую область с центром в г. Иванове и Ярославскую область с центром в г. Ярославле. С этого момента был организован Финансовый отдел Ярославского облисполкома.

В 1965 году согласно имеющимся архивным документам, в состав Финансового отдела входил 9 структурных подразделений, а также зарегистрированы штаты аппарата Главного контролера-ревизора Контрольно-Ревизионного Управления по Ярославской области Министерства финансов РСФСР.

После распада СССР аппарат КРУ остался в стране единственной государственной службой, обладавшей многолетней практикой организации и проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности, обеспечения законности расходования и сохранности государственных средств.

В 1996 году Указом Президента РФ № 1095 Контрольно-ревизионные управления Минфина России официально отнесены к органам, осуществляющим государственный финансовый контроль на территории Российской Федерации. В августе 1998 года Правительство РФ своим Постановлением № 888 от 06 августа 1998 года « О территориальных контрольно-ревизионных органах Министерства финансов РФ» утвердило «Положение о контрольно-ревизионном управлении Министерства финансов РФ в субъекте РФ», в соответствии с которым контрольно-ревизионные управления на местах впервые стали самостоятельными юридическими лицами, в том числе и Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ по Ярославской области. В соответствии с этим положением основной задачей контрольно-ревизионных органов на местах стало осуществление в пределах своей компетенции последующего государственного финансового контроля на территории соответствующего субъекта.

В ходе административной реформы весной 2004 года произошла реорганизация контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации.

Департамент государственного финансового контроля министерства финансов РФ, территориальные КРУ, а также Департамент валютного контроля РФ с региональными управлениями валютного контроля были выведены из структуры Минфина России и на их базе образована Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Основными полномочиями Службы в части финансово-бюджетного контроля стали контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности; за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Ярославской области было создано 21 июля 2004 года. За период деятельности Росфиннадзора (2004-2015гг.) Территориальным управлением было проведено более 2190 контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере. В коллективе Управления всегда работали истинные профессионалы ревизионной работы, высококвалифицированные сотрудники, деятельность которых до сих пор вспоминают с уважением.



Исходя из меняющегося действующего законодательства расширились и полномочия Службы. С 2014 года органы Росфиннадзора осуществляли полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений; внутренний государственный финансовый контроль в сфере контрактных отношений; контроль за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; контроль за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

В 2016 году в соответствии с Указом Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере были переданы Федеральному казначейству.

Таким образом, с 2016 года органы Федерального казначейства осуществляют финансовый контроль в рамках бюджетных правоотношений, являясь органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Система финансово-бюджетного контроля с этого момента успешно развивается.

При осуществлении контрольных полномочий Федеральное казначейство начало работу по унификации и решению ряда проблем функционирования финансового контроля в стране. Так, в 2017 году была разработана перспективная модель государственного финансового контроля в РФ, которая к 2021 году была реализована. В основу этой модели были положены: риск-ориентированный подход, исключение дублирования контрольных мероприятий, снижение нагрузки на контрольную среду, вовлечение объектов контроля в процесс формирования повышения эффективности бюджетных расходов.

Еще одним важным событием последних лет является утверждение в декабре 2017 г. «Классификатора нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере», который систематизирует учет нарушений (рисков) и предусматривает их группировку по основным направлениям деятельности объектов контроля. А также Классификатор был создан для обеспечения возможности формирования аналитической и статистической отчетности, что необходимо и применяется в настоящее время для оценки рисков при планировании деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов.

В 2020 году были утверждены 7 Федеральных стандартов, в соответствии с которыми осуществляется внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль:

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 № 95;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 № 100;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.02.2020 № 208;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утв. Постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 № 1095;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности», утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1478;

«Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц», утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1237.

В настоящее время в соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов Федерального

казначейства, как органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относится:

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

- контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;

- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

- контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, органы Федерального казначейства проводят проверки:

- осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона о контрактной системе;

- использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд), направленных на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда и предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местном бюджете на доленое финансирование проведения капитального

ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации системы коммунальной инфраструктуры;

- использования средств регионального фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, в рамках которых проверяются вопросы соблюдения требований к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора; порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах; правильность и своевременность заключения договоров с подрядчиками; правильность и своевременность расчетов по договорам подряда на выполнение работ (оказание услуг).

За прошедшие годы контрольно-ревизионные органы зарекомендовали себя как необходимый инструмент обеспечения законности расходования и сохранности государственных средств, проявили высокую устойчивость на различных этапах развития экономики страны. Достижения ревизоров во все времена показывали их деятельность именно в цифрах – по выявлению ущерба, нанесенного государству, возмещению средств в казну и пополнение ее доходной части.

Благодаря реформе 2016 года появились новые формы и методы контроля: произошла интеграция бюджетного процесса с закупочным; внедрен автоматизированный контроль посредством электронного взаимодействия с ЕИС в сфере закупок; реализовано казначейское сопровождение целевых средств, выделенных из федерального бюджета, по всей цепочке исполнителей и соисполнителей государственных контрактов; осуществляется выявление бюджетных рисков и управление ими. Вместе с тем органы Федерального казначейства широко применяют и классические методы контроля: проверки и ревизии.

Планирование контрольных мероприятий осуществляется на основе риск-ориентированного подхода с использованием имеющихся в казначейской системе информационных ресурсов.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2022 № 1253 «О внесении изменений в Положение о Федеральном казначействе» на настоящий момент закреплено право устанавливать образцы форменной одежды, знаков различия, а также порядок ношения форменной одежды для руководящего состава и Федерального казначейства и иных должностных лиц центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, осуществляющих внутренний государственный финансовый контроль. А Приказом Казначейства России от 28.10.2022 № 29н «Об утверждении образцов и описания форменной одежды, знаков различия и

Порядка ношения форменной одежды руководителем Федерального казначейства, заместителями руководителя Федерального казначейства, начальниками структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, а также должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, осуществляющими внутренний государственный финансовый контроль» утверждена форменная одежда контролеров-ревизоров всех уровней от руководящего состава до рядового специалиста.

Все эти достижения в организации контрольного процесса, безусловно, говорят о значимости этой кропотливой и трудоемкой работы ревизоров, которые ежедневно стоят на страже интересов государства, охраняя его финансовую мощь!

#### **Библиографический список**

1. Дзгоев В., Тимошенко В. Российскому Министерству финансов 200 лет. М.: Пионер-ПРЕСС, 2002.

2. ГКУ «Государственный архив Ярославской области», фонды: «Финансовый отдел исполкома Ярославского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (1917-1929 гг.), «Финансовый отдел исполкома Ярославского окружного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (1928-1930 гг.), «Департамент финансов Администрации Ярославской области» (1936-2013 гг.).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 04.08.2023).

УДК 336.1

### **Внутренний финансовый контроль как функция Управления Федерального казначейства по Ярославской области**

*Тарасова А.Ю., канд. экон. наук, доцент*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье автором рассмотрены понятие и виды государственного финансового контроля. На примере УФК по Ярославской области рассмотрены основные результаты внутреннего государственного финансового контроля за период 2021–2022 годов, выявлено снижение количества контрольных мероприятий и рост объемов проверяемых денежных средств.

**Ключевые слова:** казначейство, финансовый контроль, проверка

## **Internal financial Control as a function of the Federal Treasury Department in the Yaroslavl Region**

*Tarasova A.Yu., candidate of economics sciences, associate professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** The author considers the concept and types of state financial control in the article. The main results of internal state financial control for the period 2021-2022 are considered on the example of the Federal Treasury Department for the Yaroslavl region, a decrease in the number of control measures and an increase in the volume of funds being checked are revealed.

**Keywords:** treasury, financial control, verification

Финансовый контроль – это особый вид деятельности в сфере управления государственными и муниципальными финансами. «Государственный и муниципальный финансовый контроль – это совокупность действий и операций, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления, а также специально созданными ими органами по проверке деятельности всех субъектов финансовых отношений с целью обеспечения законности, целесообразности и эффективности формирования, распоряжения и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления» [1].

Вопросам организации и осуществления государственного и муниципального финансового контроля посвящена глава 26 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой «государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения» [2]. Так же в статье 265 Бюджетного кодекса определены виды государственного финансового контроля (рис. 1).

Одним из государственных органов, осуществляющих финансовый контроль, является Федеральное казначейство, представленное на уровне каждого региона в лице управления. Управление Федерального казначейства по Ярославской области является территориальным органом Федерального казначейства в нашем регионе. Одной из задач деятельности УФК по Ярославской области является внутренний контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере.



Рисунок 1. Классификация видов государственного и муниципального финансового контроля

Методы государственного и муниципального финансового контроля определены в статье 267.1 Бюджетного кодекса РФ (рис. 2).

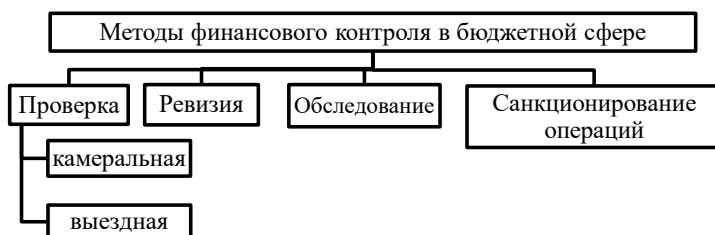


Рисунок 2. Методы государственного и муниципального финансового контроля

Рассмотрим далее основные показатели работы УФК в этом направлении (табл. 1).

По данным, представленным в таблице 1, можно наблюдать сокращение на 51% количества контрольных мероприятий, проведенных УФК, при этом количество выездных проверок сократилось на 49%, а проверок в сфере закупок на 25%. Кроме того, в 2022 году УФК не проводило камеральных проверок и обследований. В соответствии со статьей 267.1 Бюджетного кодекса РФ «Под обследованием в целях настоящего Кодекса понимаются анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля» [2]. Стоит также отметить сокращение внеплановых ревизий и проверок на 39%, что может свидетельствовать о повышении качества планирования контрольных мероприятий.

Несмотря на эту тенденцию сокращения контрольных мероприятий в исследуемом периоде выросли объемы проверенных средств государственной казны (табл. 2).

Нетрудно заметить, что объемы проверяемых средств выросли многократно, так объем проверенных средств бюджетов увеличился на 229%, а объем проверенных средств внебюджетных фондов увеличился более чем в 10000 раз.

Обращает внимание на себя и факт увеличения объемов выявленных нарушений на 214%, однако это связано с выросшим объемом контролируемых средств внебюджетных фондов, объемы нарушений со средствами бюджетов снизились на 64%. В сфере закупок объемы нарушений выросли на 135%.

Таблица 1. Динамика контрольных мероприятий УФК по Ярославской области\*

Название показателя	2022, ед.	2021, ед.	абс. изм., ед.	относит. изм., %
Количество проведенных ревизий и проверок при осуществлении внутреннего ГФК	31	63	-32	-51
в том числе:				
в соответствии с планом контрольных мероприятий	20	45	-25	-56
внеплановые ревизии и проверки	11	18	-7	-39
Количество проведенных выездных проверок и (или) ревизий при осуществлении внутреннего ГФК	31	61	-30	-49
в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок	9	12	-3	-25
Количество проведенных камеральных проверок при осуществлении внутреннего ГФК	0	2	-2	-100
в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок	0	1	-1	-100
Количество проведенных обследований при осуществлении внутреннего ГФК	0	3	-3	-100
в том числе в соответствии с планом контрольных мероприятий	0	0	0	-
внеплановые обследования	0	3,0	-3	-100

\* таблица составлен автором по данным официального сайта УФК по Ярославской области



По данным УФК по Ярославской области в 2022 году по результатам контрольных мероприятий было составлено 39 протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 270.2 БК РФ при выявлении органами государственного и муниципального контроля нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляются представления и (или) предписания. В представлении контрольные органы указывают «информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений» [2].

Таблица 2. Анализ динамики объемов проверенных средств УФК по Ярославской области\*\*

Название показателя	2022, млрд.руб.	2021, млрд.руб.	абс. изм., млрд.руб.	относит. изм., %
Объем проверенных средств при осуществлении внутреннего ГФК	36,21	10,98	25,23	229,78
из них: по средствам бюджетов	14,15	10,98	3,17	28,87
по средствам бюджетов государственных внебюджетных фондов	20,91	0,002	20,91	960 537,30
Объем проверенных средств при осуществлении контроля в сфере закупок	3,86	1,15	2,71	234,56
Выявлено нарушений при осуществлении внутреннего ГФК	5,59	1,78	3,81	214,58
из них: по средствам бюджетов	0,63	1,78	-1,15	-64,55
по средствам бюджетов государственных внебюджетных фондов	4,96	0,00	4,96	-
Выявлено нарушений при осуществлении контроля в сфере закупок	0,02	0,01	0,01	135,84

\*\* таблица составлен автором по данным официального сайта УФК по Ярославской области

С помощью предписаний контрольные органы оформляют требование устранить выявленные финансовые нарушения и возместить ущерб, возникший в результате этих нарушений бюджетного законодательства.

Так в 2022 году УФК по Ярославской области было направлено 1 предписание и 26 представлений о применении бюджетных мер принуждения. Таким образом, проведенный анализ показал, что снижение количества контрольных мероприятий не снижает качества внутреннего финансового контроля, осуществляемого Управлением Федерального казначейства, свидетельствует, с одной стороны об эффективности его работы, а с другой стороны о сохраняющихся проблемах в области соблюдения бюджетного законодательства.

### **Библиографический список**

1. Словарь финансово-экономических терминов / А.В. Шаркова, А.А. Килячков, Е.В. Маркина и др.; под общ. ред. д.э.н., проф. М.А. Эскиндарова. М.: Дашков и К°, 2015. - 1168 с.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022).

3. УФК по Ярославской области [Электронный ресурс]. URL: <https://yaroslavl.roskazna.gov.ru/> (дата обращения 03.09.2023).

УДК 336.148

## **Казна под контролем**

*Шадрухина Е.В., начальник контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере  
Управление Федерального казначейства по Ярославской области*

**Аннотация.** В настоящее время тема финансового контроля является практически одной из ведущих в системе государственных финансов, что обусловлено объемом финансовых ресурсов, которые являются ее объектом, обеспечивающих национальную безопасность и обороноспособность государства. В данной статье представлена деятельность Управления Федерального казначейства по Ярославской по осуществлению контроля в финансово - бюджетной сфере.

**Ключевые слова:** финансы, бюджет, контроль, надзор, казначейство

## **Treasury under control**

*Shadruxhina E.V., head of the control and audit department in the financial and budgetary sphere  
Federal Treasury Department for the Yaroslavl Region*

**Abstract.** Currently, the topic of financial control is practically one of the leading ones in the public finance system, which is due to the volume of financial resources that are its object, ensuring the national security and defense capability of the state. This article presents the activities of the Federal Treasury Department in Yaroslavl to exercise control in the financial and budgetary sphere.

**Keywords:** finance, budget, control, supervision, treasury

Федеральное казначейство (Казначейство России) — федеральный исполнительный орган (федеральная служба) государственной власти Российской Федерации. Осуществляет правоприменительные и контрольно-надзорные функции в финансово-бюджетной сфере.

Концентрация финансовых ресурсов в руках государства, их распределение, рациональное и эффективное использование невозможно без должной организации финансового контроля в бюджетной сфере России.

Государственный финансовый контроль — это деятельность контрольных органов, которая осуществляется на основании законодательства с помощью специфических приемов и методов с целью обеспечения законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования бюджетных средств[2].

В целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере согласно Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора переданы Федеральному казначейству.

В 2016 году в структуру Управления Федерального казначейства по Ярославской области включен Контрольно-ревизионный отдел в финансово - бюджетной сфере.

Контрольно - ревизионный отдел в финансово - бюджетной сфере как структурное подразделение Управления Федерального казначейства по Ярославской области наделен полномочиями по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере: контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий.

С 2017 по 2022 годы нашим отделом проведено 363 контрольных мероприятий (ревизий, проверок, обследований), из них 88 - внеплановые. Проверено 66,78 млрд. рублей денежных средств федерального бюджета, в том числе: денежные средства, предоставленные из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов в сумме 17,739 млрд. рублей, денежные средства государственных межбюджетных фондов в сумме 21,133 млрд. рублей. Выявлено нарушений на общую сумму 7,699 млрд. рублей.

По результатам проверок объектам контроля с целью устранения нарушений и принятия мер по недопущению их в дальнейшем направлены обязательные для исполнения 162 представления и 26 предписаний.

С 2017 по 2022 годы нашим отделом составлено 175 протоколов об административных правонарушениях, по вступившим в законную силу постановлениям о наложении административного штрафа, взыскано в федеральный бюджет 486,9 тыс. рублей.

Методология финансового контроля в настоящее время формируется достаточно интенсивно.

Для государственного контроля последних лет характерны многочисленные изменения. И прежде всего это совершенствование действующего законодательства. Федеральное казначейство провело колоссальную работу по улучшению методологического обеспечения: в 2020 году в соответствии с Бюджетным кодексом на федеральном уровне унифицирована и стандартизирована деятельность по внутреннему государственному финансовому контролю. Семь федеральных стандартов сегодня обеспечивают регламентацию и успешное функционирование этого механизма. Казначейством России внедрён принцип риск - ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий. Федеральное казначейство реализует на единой цифровой платформе ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» все процессы контрольной деятельности – от плана до отчетности.

В настоящее время выделено еще одно направление традиционной контрольной деятельности – это экспертно – аналитическое направление,

а также расширение существующих методов внутреннего финансового контроля наблюдением, анализом, финансово – бюджетным мониторингом.

Руководитель Казначейства России Р.Е. Артюхин в своём интервью финансово-экономическому журналу «Бюджет» на будущее ставит задачу сформировать цифровую синергию<sup>1</sup> бизнес – процессов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и участников бюджетного процесса. А это в свою очередь обеспечит внедрение цифрового и превентивного контроля. Внутренний госфинконтроль должен стать важным элементом государственного управления, позволяющим делать системные выводы, принимать обоснованные управленческие решения. Для этого контроль должен быть достоверным, оперативным и доказательным [1].

Таким образом государственный финансовый контроль является одним из основных средств осуществления финансово-правовой политики, важнейшим рычагом финансового механизма. Его назначение состоит в содействии успешной реализации финансовой стратегии и тактики, целесообразном и эффективном распределении и использовании финансовых ресурсов. Высокий уровень законности и дисциплины в сфере формирования, распределения и использования публичных денежных фондов – один из критериев правового государства.

#### **Библиографический список**

1. Артюхин Е.А. Единая цифровая платформа, бюджетный рубль и новые казначейские кредиты // Финансово-экономический журнал «Бюджет». 2023. № 08 (248). С. 11.

2. Пенчук А.В. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и направления его совершенствования // Концепт: научно-методический электронный журнал. 2014. Июль (№ 07). С. 1–6.

---

<sup>1</sup> Сотрудничество, содействие, помощь, соучастие, сообщество.

## 2. Статьи VI-й Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием

УДК 93

### Легенды о ярославских старообрядцах как исторический источник

*Бородкин А.В., канд. ист. наук, доцент  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует проблему бытования в Ярославле самостоятельного центра старообрядческой книжной традиции, результатом деятельности которого, мог явиться комплекс легенд и преданий о региональных сторонниках древнего благочестия. Особое внимание автор уделяет сохранившимся текстам, которые составляют упомянутый фольклорный комплекс. В результате исследования автор приходит к выводу, что единого комплекса о ярославских старообрядцах не существует. Представленные текстовые сегменты, скорее всего, не связаны между собой. Они являются результатом случайной селекции и свидетельствуют, скорее, о разобщенности местного движения старообрядцев.

**Ключевые слова:** ярославские старообрядцы, легенды, исторический источник, фольклор, история

### Legends about the Yaroslavl Old Believers as a historical source

*Borodkin A.V., candidate of historical sciences, associate professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In this article, the author explores the problem of the existence in Yaroslavl of an independent center of the Old Believer book tradition, the result of which could be a complex of legends and legends about regional supporters of ancient piety. The author pays special attention to the preserved texts that make up the mentioned folklore complex. As a result of the research, the author comes to the conclusion that there is no single complex about the Yaroslavl Old Believers. The presented text segments are most likely unrelated. They are the

result of random selection and indicate, rather, the disunity of the local movement of Old Believers.

**Keywords:** Yaroslavl Old Believers, legends, historical source, folklore, history

Ярославские легенды и предания исследованы довольно поверхностно. Поэтому комплексных обобщающих исследований по проблеме, не существует. Старообрядческие легенды и предания составляют самостоятельную группу исторических источников. Ее видовыми особенностями являются относительно позднее время происхождения (вторая половина XVII–XX вв.), политизация фактического материала и локальность ареала фиксации. В то же время это любопытный источник не только по истории русского старообрядчества, процессов деления и дробления общин, их миграции, взаимоотношений местными властями, но и часть комплекса источников позволяющих исследовать внутренний мир, ментальность населения Верхнего Поволжья [1].

О необходимости активизации работы по сбору местных (в том числе старообрядческих) легенд и преданий говорилось в отечественной исторической науке достаточно много. Однако последние комплексные и широкомасштабные исследования в этой области охватывали период с 50 по 90 гг. XX века. К этому периоду относится несколько публикаций. Так Н.А. Криничной был опубликован сборник, включивший плоды работы многолетних комплексных экспедиций в различных регионах страны.

Аналогичные публикации, посвященные местному, региональному материалу появились в Вологде, Владимире, Костроме и Нижнем Новгороде. В этой связи приходится констатировать объективное отсутствие аналогичных публикаций, базирующихся на Ярославском комплексе источников.

Между тем сама традиция исследования регионального аспекта рассматриваемой проблематики существует давно. Исследователям известно, что целый ряд зафиксированных в Ярославском Поволжье памятников вошли в многочисленные сборники общерусского состава Я.Л. Барскова, И.П. Сахарова, А.Н. Пыпина и др. Все это позволяет говорить о наличии собственно Ярославского комплекса источников в силу определенных причин «распыленного» по обобщающим общерусским изданиям. Подобная практика публикации и компоновки комплекса источников объясняется, прежде всего, близостью Ярославского Поволжья к Москве и столичному региону.

В силу этой географической и ментальной близости местный комплекс источников рассматривался исследователями как классический, общерусский, а потому универсальный, для иллюстрации общенациональных сборников. Результатом подобного подхода стало своеобразное «растворение» местного материала в общих сочинениях и отсутствие региональных сборников публикаций.

В этой связи особую значимость имеет многолетняя работа под руководством профессор Г.Г. Мельниченко (1907–1994 гг.).

Что касается представленного комплекса старообрядческих источников, то сбор настоящих материалов проводился в 1992–1998 гг. Его результаты частично введены в научный оборот и были апробированы в 1995–2000 гг. Апробация позволила констатировать уничтожение данного пласта народной культуры. Еще в начале 90-х гг. XX века значительно уменьшился ареал проживания носителей данного типа источника, прервалась традиция изустного пересказа, увеличился средний возраст информаторов и т.д.

На севере Ярославской области (Пошехонский район) полностью или частично прекратили существование старообрядческие общины, численность которых на начало XX века определялась несколькими тысячами человек, существенно изменились культовая практика оставшихся. Часть информаторов имела слабое представление о происхождении и истории общины, с трудом называли имена руководителей и единоверцев. В одной из общин исследователями была записана легенда, связывавшая воедино оба полюса раскола. В ней утверждалось, что Никон и Аввакум были братьями, и оба стояли за струю веру, но Никон проживал в Москве, а Аввакум в провинции. Все это позволяет утверждать не только наличие необратимых изменений в комплексе источников, но и лишний раз подчеркивает необходимость критического подхода в работе с данным материалом [3].

Комплекс источников о Ярославских старообрядцах фрагментарен и не велик по составу. Исследователям известны шесть старообрядческих преданий. Работа с комплексом затруднена целым рядом объективных обстоятельств. Теперь уже невозможно с уверенностью констатировать, является ли данный факт традиционным элементом старообрядческого текстопостроения или следствием длительного «изустного хранения».

Наиболее старыми представляются сюжеты «Царь Петр и старoverы» и «Как старoverы по Ярославлю расселились». Они повествуют о событиях XVIII столетия. Более ранние сюжетные линии в корпусе источников отсутствуют. На настоящее время историкам не известны сюжеты о



первых старообрядцах Ярославля, главах общин, гонениях XVII в. и «первых за веру стоятелях» [3].

Все это позволяет предположить ретроспективность информации и отнести создание основного комплекса источников к середине XIX — началу XX вв., что отчасти подтверждается не прямой текстовой событийной датировкой. Так, в сюжетах «Старообрядческая казна» и «Всемирным на храм собирали» предположительно нашли отражения события, связанные со строительством в Тверицах старообрядческой церкви во имя Святого Спаса.

Инициаторами создания храма выступили представители Белокриницкой иерархии купец Федор Абрамович Гагарин и мещанин Виктор Филиппович Шмыров. Староверы ходатайствовали о построении храма в память манифестов 17 апреля и 17 октября 1905 г., благодаря которым старообрядцы, собственно, и получили возможность открыто исповедовать свою веру и устраивать для этого храмы, часовни и молитвенные дома. Эти сюжеты могут быть определены как собственно Ярославские. Текст «Царь Петр и староверы» был ранее известен в более пространной редакции и неоднократно публиковался. Вопрос о его Ярославском происхождении остается спорным. Вполне возможно его местное редактирование или даже литературный пересказ.

В сюжете «Как староверы по Ярославлю расселились» присутствует краткое, но в целом верное упоминание о ряде мест проживания в Ярославле старообрядцев различных течений. «Стали на концы селиться ... в Тверицы ... в Яковлевскую, ... на Тугову гору ... на Меленки» [3]. Это далеко не полный перечень мест проживания Ярославских старообрядцев. Однако здесь в основном перечислены наиболее крупные общины поповцев и единоверцев.

Так, в Тверицах локализуются общины старообрядцев – поповцев и близкие к ним по догматике и культуре старообрядцы – единоверцы, соблюдающие «старый обряд», но признавшие формальную юрисдикцию Русской православной церкви и принимавшие от нее священнослужителей.

Вызывает недоумение вопрос о том, почему в перечне мест проживания староверов не упомянута знаменитая Андрониевская старообрядческая молельня (богадельня), основанная еще в последней четверти XVIII столетия ярославским купцом Андронием Васильевичем Кузнецовым?

Вполне вероятно, что хранителями данного комплекса источников могли быть *старообрядцы-единоверцы*, этим и объясняется

игнорирование Андрониевской старообрядческой пустыни принадлежавшей, как известно старообрядцам-беспоповцам.

Сюжеты «Старообрядческая казна» и «Старообрядческая икона» подтверждают объективные уже известные исследователям факты наличия долговременной городской старообрядческой общины и приверженность к старообрядчеству ряда семей Ярославского купечества [2].

В заключение отметим ряд особенностей преданий о Ярославских старообрядцах:

1. Анонимность и невозможность атрибуции авторства. По косвенным признакам, можно предположить городское происхождение сюжетов.

2. Текстовые фрагменты носят разрозненный характер, что не позволяет утверждать наличие местной (постоянной) литературной традиции.

3. Текст носит прямой информационный характер без аналитики, с минимальными обобщениями и авторскими комментариями.

4. Большинство источников принадлежит, вероятно, старообрядцам-единоверцам и относится, предположительно к концу XIX – началу XX века.

5. Древнейшие сюжеты не носят собственно Ярославской локализации и могут оказаться литературными вставками позднего характера.

В целом комплекс представляет вполне определенный интерес для исследователей и является памятником многогранной духовной культуры Русского старообрядчества.

#### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В. Неизвестные ярославские дьяки конца XVII – начала XVIII вв. // Наука и общество: проблемы и перспективы развития. - Сборник статей по материалам VII Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников. Ярославль: ЯФ МФЮА. 2022. С. 71–76.

2. Бородкин А.В., Царева А.А. Старообрядческий опыт привлечения кадров: к постановке проблемы // Сборник научных трудов V Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием. Т. 2. Ярославль: ООО «ПФК «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. С. 20–24.

3. Бородкин А.В. Современная история раскола у раскольников // Материалы VI научной конференции «Проблемы исследования памятников истории, культуры и природы Европейской России». Нижний Новгород, 1995. С. 22–23.

## **Болдыревы: медицинские династии Воронежского края**

**Бородкин А.В.**, канд. ист. наук, доцент  
*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует проблему возникновения и формирования профессиональной (медицинской) династии Болдыревых. Основателем династии является народный комиссар (министр) здравоохранения СССР - М. Ф. Болдырев, а продолжателями представители семьи Болдыревых - Бородкиных.

Династия зародилась до революции 1917 г. и насчитывает более ста лет. Представители династии честно трудились на благо народа России в различных отраслях медицины. Первый представитель династии М. Ф. Болдырев прошел путь от фельдшера до министра здравоохранения СССР и погиб в репрессиях 30-гг. XX века. Продолжатели династии сменили регион проживания, переселившись в середине XX века из Воронежа в Ярославскую область.

**Ключевые слова:** медицина, династия, Воронеж, народный комиссар здравоохранения, врач

## **Boldyrev: medical dynasties of the Voronezh Region**

**Borodkin A.V.**, candidate of historical sciences, associate professor  
*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In this article, the author explores the problem of the emergence and formation of the professional (medical) Boldyrev dynasty. The founder of the dynasty is the People's Commissar (Minister) of Health of the USSR - M. F. Boldyrev, and the successors are representatives of the Boldyrev family - the Borodkins. The dynasty originated before the revolution of 1917 and has more than a hundred years. Representatives of the dynasty honestly worked for the benefit of the people of Russia in various branches of medicine. The first representative of the dynasty M. F. Boldyrev went from a paramedic to the Minister of Health of the USSR and died in the repressions of the 30s. Twentieth century. The successors of the dynasty changed their region of residence, moving in the middle of the twentieth century from Voronezh to the Yaroslavl region.

**Keywords:** medicine, dynasty, Voronezh, People's Commissar of Health, doctor

Актуальность данного исследования объективна. История российских профессиональных династий продолжает привлекать самое пристальное внимание современных российских историков. Исследования данной направленности выполняются «на стыке» нескольких дисциплин: чаще всего истории, краеведения, генеалогии, социологии и др.

Целью настоящего исследования является изучение профессиональной династии Болдыревых. Она обязана своим «происхождением» революции 1917 года, открывшей возможности профессионального развития для представителей народа. Возникновение данной династии медицинских работников связано с деятельностью Михаила Федоровича Болдырева, народного комиссара (министра) здравоохранения СССР.

М.Ф. Болдырев родился в октябре 1894 г. в селе Архангельские Горки Задонского района Воронежской губернии (в настоящее время территория Липецкой области) [1].

В 1909 г. он окончил Задонское городское четырехклассное училище. Много работает. В политическом отношении попадает под влияние большевиков. Активно участвует в революционном движении на стороне партии РСДРП (большевиков).

В 1914 г. был арестован за участие в революционном движении. Освобожден.

В январе 1915 г. был призван в армию. Проявил интерес к медицинской работе. В 1915 г. окончил Военную Фельдшерскую школу и получил звание старшего фельдшера (старший унтер-офицер).

Проходил службу в Калуге, Гжатске, Дубно, Ровно, Бродах. Участник боевых действий в период Первой Мировой войны (1914–1918 гг.). Участвовал в операции «Брусилловский прорыв».

В феврале 1917 г. активно участвует в революционном движении. Становится профессиональным революционером. С марта 1917 г. - Член Коммунистической партии. Находится на партийной работе.

В 1917 г. возвращается в г. Задонск Воронежской губернии. С ноября 1917 по 1919 гг. - Председатель Задонского уездного исполкома Совета Воронежской губернии. М.Ф. Болдырев был лично знаком с В.И. Ульяновым-Лениным, относился к так называемым «старым большевикам». В 1919–1922 гг. находится на руководящей работе в Воронежском губернском исполнительном комитете (исполкоме).

В январе-июне 1919 г. - член Воронежского Губернского Исполкома.

В июне-октябре 1919 г. - Председатель Острогожского уездного Ревкома Воронежской области.

В октябре 1919 - феврале 1920 гг. - член Воронежского Губернского революционного комитета. С февраля 1920 г. секретарь, заместитель председателя Воронежского Губисполкома.

С июня 1922 г. заместитель председателя Ростовского (Донского) облисполкома.

В феврале 1924 - ноябре 1928 гг. секретарь Совета Народных Комиссаров (СНК) РСФСР. В 1928–1929 гг. М. Ф. Болдырев председатель Ярославского губернского исполкома, в 1929–1930 гг. председатель Ярославского окружного исполнительного комитета (исполкома) [2].

М. Ф. Болдырев был отправлен из СНК РСФСР в Ярославскую губернию для содействия реализации «на местах» первого пятилетнего плана развития экономики (1928–1933 гг.) [3].

С мая 1931 г. М. Ф. Болдырев - секретарь Мособлисполкома, с августа 1932 г. заведующий Московским областным отделом здравоохранения.

С 2 августа 1937 г. Народный Комиссар (Министр) Здравоохранения СССР. Член ЦИК СССР 5 созыва. Депутат Верховного Совета СССР 1 созыва (02.08.1937 г.).

Менее чем за год работы в этой должности была проведена значительная работа по совершенствованию системы подготовки профессиональных кадров и реорганизация системы медицинского обслуживания населения. Именно он являлся инициатором создания «Медицинской газеты» - первого профессионального медицинского издания в СССР.

Вполне вероятно, именно обилие успешно реализованных нововведений вызывало зависть недоброжелателей.

Он был обвинен как «враг народа», арестован 16 июля 1938 г. Осужден 25 февраля 1939 г. военной коллегией Верховного суда СССР по ст.58-7, 58-8, 58-11 УК РСФСР (участие в контрреволюционной террористической организации) и приговорен к высшей мере наказания. В этот же день 25 февраля 1939г. М.Ф. Болдырев был расстрелян.

Реабилитирован 9 апреля 1955г. военной коллегией Верховного суда СССР с формулировкой «за отсутствием состава преступления».

М.Ф. Болдырев прошел яркий и трагический профессиональный путь. Долгое время в многочисленной семье Болдыревых не было желающих продолжить медицинскую династию.

Вторым представителем династии стала племянница трагически погибшего министра здравоохранения - Раиса Степановна Болдырева [4].

Р.С. Болдырева родилась 11 марта 1937 г. В 1954 г. с отличием окончила Острогожскую фельдшерскую школу и Воронежский государственный медицинский институт.

В 1969 г. после обучения в Центральном ордена В.И. Ленина Институте усовершенствования врачей Р.С. Болдырева получила новую специализацию - «заведующий неврологическими отделениями краевых, областных и городских больниц». Она стала одной из самых молодых специалистов России, имеющих сертификат такого уровня.

В 1974 году Р.С. Болдырева окончила курсы повышения квалификации при Киевском институте усовершенствования врачей.

С 1977 года она работает врачом-невропатологом Рыбинской городской больницы № 1. В 1982 г. ей присвоена I категория врача-невропатолога.

С 1987 г. Болдырева Р. С. работала врачом-экспертом Рыбинской межрайонной ВТЭК. В 1997 г. Р.С. Болдырева окончила курсы повышения квалификации при Медицинской академии им. И.М. Сеченова. Преподаватели ВУЗа предлагали ей написание кандидатской диссертации. Р.С. Болдырева является первым в Рыбинске и одним из первых в Ярославской области врачей-специалистов в области иглорефлексотерапии. Благодаря внедрению в практику новых методов лечения в Рыбинском больничном городке был открыт специализированный кабинет физиотерапии, оснащенный самым современным по тем временам оборудованием, в котором смогли пройти квалифицированное лечение тысячи пациентов.

Следующим представителем медицинской династии стала дочь Р.В. Болдыревой – Бородкина Елена Викторовна. Она окончила Ярославский государственный медицинский институт, долгое время работала детским хирургом в Ярославле. Таким образом, медицинская династия Болдыревых – Бородкиных насчитывает более ста лет.

#### **Библиографический список**

1. Бородкин А.В., Сироткин С.А. М.Ф. Болдырев и реформа системы народного образования Ярославской губернии // Сборник научных трудов V Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием. Т. 1. Ярославль: ООО «ПФК «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. С. 380–385.

2. Бородкин А.В. Из истории управленческой мысли: последний глава Ярославской губернии М.Ф. Болдырев // Экономика и управление: теория и практика. Сборник научных трудов IV Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических

работников с международным участием. Т. 2. Ярославль: ООО «ПФК «СОЮЗ-ПРЕСС», 2021. С. 225–230.

3. Бородкин А.В., Царева А.А. «Первая пятилетка» в Ярославле: к вопросу о роли М.Ф. Болдырева в создании региональной промышленности // Сборник научных трудов V Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием. Т. 1. Ярославль: ООО «ПФК «СОЮЗ-ПРЕСС», 2022. С.292-297.

4. Государственный архив Воронежской области (ГАВО). Ф. И-331. Оп. 9. Д. 45. Метрическая книга Вознесенской церкви слободы Дальней Полубянки. 1908 г. Лл. 100 об. - 101.

УДК 101.3

### **Отношение к вопросам социальной ответственности предпринимателей в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций**

*Громова М.В., старший преподаватель*

*Колесов Р.В., канд. экон. наук, доцент*

*Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В работе рассматривается отношение к вопросам социальной ответственности предпринимателей в контексте становления и развития различных мировых цивилизаций. Исследование включает в себя анализ и сравнение подходов к социальной ответственности бизнеса в разных культурных и исторических контекстах. Исследование способствует лучшему пониманию эволюции социальной ответственности предпринимателей в различных культурных контекстах и может быть полезным для разработки более эффективных стратегий корпоративной социальной ответственности в современных условиях.

**Ключевые слова:** история предпринимательства, философия, цивилизация, эволюция, социальная ответственность

### **Attitudes Toward Entrepreneurial Social Responsibility in the Formation and Development of Various World Civilizations**

*Gromova M.V., senior lecturer*

**Kolesov R.V.**, candidate of economic sciences, associate professor  
**Gel'mashina V.S., Lavrentieva V.V.**  
*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** This topic explores attitudes toward entrepreneurial social responsibility in the context of the formation and development of various world civilizations. The study includes an analysis and comparison of approaches to business social responsibility in different cultural and historical contexts. The abstract for this topic may encompass an overview of key concepts, historical events, and cultural peculiarities influencing entrepreneurs' perspectives on their role in society and their obligations to it. This research contributes to a better understanding of the evolution of entrepreneurial social responsibility in diverse cultural contexts and may be valuable for the development of more effective global corporate social responsibility strategies.

**Keywords:** history of entrepreneurship, philosophy, civilization, evolution of social responsibility

Вопросы социальной ответственности предпринимателей являются актуальными в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций. Социальная ответственность предпринимателей относится к их активному участию в решении социальных, экологических и культурных проблем, касающихся общества и окружающей среды, помимо их основной экономической деятельности. Философия играет важную роль в формировании отношения к вопросам социальной ответственности предпринимателей в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций. Философские взгляды и ценностные ориентации каждой цивилизации определяют взгляды предпринимателей на свою роль в обществе и отношение к социальной ответственности. Философия может служить основой для формирования этических принципов и норм поведения предпринимателей, которые определяют их взаимодействие с обществом, окружающей средой и другими участниками рынка. Важно понимать, что каждая философская традиция оказывает влияние на формирование ценностей и убеждений предпринимателей, а это в свою очередь отражается на их социальной ответственности. Она имеет различные проявления и акценты в разных цивилизациях в зависимости от культурных, религиозных, исторических и социально-экономических особенностей каждой из них. В разных эпохах и у разных народов развивались разные подходы к вопросам социальной ответственности предпринимателей и благотворительности [1].



Отношение к вопросам социальной ответственности предпринимателей может существенно различаться в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций. Это связано с разнообразием философий культур. Они включают в себя традиции, ценности и экономические системы, которые характеризуют каждую цивилизацию. Благодаря «личной» философии народа формируется отношение предпринимателей к своим обязанностям перед обществом, окружающей средой и другими участниками рынка. Рассмотрим основные аспекты отношения к социальной ответственности предпринимателей в некоторых различных типах цивилизаций.

В западной цивилизации, особенно в развитых странах, социальная ответственность предпринимателей играет важную роль в бизнес-практиках. Большинство предпринимателей понимают, что их деятельность влияет на общество и окружающую среду, и стремятся учесть социальные и экологические аспекты в своей деятельности. Крупные компании часто разрабатывают корпоративные программы по социальной ответственности и устойчивому развитию, поддерживая благотворительные и образовательные инициативы. В западной цивилизации, особенно в странах с развитой демократией и рыночной экономикой, социальная ответственность предпринимателей получает широкое признание. Здесь философские идеи свободы личности, прав человека, принципы этического поведения и ответственного корпоративного гражданства влияют на понимание роли бизнеса в обществе. Однако, вместе с этим, западная философия также подчеркивает необходимость брать во внимание социальные и экологические последствия бизнес-практик и принимать ответственные решения. Большинство предпринимателей в этих странах стремятся к устойчивому развитию, участия в благотворительных программах и социальных инициативах.

В странах Восточной Азии, таких как Япония и Южная Корея, предприниматели также придают важность социальной ответственности. Корпоративная культура в этих странах подчеркивает важность заботы о сотрудниках и их благосостоянии. Здесь уделяется внимание гармонии общества и обязанностям перед сообществом. Многие предприниматели в странах Восточной Азии принимают участие в благотворительности, поддерживают образование и культуру, что воспринимается как норма в обществе.

В странах, где преобладает ислам, социальная ответственность предпринимателей часто соотносится с исламскими принципами и ценностями. В исламской философии принципы благодати, заботы о

слабых и бедных оказывают влияние на отношение предпринимателей к социальной ответственности. Мусульманские предприниматели стремятся к соблюдению исламских принципов и учитывают социальные потребности общества. Принципы «заката» (пожертвований на общественные нужды) и «садака» (добровольных пожертвований) имеют большое значение для мусульманских предпринимателей. Они стимулируют участие в благотворительных и общественных программах.

В некоторых африканских и индийских странах социальная ответственность предпринимателей может быть тесно связана с традиционными культурными практиками и обязательствами перед сообществом. Культурные ценности, проявляющиеся в заботе о слабом, помощи нуждающемуся и уважении своих братьев, сестер и родителей формируют основы их поведения в бизнесе. Некоторые предприниматели активно участвуют в поддержке образования, здравоохранения и других социальных программ.

Однако, стоит отметить и поэтапное историческое отношение предпринимателей, обусловленное временными рамками.

Например, в традиционных обществах и древних цивилизациях социальная ответственность предпринимателей часто воплощалась в форме пожертвований на благотворительность, поддержки образования, культуры и религии. Это могли быть дарения храмам, строительство общественных сооружений и поддержка нуждающихся.

В средневековой Европе христианские меркантилисты подчеркивали роль предпринимателей в служении обществу через создание рабочих мест и вклад в развитие экономики. В то же время, в Японии существовала концепция «дзайбацу», больших конгломератов, которые несли ответственность за благосостояние своих работников и общества в целом.

В современном мире, с развитием глобализации и мировых рынков, социальная ответственность предпринимателей стала актуальной темой для обсуждения во многих странах. Крупные международные корпорации сталкиваются с вызовами в области окружающей среды, прав человека, трудовых стандартов и устойчивого развития.

Социальная ответственность предпринимателей является сложным и многогранным явлением, которое меняется в зависимости от контекста и исторических условий. Важно учитывать различия в подходах к социальной ответственности предпринимателей в различных цивилизациях и стремиться к достижению устойчивого и справедливого развития для всех обществ. В условиях различных мировых цивилизаций отношение к социальной ответственности предпринимателей может колебаться от традиционного философского подхода, сосредоточенного на

общественных обязанностях, до современного, ориентированного на устойчивое развитие и учет интересов всех заинтересованных сторон.

Все эти философские аспекты могут быть взаимосвязаны и дополнять друг друга, создавая разнообразие подходов к социальной ответственности предпринимателей в различных культурных и исторических контекстах. В итоге социальная ответственность предпринимателей в условиях различных мировых цивилизаций представляет собой сложное и многогранное явление, которое формируется под влиянием философских взглядов, ценностей и общественных ожиданий.

Однако вне зависимости от типа цивилизации, есть некоторые общие аспекты социальной ответственности предпринимателей, которые присутствуют во многих обществах. Это включает участие в поддержке образования, культуры, охраны окружающей среды, улучшение условий труда и обеспечение справедливой оплаты труда.

Нельзя не отметить и противоречия, которые возникают в практике социальной ответственности предпринимателей. В условиях современной глобализации и высокой конкуренции, некоторые компании могут устремляться к максимизации прибыли и уменьшению затрат, что иногда может противоречить принципам социальной ответственности.

Особо следует отметить, что отношение к вопросам социальной ответственности предпринимателей в условиях становления и развития различных мировых цивилизаций сильно зависит от философских традиций, ценностей и общественных установок, присущих каждой из них. Каждая цивилизация имеет свои особенности и подходы к социальной ответственности, что может приводить к разнообразию методов и практик социально ответственного предпринимательства.

В западных цивилизациях, где распространены принципы свободы, прав человека и демократии, социальная ответственность предпринимателей принимает форму учета социальных и экологических последствий своей деятельности. Многие предприниматели осознают важность поддержки социальных программ, устойчивого развития и вовлечения в благотворительность.

В азиатских цивилизациях, с их уникальными философскими системами, отражающими влияние конфуцианской и буддистской философии, участие предпринимателей в социальных инициативах связано с концепцией гармонии общества и обязанностями перед сообществом. Предприниматели в этих странах часто выступают в роли меценатов культуры и образования. Участие в благотворительности и поддержка социальных программ считаются частью общественных обязанностей.

В исламской цивилизации социальная ответственность предпринимателей тесно связана с исламскими принципами заботы о слабых и бедных, что стимулирует участие в благотворительности и поддержку образования и здравоохранения.

В цивилизациях Африки и Индии социальная ответственность предпринимателей может проявляться в форме поддержки социальных программ, особенно тех, которые связаны с образованием и здравоохранением.

В различных мировых цивилизациях также существуют национальные и культурные особенности, которые могут повлиять на отношение предпринимателей к социальной ответственности. Например, в некоторых культурах семейное предпринимательство и взаимодействие с обществом рассматриваются как единое целое.

На наш взгляд, формирование основ социальной ответственности у будущих предпринимателей должно во многом начинаться в школе и углубляться в процессе обучения в вузах. Отдельные аспекты решения этой проблемы в системе высшего образования уже рассматривались в ряде работ [2].

Таким образом, социальная ответственность предпринимателей является многогранной и динамичной концепцией, которая формируется под влиянием философских традиций и ценностей каждой цивилизации. Каждая цивилизация придает различное значение социальной ответственности и определяет свои приоритеты в этой сфере. Успешное сочетание экономических интересов и социальной ответственности может способствовать устойчивому и справедливому развитию, в то время как пренебрежение этими вопросами может привести к негативным последствиям для общества и окружающей среды. Важно, чтобы предприниматели учитывали особенности своей культуры и цивилизации, а также стремились к созданию положительного влияния на общество и окружающую среду в своей деятельности.

#### **Библиографический список**

1. Емельянова О.Я., Шершень И.В., Кравец М.А. Исследование аспектов благотворительности в России и зарубежом // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 4. С. 37–46.

2. Кваша В.А., Колесов Р.В., Смирнова К.А. О вовлечении элиты нашей молодежи – студенчества в общественную жизнь // В сборнике научных трудов III Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика». Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 397–406.

## **Оценка эффективности государственного управления: зарубежный опыт**

*Кваша В.А., канд. экон. наук, доцент*

*Юрченко А.В., канд. воен. наук, доцент*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье рассмотрен зарубежный опыт методических подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления. Раскрыты основные подходы, используемые международными организациями для мониторинга состояния в сфере государственного управления. Мировой опыт показывает, что государства, в которых налажена эта работа, выделяются эффективностью работы структур власти и высоким уровнем достижений во всех сферах жизнедеятельности общества.

**Ключевые слова:** государственное управление, методика, оценка эффективности, зарубежная практика

### **Assessing the effectiveness of public administration: foreign experience**

*Kvasha V.A., candidate of economic sciences, associate professor*

*Yurchenko A.V., candidate of military sciences, associate professor*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** The article discusses foreign experience of methodological approaches to assessing the effectiveness of government bodies. The main approaches used by international organizations to monitor the situation in the field of public administration are revealed. World experience shows that states in which this work has been established stand out for the efficiency of their government structures and the high level of achievements in all spheres of society.

**Keywords:** public administration, methodology, performance assessment, foreign practice

Управление состоит из традиций и институтов, посредством которых осуществляется власть в стране. Это включает в себя процесс отбора,

контроля и замены правительств; способность правительства эффективно формулировать и осуществлять разумную политику; и уважение граждан и государства к институтам, которые регулируют экономические и социальные взаимодействия между ними.

Проведение оценки эффективности деятельности органов государственного управления возможно в результате определения их общественного значения и соответствия субъективным ценностям (идеалам, принципам, целям, концепциям, нормам) [3, с. 56].

Сформировать полноценную картину об основных тенденциях сфере оценки эффективности управления в организациях, созданных органами государственной власти и органами местного самоуправления возможно путем рассмотрения применения различных методов и способов осуществления исследований в данной сфере по результатам зарубежной практики.

В основном, все существующие методики можно классифицировать на две основные группы. Первая группа включает в себя так называемые международные методики, которые разработаны международными организациями. Основная цель данных методик не только оценить качество государственного управления в отдельно взятом государстве, но и провести сравнительный анализ по всем исследуемым государствам и создать ранжированный список, который, как правило, подлежит ежегодному опубликованию.

Вторую группу методик можно охарактеризовать как национальную. Исследования проводятся в рамках конкретного государства и отражают характерные черты и показатели качества государственного управления.

Наиболее известной международной методикой является методика, разработанная Всемирным банком. В ее основе лежит интегральный показатель государственного управления (Governance Research Indicator Country Snapshot – GRICS) [1].

В настоящее время в рамках проекта «Всемирные показатели управления» (WGI) представлены совокупные и отдельные показатели управления для более чем 200 стран и территорий за период 1996–2021 годов по шести измерениям управления: право голоса и подотчетность; политическая стабильность и отсутствие насилия/терроризма; эффективность правительства; нормативное качество; верховенство закона и контроль коррупции.

Данные показатели рассчитывались с 1996 г. с периодичностью в 2 года, а в настоящее время – ежегодно.

Мировые показатели управления (WGI) представляют собой набор исследовательских данных, обобщающий мнения о качестве управления,

представленные большим количеством предприятий, граждан и экспертов, респондентов опросов в промышленно развитых и развивающихся странах. Эти данные собираются от ряда исследовательских институтов, аналитических центров, неправительственных организаций, международных организаций и фирм частного сектора.

Эти совокупные показатели объединяют мнения большого числа предприятий, граждан и экспертов, респондентов опросов в промышленно развитых и развивающихся странах. WGI являются составными показателями управления, рассчитанными на основе 32 основных источников данных. Эти источники данных масштабируются и объединяются, чтобы создать шесть агрегированных показателей, на основе статистической методологии. Ключевой особенностью методологии является то, что она генерирует пределы погрешности для каждой оценки управления. Эти пределы погрешности принимаются во внимание при сравнении между странами, а также с учетом временных параметров.

Каждый из шести агрегированных показателей WGI строится путем усреднения, которые отражают изменение концепции управления.

Интегральные показатели характеризуют лишь наиболее общую оценку, сложившуюся в сфере государственного управления отдельно взятой страны, но не позволяют конкретизировать и раскрыть причины, которые привели к определенным значениям показателя. Данный факт также подтверждается самими специалистами, проводящими исследования.

По этой причине были разработаны новые показатели оценки, известные как показатели «второго поколения», позволяющие проводить более детализированный анализ. К особенностям данных показателей относится следующее:

- дают возможность осуществлять оценку состояния системы государственного управления и ее мониторинг, не беря во внимание программные цели осуществляемых государственных реформ;

- сформированные в основном для оценки эффективности функционирования органов исполнительной власти, могут быть применены так же для оценки и других ветвей власти;

- международное сопоставление осуществляется по заданному набору стран с применением разработанных поправок;

- качественные и количественные показатели эффективности используются в совокупности;

- при исследовании учитываются конкретные цели стратегического развития стран.

Несмотря на масштабность и детализированную проработку методологии, интегральные показатели не лишены отрицательных характеристик:

- зачастую показатели сформированы на основании экспертных оценок, и поэтому подвержены достаточному влиянию субъективных факторов;

- основная информационная нагрузка носит рейтинговый характер, однако не всегда удачно выбираются основания для ранжирования, так как не все объективные факторы, влияющие на качество государственного управления, возможно, учесть и применить в исследовании, а иногда они попросту отсутствуют в том или ином государстве, что влияет на общий рейтинг исследуемой страны;

- количественный состав стран в рейтингах не постоянен, что так же определенным образом влияет на порядок ранжирования, без учета осуществляемых мероприятий по совершенствованию системы государственного управления в конкретной стране;

- не всегда в рамках исследования имеется возможность раскрыть причины изменения конкретных показателей, в связи с осуществляемыми мероприятиями в государстве по реформированию системы управления;

- периодичность проводимых исследований, как правило, более одного года, кроме того, некоторые из проведенных, более не проводятся по каким-либо причинам;

- результаты исследований международных организаций могут зависеть от политических, экономических интересов определенных государств (групп государств), которые занимают доминирующее положение в данной организации и используют рейтинг в ослаблении «неудобных», идущих в разрез с их политикой стран.

Несмотря на значимость международных методик оценки эффективности управления государственных органов, государства разрабатывают собственные методики оценки, обусловленные национальными условиями.

Так, в Великобритании разработано более 100 показателей эффективности государственного управления. Из них используются от 30 до 40 самых значимых. Оценка деятельности в соответствии с выбранными критериями осуществляется специальным отделом по обеспечению эффективности деятельности. Документом, регламентирующим порядок работы министерств и ведомств в соответствии с утвержденными параметрами, является план по достижению поставленных результатов, в котором отражены все мероприятия, направленные на достижение целевых показателей, а также промежуточные значения выбранных



параметров в зависимости от сроков. Данный план разрабатывается министерствами и ведомствами совместно с отделом по обеспечению эффективности деятельности, который затем проводит оценку выполнения плана, анализирует соответствующую динамику достижения выбранных параметров эффективности деятельности [2, с. 32].

В США практикуется проведение комплексной оценки эффективности деятельности государственных органов. В соответствии с разработанным Проектом эффективности деятельности правительства, был проведен масштабный анализ деятельности администрации штатов, городов и графств, включающий в себя изучение документов и проведение опросов по следующим направлениям: финансовое управление, управление инвестициями, управление кадрами и управление, ориентированное на результаты. На основании полученной информации все объекты исследования были ранжированы по рассчитанному рейтингу эффективности государственного управления. Данные мероприятия позволили выявить наиболее «узкие места» в деятельности субнациональных администраций и разработать меры по совершенствованию определенных аспектов их деятельности. Данная оценка эффективности была основана не только на изучении конечного эффекта от деятельности государственных органов, но и на изучении связей между качеством управления ресурсами и предоставлением государственных услуг [2, с. 33].

Таким образом, зарубежная практика показывает, что международные методики характеризуются сравнительной направленностью, в соответствии с профилем той международной организации, которая проводит данную оценку, а национальная более конкретизирована и связана с теми задачами, которые выполняет конкретное государство на определенном этапе своего функционирования. Поэтому, только комплексная оценка эффективности управления позволит сделать конкретный вывод, а также выявить причины сложившейся ситуации.

### **Библиографический список**

1. Мировые показатели управления [Электронный ресурс]. URL: <https://info.worldbank.org/governance/wgi/> (дата обращения 12.09.2023).

2. Нагимова А.М. Эффективность деятельности государственных органов управления как фактор повышения качества жизни в регионе: проблемы оценки и измерения. - Казань: Казан. гос. ун-т, 2011. – 188 с.

3. Петрушевская В.В., Дмитров И.В. Зарубежный опыт оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 3. С. 55–63.

**Россия «запустила» процесс «дедолларизации» в мировой экономике как основу формирования новой многополярной финансовой системы**

*Киселев А.А., канд. пед. наук, профессор  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** США, используя вторую мировую войну, как фактор для установления доллара в качестве мировой резервной валюты, превратили его в инструмент своего, как экономического, так и политического влияния на все страны мира, обеспечивая свое мировое лидерство, «насаждая» политику глобализации мировой экономики, работающую по ее правилам. Несомненно, главным противником в мировой конкуренции для США в силу своего географического положения и имеющихся природных ресурсов всегда оставалась Россия. Однако последние экономические и политические санкции, а также развязанная по планам США военная агрессия против России на Украине «подтолкнули» российское государство на ответные действия и был «запущен» процесс «дедолларизации» мировой экономики, когда страны постепенно уже на практике начинают переходить на расчеты в торговле в национальных валютах. Пока еще этот процесс только набирает обороты, но уже становится явным то, что в мире формируется новая многополярная финансовая система, определяющая развитие мировой экономики без доминирования доллара.

**Ключевые слова:** глобализация, гегемония доллара, дедолларизация, мировая многополярная финансовая система, экономическая и политическая конкуренция

**Russia «launched» the process of «de-dollarization» in the global economy as the basis for the formation of a new multipolar financial system**

*Kiselev A.A., candidate of pedagogical sciences, professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** The United States, using the Second World War as a factor in establishing the dollar as a world reserve currency, turned it into an instrument of its own, both economic and political infl» the policy of globalization of the world economy, working by her rules. Undoubtedly, Russia has always been the main opponent in world competition for the United States due to its geographical location and available natural resources. However, the latest economic and political sanctions, as well as the military aggression unleashed against Russia in Ukraine according to the plans of the United States, «pushed» the Russian state to respond and the process of «de-dollarization» of the world economy was «launched», when countries gradually begin to switch to settlements in practice. trading in national currencies. So far, this process is only gaining momentum, but it is already becoming clear that a new multipolar financial system is being formed in the world, which determines the development of the world economy without the dominance of the dollar.

**Keywords:** globalization, dollar hegemony, de-dollarization, global multipolar financial system, economic and political competition

В настоящее время в мире начался новый экономический процесс, связанный с «дедолларизацией» и «зарождением» новой многополярной финансовой системы. США, сделав доллар мировой резервной валютой, используя на то время выгодную для себя ситуацию, постепенно стали превращать его в оружие по удержанию своего мирового господства. И если какие-либо страны пытались освободиться от зависимости США, они тут же применяли все возможные экономические и политические санкции, а также при необходимости под традиционным предлогом «защиты демократии» и военную силу. Так, например, когда в середине 1980-х годов Панама начала проводить самостоятельную политику, освобождаясь «от кураторства» США, и не захотела отдавать им контроль над Панамским каналом, правительство страны тут же получило рекомендации Международного валютного фонда по проведению экономических реформ, которые отражали интересы США и, по сути, ухудшали условия жизни панамцев. А США сделало попытку осуществить в Панаме военный переворот, а затем провели военную операцию по установлению своего контроля над страной. И эта политика проводится и по настоящее время. Примером такой политики по обеспечению своего мирового лидерования этого может служить Ирак и Ливия, Югославия и Сирия и т.д.

Однако в настоящее время США столкнулись с тем, что ситуация в мире резко меняется, когда многие страны начинают говорить о необходимости более справедливого «многополярного мира».

При этом именно Россия не «встала перед ними на колени», хотя уже после осуществленного ими «развала» СССР, они считали ее «списанной» из числа сильных конкурентов. Так, например, бывший президент США Б. Обама пугал власти России «разорванной в клочья экономикой», нынешний президент США Дж. Байден уровнем доллара в 200 рублей, а сегодня американский госсекретарь Блинкен, оправдывая невозможность США беспрецедентными экономическими и политическими санкциями повлиять на «лояльность» к американской политике, заявил, что российская экономика на данный момент является «тенью того, что было раньше» [2]. Нужно отметить, что в номинальном выражении у США самый большой госдолг в мире – это 31,4 трлн. долларов, который каждую минут увеличивается примерно на 2 млн. долларов. Если же разделить весь долг между гражданами США, то каждый из них будет должен более 50 тыс. долларов [3].

А, к примеру, когда по прогнозам иностранных проамериканских исследователей экономика России должна была рухнуть, российский ВВП в первом полугодии 2023 года не упал, а вырос: по оценке МЭР на 1,4%, а по оценках российских специалистов – на 2,2%. И по их оценках к концу 2023 года рост ВВП России прогнозируется в размере 7% [1].

Не помогает исправить ситуацию с устранением России, как конкурента США, и практически всегда устраиваемый ими конфликт, когда они используют в качестве борьбы против России последний «аргумент» - войну нацистского режима Украины против России. Однако это привело только к укреплению экономики России и укреплению ее авторитета в мире. И сегодня многие страны не только наблюдают, как Россия противостоит желанию США «жить по их понятиям», но уже и сами начинают активно действовать. И это не только Китай и Индия. Сегодня даже небольшие африканские государства все больше «равняются» на Россию и отказываются от проамериканских и прозападных правительств. Так, например, сегодня Нигер отказался быть «рабом» Франции, сменив «прозападную» власть в стране. А за ними это делается в Габоне и др., и Франция уже не в состоянии вернуть свое влияние в Нигере, продолжая качать из нее дешевые ресурсы. И главной причиной таких событий является то, что Африка осознала крушение однополярного мира. При этом, как показывают события, Франция уже не в состоянии обеспечивать свое влияние в своих колониях в Африке, по причине того, что они поняли на при мере России, Китая, Индии и других стран БРИКС, что многополярная система уже де факто состоялась, что торговать можно не только со странами Запада и доллар не является обязательной валютой в международной торговле, то есть они уже не

боятся Запада и «отключения» от мировых рынков, поскольку теперь есть альтернатива [6]. И этот процесс идет уже по всему миру. Так, например, 4 апреля 2023 года премьер-министр Малайзии А. Ибрагим заявил, что нет «никаких причин для Малайзии продолжать зависеть от доллара США» [6].

А в торговле между Россией и Китаем доллар США сегодня занимает уже меньше четверти всего оборота, более 60% расчетов в национальных валютах приходится на торговлю между Россией и Ираном, а на взаиморасчеты России и Белоруссии приходится 85% торговли в национальных валютах и т.д. А расчет за экспорт российского оружия в национальных валютах приближается к 100%. В настоящее время Россия активно ведет переговоры со многими странами, в том числе со странами Африки, о переходе на торговлю в национальных валютах.

Следующим шагом решения этой проблемы является введение в России цифрового рубля. Предполагается, что использование цифрового рубля позволит России обойти систему SWIFT, из которой были исключены российские банки, и проводить больше финансовых операций с различными странами, не опасаясь заморозки своих активов со стороны США и «недружественных» стран [8].

Правда, в настоящее время, как сообщила система международных платежей SWIFT, доля доллара в глобальных расчетах повышалась в начале 2023 года. Так, в феврале 2022 года доля доллара была 38%, в январе 2023 года уже составляла 40,12% [4]. Но это, скорее всего, связано с тем, что экономика Европы в результате объявляемых против России экономических санкций в 2023 году вошла в рецессию и интерес к евро снижается. И доллар начал замещать его.

Но процесс «дедолларизации» мировой экономики уже приобретает необратимый характер. Вследствие этого, к примеру, в интервью РИА Новости бывший министр финансов России М. Задорнов сказал, что миру понадобится еще примерно десять лет для широкого перехода на региональные валюты в торговле [7]. Таким образом, можно утверждать, что Россия запустила «механизм дедолларизации» в мировой экономике, что начинает менять всю ее структуру.

### **Библиографический список**

1. ВВП России вырастет по итогам 2023 года на фантастические 7% [Электронный ресурс]. URL: <https://dzen.ru/a/ZNKT1uQZlirOSIDP>.
2. Госсекретарь США Блинкен солгал о крахе экономики России [Электронный ресурс]. URL: <https://dzen.ru/a/ZHoCQxMDahQmf5kX>.
3. Госдолг США в реальном времени [Электронный ресурс]. URL: [http://fincan.ru/articles/13\\_gosdolg-ssha-v-realynom-vremeni/](http://fincan.ru/articles/13_gosdolg-ssha-v-realynom-vremeni/).

4. Киселев А.А., Сазонов А.И. Проблемы доллара в цифровой экономике // Экономика и предпринимательство. 2023. № 6. С. 140–144.

5. Колесов Р.В. Российская экономика: от стагнации к развитию / Р.В. Колесов, А.В. Юрченко // В сборнике: Прогнозирование инновационного развития национальной экономики в рамках рационального природопользования. Материалы VII Международной научно-практической конференции. Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2018. С. 47–56.

6. Отказ от доллара: мир постепенно переходит к расчетам в нацвалютах [Электронный ресурс]. URL: <https://1prime.ru/articles/20230410/840334559.html>.

7. Цифровой рубль поможет России снизить финансовую гегемонию США – BFM TV [Электронный ресурс]. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/8df22ccd>.

8. Доля доллара в международных расчетах в июле выросла до рекорда [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2023/08/24/21139130.shtml>.

УДК 140.8

### **Философия бизнеса: партнерство и взаимная поддержка, как историческая основа устойчивости отечественного предпринимательства**

*Колесов Р.В., канд. экон. наук, доцент*

*Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье рассмотрены такие базовые основы отечественного предпринимательства, как поддержка и взаимовыручка. Исторически их философские корни лежат в этической плоскости. Приведены примеры деятельности крупных отечественных предпринимателей, которые деловую и личную репутацию ставили выше экономических интересов и это, в критические моменты для развития и существования их бизнеса, обеспечивало им надежную поддержку со стороны не только бизнес-партнеров, но, зачастую и конкурентов, которые, казалось бы, могли существенно обогатиться, используя проблемные ситуации вчерашних конкурентов. Предложено учредить на федеральном и региональном уровнях систему поощрения и мотивации

отечественных предпринимателей, которые зарекомендовали себя как надежные бизнес-партнеры, обеспечившие поддержку контрагентов, которые по объективным причинам попали в сложную экономическую ситуацию.

**Ключевые слова:** предпринимательство, партнерство, взаимная поддержка, мотивация

**Business philosophy: partnership and mutual support,  
as a historical basis for the sustainability of domestic entrepreneurship**

*Kolesov R.V., candidate of economic sciences, associate professor*

*Gel'mashina V.S., Lavrentieva V.V.*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** The article considers such basic foundations of domestic entrepreneurship as support and mutual assistance. Historically, their philosophical roots lie in the ethical plane. Examples are given of the activities of large domestic entrepreneurs who put business and personal reputation above economic interests, and this, at critical moments for the development and existence of their business, provided them with reliable support from not only business partners, but often competitors, who seemed to would have been able to significantly enrich themselves by using the problematic situations of yesterday's competitors. It is proposed to establish at the federal and regional levels a system of encouragement and motivation of domestic entrepreneurs who have established themselves as reliable business partners who provided support for counterparties who, for objective reasons, found themselves in a difficult economic situation.

**Keywords:** entrepreneurship, partnership, mutual support, motivation

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время бизнес, стремясь любой ценой максимизировать финансовые результаты, зачастую приносит в жертву такие фундаментальные в истории развития философии отечественного предпринимательства понятия, как партнерство, взаимная поддержка. К глубокому сожалению, вопреки всем этическим нормам в ход идет целый набор инструментов недобросовестного предпринимательства, главной целью которых является максимальное усложнение ведения бизнеса конкурентам, их устранение с рынка, разрушение или поглощение их бизнеса.

Целью исследования является, опираясь на достоверные исторические материалы, отражающие философию ведения предпринимательской деятельности выдающимися российскими хозяйственниками, сформулировать философские основы отношения современного отечественного предпринимателя к вопросам взаимной поддержки бизнес-партнеров и даже конкурентов, которые по объективным причинам (пандемия, кризис на валютном или фондовом рынках, проблемы с рабочей силой, высокие ставки по банковским кредитам и т.п.) попали в сложную финансово-экономическую ситуацию. Ведь такая взаимная поддержка, ставшая нормой поведения в предпринимательском сообществе, в итоге будет обеспечивать решение важной государственной задачи – обеспечения высокой устойчивости национальной экономики в целом, в том числе в кризисных условиях хозяйствования [1].

Отечественная история знает множество крупных отечественных предпринимателей, которые дорожили своей репутацией, относились к ней как к главному своему капиталу.

Вот пример известного предпринимателя и общественного деятеля Тимофея Васильевича Прохорова (1797–1854), сына основателя Трехгорной мануфактуры В.И. Прохорова, который продолжил дело своего отца и возглавил крупную фабрику в возрасте 16 лет [2].

В 1819 году были приняты нормы, которые разрешили беспопытный ввоз на территорию России хлопчатобумажной продукции. В результате спрос на аналогичные отечественные товары резко снизился. Снизились и доходы Трехгорной мануфактуры, возникли серьезные сложности с погашением имеющихся значительных обязательств, в том числе и социального характера. Тимофей Васильевич принял решение отдать все имущество «до последней нитки», лишь бы честно рассчитаться с кредиторами. Когда основному кредитору Прохоровской Трехгорной мануфактуры отечественному предпринимателю П.Н. Соколову предложили за имеющиеся долги основную часть фабрики, он наотрез отказался, сказав, что готов отсрочить погашение обязательств на сколь угодно длительный срок. Другие существенные кредиторы также заняли аналогичную позицию, согласившись на отсрочку платежей «на неопределенное время». Все это дало возможность постепенно выйти из сложившейся сложной ситуации, найти свою новую нишу в новой конфигурации рынка, добросовестно рассчитаться со всеми кредиторами и сохранить бизнес, продолживший работать, выпускать качественную продукцию, развиваться и обеспечивать население рабочими местами, а казну доходами еще без малого 100 лет.



А вот пример известного предпринимателя Николая Александровича Найденова (1834–1905) известного предпринимателя, банкира, общественного деятеля, благотворителя, мемуариста и историка. Он основал Московский торговый банк, являлся длительное время Председателем Московского биржевого комитета владельца. Николай Александрович известен также и тем, что он издал несколько альбомов фотографий старой Москвы, которые представляют сегодня высокую историческую ценность [3].

Н.А. Найденова связывали партнерские отношения со многими известными и крупными отечественными предпринимателями того времени. В истории Московского торгового банка был момент, когда у кредитного учреждения возникли весьма серьезные финансовые сложности. Как следствие, началась распространяться информация, которая привела к тому, что многие мелкие клиенты начали закрывать свои текущие счета и ранее открытые вклады. В это время, один из друзей Н.А. Найденова, также крупный и известный предприниматель того времени В.П. Рябушинский дал распоряжение все свои средства разместить в Московском торговом банке. Аналогично поступили еще ряд известных предпринимателей. Это было сделано публично и открыто. Важность этого шага проявилась даже не столько в фактическом вливании денежных средств, сколько в психологическом воздействии. Отток средств прекратился, Московский торговый банк преодолел кризис и сохранил репутацию надежного коммерческого банка.

Как мы видим известные отечественные предприниматели уделяли поддержанию партнерских отношений, взаимной выручке самое пристальное внимание. По сути, в большинстве случаев это делалось в ущерб себе, с риском для развития своего бизнеса. Такое отношение к партнерству в дореволюционной России передавалось из поколения в поколение.

Представляется, что все это вполне могло бы сегодня повысить устойчивость российской экономики, что особенно важно в условиях развития мирового экономического кризиса и нарастающего санкционного давления. В частности, нами предлагается ввести в России на государственном уровне систему стимулирования предпринимателей, которые поддерживают своих коллег, по объективным причинам попавших в сложную финансово-экономическую ситуацию, в том числе и тех, кто попал под незаконные западные санкции. Для таких представителей бизнес-сообщества целесообразно предусмотреть, например, награждение почетной грамотой (или отличительным знаком) Правительства Российской Федерации или Президента Российской

Федерации на федеральном уровне, а на региональном соответствующими почетными грамотами или отличительными знаками региональных правительств или губернаторов. Рабочими названиями таких наград могут быть «За надежное бизнес-партнерство», «За взаимную бизнес-поддержку» и т.п. В правовом плане следует разработать систему нормативного регулирования порядка присуждения указанных знаков отличия.

Кроме того, чтобы это не стало просто неким модным внешним атрибутом, нами предлагается предусмотреть в отношении предпринимателей, отмеченных подобными знаками отличия, например возможность получения в ряде коммерческих банков – участников соответствующей программы льготного кредитования надежных и ответственных бизнес-партнеров, соответствующих кредитов на льготных условиях. В рамках реализации данной программы следует предусмотреть объемы субсидирования ставок по таким льготным кредитам, банки – участники, предельные объемы кредитования, направления использования средств и т.п.

В данном подходе, на наш взгляд, существует глубокий философский смысл – те представители бизнес-сообщества, которые проявили себя как ответственные предприниматели, способные поддержать в сложных условиях деятельность своих контрагентов, в праве рассчитывать на признание и поддержку со стороны предпринимательского сообщества и государства.

Таким образом, рассмотрение философских аспектов отношения к ведению предпринимательской деятельности известных отечественных предпринимателей, переосмысление с учетом современных реалий мер государственной поддержки ответственных отечественных предпринимателей, будет, безусловно, способствовать повышению устойчивости социально-экономической ситуации в России в современных сложных условиях хозяйствования.

### **Библиографический список**

1. Коречков Ю.В. Институциональный подход к оценке стоимости бизнеса интегрированной корпоративной структуры / Ю.В. Коречков, В.А. Кваша С.А. Сироткин, В.В. Великороссов // Финансовый бизнес. 2021. № 8 (218). С. 34–39.

2. Прохоровы / Сост. П.Н. Терентьев. М.: ТЕРРА, 1996. 271 с.

3. Петров Ю.А. Москва банковская на рубеже XIX—XX веков // Предпринимательство и городская культура в России. 1861—1914: сборник. М.: Три квадрата, 2002. 312 с.

## **Сущность, содержание и общественная значимость социальной ответственности предпринимателей**

*Колесов Р.В., канд. экон. наук, доцент*

*Гельмашина В.С., Лаврентьева В.В.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые аспекты социальной ответственности предпринимателей (CSR) и ее воздействие на современное деловое сообщество, анализируется сущность и содержание социальной ответственности предпринимателей как концепции. Подчеркивается важность интеграции социальных и экологических ценностей в бизнес-стратегии предприятий. Авторы отмечают общественную значимость этого явления, описывая ее влияние на образ компании, доверие потребителей и социальное развитие. Результаты исследования актуализируют роль социальной ответственности предпринимателей в формировании более устойчивой и этичной деловой практики, способствующей улучшению общества и экономики.

**Ключевые слова:** философия, бизнес-стратегии, цели, ценности, миссия, этика, социальные аспекты, применение философии в бизнесе, повышение уровня доверия клиента, защита окружающей среды

## **The Essence, Content, and Public Significance of Corporate Social Responsibility**

*Kolesov R.V., candidate of economic sciences, associate professor*

*Gelmashina V.S., Lavrentieva V.V.*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** This article explores the key aspects of Corporate Social Responsibility (CSR) and its impact on the contemporary business community. The article analyzes the essence and content of CSR as a concept, emphasizing the importance of integrating social and environmental values into corporate business strategies. Furthermore, the article highlights the public significance of this phenomenon, describing its influence on a company's image, consumer trust, and social development. The research findings underscore the role of corporate

social responsibility in shaping a more sustainable and ethical business practice that contributes to societal and economic improvement.

**Keywords:** philosophy, business strategies, goals, values, mission, ethics, social aspects, application of philosophy in business, enhancing customer trust, environmental protection

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что предпринимательство стало частью неотъемлемой частью нашей жизни. Мы сталкиваемся с предпринимательской деятельностью ежедневно. Это и поход в магазин, проезд, прогулка и так далее. Многие предприниматели стараются получить максимальную прибыль, забывая про свою честь. Именно поэтому и существует такое понятие как социальная ответственность предпринимателей. Оно включает в себя некие нормы, которые, на наш взгляд, должны соблюдать все предприниматели.

Целью исследования является, выяснить суть, содержание и значимость для общества социальной ответственности предпринимателей. Постараться дать ответы на вопросы, которые возникают у людей, когда они слышат о социальной ответственности предпринимателей: «Для чего она необходима? В чем ее роль и значимость?».

Социальная ответственность предпринимателей (Corporate Social Responsibility, CSR) представляет собой концепцию, согласно которой предприятия несут ответственность не только перед своими акционерами и сотрудниками, но и перед обществом в целом. Это означает, что предприниматели должны учитывать социальные, экологические и этические аспекты своей деятельности, а не только ориентироваться на финансовую прибыль.

Сущность социальной ответственности предпринимателей заключается в стремлении предприятий создавать положительные социальные и экологические воздействия на общество и окружающую среду. Рассмотрим каждый аспект подробнее.

Экономическая ответственность выражается в том, что предприниматели должны вести свою деятельность в рамках законов и норм, соблюдать правила конкуренции, уплачивать налоги и создавать экономическую ценность для общества. Они должны стремиться к устойчивому развитию своего бизнеса и созданию рабочих мест.

Предприниматели должны учитывать интересы и потребности своих сотрудников, клиентов, поставщиков и сообщества, в котором они осуществляют свою деятельность. Они должны стремиться к созданию благоприятных условий труда, справедливому распределению доходов, уважению прав человека и поддержке социальных программ и инициатив.

Так же предприниматели должны принимать меры для минимизации негативного воздействия своей деятельности на окружающую среду. Они должны стремиться к энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии, сокращению выбросов вредных веществ и эффективному использованию природных ресурсов. Так выражается экологический аспект социальной ответственности предпринимателей.

Соблюдение всех правил предоставит предпринимателям улучшение репутации и образа компании. Предприниматели, которые внедряют принципы социальной ответственности в свою деятельность, строят положительный образ компании и улучшают свою репутацию в глазах общества, клиентов и инвесторов. Когда предприниматели интегрируют принципы социальной ответственности в свою деятельность, это может привести к улучшению их репутации и образа компании.

Компании, активно занимающиеся социальной ответственностью, могут привлекать лучших специалистов и удерживать их, так как многие работники предпочитают работать в организациях, которые делают позитивный вклад в общество. Им необходимо привлекать талантливых кандидатов, стараться удерживать сотрудников и обеспечивать им профессиональное развитие и рост, проводить тренинги на сплочение команды и обозначать этнические и ценностные совместимости.

Предпринимателям необходимо улучшать отношения с заинтересованными сторонами. Социально ответственные предприниматели активно взаимодействуют с клиентами, поставщиками, инвесторами, правительственными органами и другими заинтересованными сторонами, что способствует лучшему взаимопониманию и сотрудничеству. В их роли могут выступать клиенты, поставщики, инвесторы, правительственные органы и общественность.

Стоит отметить, что сейчас становится все больше предпринимателей, которые активно взаимодействуют с обществом, поддерживают социальные программы и благотворительные инициативы, вносят свой вклад в развитие общества и повышение качества жизни в обществе. Социальное вовлечение и благотворительность — это важные аспекты социальной ответственности предпринимателей. Они предполагают активное участие и вклад в развитие и благополучие общества через различные инициативы и программы.

В заключение социальная ответственность предпринимателей является важным аспектом современного бизнеса. Она отражает осознание предпринимателями своей роли и влияния на общество и окружающую среду. Сущность социальной ответственности предпринимателей

заключается в признании и учете интересов всех заинтересованных сторон, включая клиентов, сотрудников, поставщиков и общество в целом.

Содержание социальной ответственности предпринимателей включает принципы этического поведения, управление отношениями с заинтересованными сторонами, заботу о сотрудниках, устойчивое использование ресурсов, охрану окружающей среды и социальное вовлечение. Она предполагает взаимодействие и сотрудничество с обществом, поддержку социальных инициатив и благотворительность.

Социальная ответственность предпринимателей имеет общественную значимость, поскольку она способствует созданию устойчивого и ответственного бизнеса. Она помогает смягчать негативные воздействия бизнеса на общество и окружающую среду, способствует социальной справедливости, экономическому развитию и улучшению качества жизни людей. Компании, осуществляющие социально ответственную деятельность, пользуются большим доверием со стороны потребителей и общественности, что может способствовать их конкурентоспособности и устойчивому развитию [1].

На наш взгляд, формирование основ социальной ответственности у будущих предпринимателей должно во многом начинаться в школе и углубляться в процессе обучения в вузах. Отдельные аспекты решения этой проблемы в системе высшего образования уже рассматривались в ряде работ [2].

Таким образом, социальная ответственность предпринимателей является неотъемлемой частью современного бизнеса и играет важную роль в достижении устойчивого развития общества. Она объединяет экономические, социальные и экологические аспекты и способствует созданию благоприятной и устойчивой бизнес-среды, где прибыль и общественная полезность идут рука об руку.

#### **Библиографический список**

1. Ескин А. Как социальная ответственность помогает строить бизнес? [Электронный ресурс]. URL: <https://rb.ru/opinion/kso/>.

2. Кваша В.А., Колесов Р.В., Смирнова К.А. О вовлечении элиты нашей молодежи – студенчества в общественную жизнь // В сборнике научных трудов III Национальной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников с международным участием «Экономика и управление: теория и практика». Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2020. С. 397–406.

## Бизнес-планирование в сфере градостроительства

**Коречков Ю.В.**, д-р экон. наук, профессор

*Международная академия бизнеса и новых технологий*

**Вольский А.А.**

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье исследованы элементы бизнес-планирования в сфере градостроительства. Показано значение финансового плана, в который должно быть включено использование и прогноз продаж, расчет финансовой прочности предприятия и порог рентабельности. Отмечено, что ошибка в расчетах может привести к большим рискам для вложенных денег в проекты инвестирования.

**Ключевые слова:** бизнес-план, стратегическое планирование, градостроительство, финансы

## Business planning in the field of urban planning

**Korechkov Yu.V.**, doctor of economics, professor

*International Academy of Business and New Technologies*

**Volsky A.A.**

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The article examines the elements of business planning in the field of urban planning. The value of the financial plan, which should include the use and forecast of sales, the calculation of the financial strength of the enterprise and the profitability threshold, is shown. It is noted that an error in calculations can lead to great risks for the money invested in investment projects.

**Keywords:** business plan, strategic planning, urban planning, finance

Бизнес-план — это институциональный документ, характеризующий один из первых шагов для успешного старта бизнеса. Он дает возможность поэтапно исследовать деятельность в своем бизнес-проекте. Благодаря ему можно понять свои финансово-экономические возможности.

Бизнес-план можно назвать дорожной картой, которой надо придерживаться, чтобы добиться желаемого результата в своей сфере

бизнеса. Хорошо разработанный бизнес-план также поможет банкиру или другим инвесторам понять возможности бизнеса коммерческой структуры и привлекательность для них. По мнению С.А. Ершовой, С.А. Шишеловой, Т.Н. Орловской, существуют проблемы в разработке единых подходов к оценке экономической эффективности принимаемых решений в градостроительстве [1; 5].

В большинстве своем бизнес-планы составляются на основе оценок целей бизнеса. В методических рекомендациях по составлению бизнес-плана предлагают его следующую структуру:

- резюме (краткое содержание);
- описание бизнес-идеи;
- история компании и ее возможности;
- маркетинг-план;
- организационный план;
- инвестиционный план;
- финансовый план.

Первый шаг в системе бизнес-планирования является подробное описание бизнеса и его целей. Дается описание краткосрочных целей (до 1 года), которых желает достичь данный бизнес в своей сфере. Следует отметить, что в бизнес-плане также желательно указать форму, в которой будет зарегистрирован бизнес: как индивидуальный предприниматель или же как юридическое лицо. Если бизнес подразумевает малое предприятие, то рекомендуется зарегистрировать ИП (индивидуальное предпринимательство), поскольку оно имеет ряд преимуществ перед юридическим лицом. А именно большое количество налоговых льгот для предпринимателей и нет необходимости вести бухгалтерский учет надо вести только налоговый. Для градостроительной отрасли можно в него добавить анализ привлекательного для бизнеса города. Также следует проанализировать инвестиционный климат в трех-четырёх городов, которые смогли обеспечить экономический рост в экономике.

Необходимо, по мнению Е.В. Демидовой, В.А. Колясникова, Н.Н. Титовой, разрабатывать бизнес-модель маркетинговой градостроительной стратегии [2]. К целям маркетингового плана можно отнести оценку бизнеса в данном городе. Следует оценить, насколько необходима и будет востребована по расчетам данная услуга для жителей города [3]. Также рекомендуется провести сравнительную оценку с конкурентами в данной сфере города, если они имеются. В качестве элементов постановки целей можно выделить:

- реализация градостроительных товаров на территории;



- продвижение городского бренда, отдельных объектов и авторов градостроительных решений;

- воздействие на формирование потребностей и поведение людей в городском сообществе при реализации градостроительных проектов\$

- использование стартапов [4].

Далее в системе бизнес-планирования следует описание организационного плана. В него можно включить:

- горизонт проектных работ;

- состав руководства и работников компании;

- риски и причины банкротства компании;

- избрание формы организации компании с обоснованием причин выбора той или иной формы.

После обоснования организационного плана идет финансовый план, в который должно быть включено прогноз продаж, расчет финансовой прочности предприятия и порог рентабельности. Также следует рассчитать денежные потоки и рассчитать экономическую целесообразность и экономическую эффективность проекта. После этого осуществляется анализ рисков проекта. Также необходимо сформировать проекты следующих документов:

- баланс предприятия;

- отчет о финансовых результатах;

- отчет об использовании капитала;

- отчет о движении денежных средств.

Для финансового проекта в сфере градостроительства так же можно рассмотреть такие элементы проектной деятельности, как:

- проектирование на основе анализа потребительского спроса;

- обоснование модели достижения высокого уровня качества предлагаемых объектов;

- активная рекламная кампания по продвижению проектов;

- включение проектов в сферу интересов государственной инвестиционно-градостроительной политики;

- привлечение различных источников финансирования.

Отметим, что бизнес-планирование - очень трудоёмкая и ответственная работа. Ошибка в расчетах может привести к большим рискам для вложенных денег в проекты инвестирования. Это характеризует институциональный подход к оценке стоимости бизнеса интегрированной корпоративной структуры [6].

При бизнес-планировании следует учитывать этапы строительства.

Начнем с относительно простого – со строительства одного задания. Весь строительный процесс в экономике города разбивают на несколько этапов.

Этап № 1. Составление сетевого графика работ.

Сетевой график выполнения работ формируют технические службы, а затем передают его экономисту. Экономист определяет предварительные даты начала и окончания для каждой из работ.

Этап № 2. Детализация видов работ.

Детальный анализ работ позволяет достигать их эффективности и надёжности. Планируемые строительные работы сметчик может детализировать до «каждого кирпича». Но «глубокая» аналитика увеличивает трудозатраты. Поэтому при планировании некоторые работы целесообразно укрупнить.

Этап № 3. Расчет прямых затрат на строительство.

Прямые затраты – это затраты на материалы, зарплату рабочих, оплату работ подрядчиков и т.п., которые непосредственно относят на себестоимость объекта. Следует учитывать трудоёмкость данных работ.

Этап № 4. Расчет общепроизводственных расходов.

Общепроизводственные расходы (*командировочные, охрана труда, аренда помещений и т.п.*) рассчитывают на основании потребностей компании в ресурсах и производственных показателях. После этих расчетов станет понятна доля «накладных» расходов в себестоимости строительства.

Этап № 5. Составление плана доходов.

Когда произведены расчеты затрат, можно определить себестоимость квадратного метра возводимого здания. Затем определяют цену для «каждого квадрата» для реализации покупателям.

*На этом этапе отдел продаж формирует план доходов от продаж.*

Этап № 6. Формирование БДР и БДДС.

После подготовки предварительного плана продаж финансовая служба для руководства компании готовит прогнозные бюджеты: Бюджет доходов и расходов (*БДР*) и Бюджет движения денежных средств (*БДДС*). Если обнаруживаются кассовые разрывы, не хватает денег на реализацию проекта, руководство корректирует расчеты на предыдущих этапах.

### **Библиографический список**

1. Демидова Е.В., Колясников В.А., Титова Н.Н. Бизнес-модель маркетинговой градостроительной стратегии // Академический вестник Уралниипроект РААСН. 2012. № 3. С.16-22.

2. Ершова С.А., Шишелова С.А., Орловская Т.Н. Экономические и правовые аспекты эффективности градостроительных преобразований территории // Вестник МГСУ. 2020. Том 15. Выпуск 9. С. 1308.

3. Коречков Ю.В. Макропроблемы России и возможные пути их решения // Теоретическая экономика. 2018. № 4 (46). С. 61–67.

4. Великороссов В.В., Ежов А.С., Коречков Ю.В. Системный подход к созданию инновационного высокотехнологичного стартапа // Финансовый бизнес. 2021. № 10 (220). С. 18–21.

5. Колесов Р.В. Основы методологии оценки надежности, устойчивости и стабильности финансового обеспечения органов власти региона // Научные труды Вольного экономического общества России. 2012. Т. 163. С. 338–351.

6. Коречков Ю.В., Кваша В.А., Сироткин С.А., Великороссов В.В. Институциональный подход к оценке стоимости бизнеса интегрированной корпоративной структуры // Финансовый бизнес. 2021. № 8. С. 34–39.

УДК 338.314

### **Современная методика анализа и оценка финансовых результатов деятельности интегрированных корпоративных структур в электроэнергетике**

*Коречков Ю.В., д-р экон. наук, профессор*

*Назаров А.А.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье авторами выделены задачи анализа финансовых результатов, определения анализа финансовых результатов, актуальность изучения особенностей анализа, методика оценки показателей рентабельности, изучение коэффициентов рентабельности предприятия. Кроме того, авторами обозначена итоговая цель анализа финансовых результатов предприятия.

**Ключевые слова:** методика, анализ, оценка, финансовые результаты

**Modern methods of analysis and assessment of financial results of activities of integrated corporate structures in the electric power industry**

*Korechkov Yu.V., doctor of economic sciences, professor*

*Nazarov A.A.*

**Abstract.** In the article the authors emphasise objectives of financial results analysis, the definition of financial results analysis, the relevance of studying the procedure of assessing probability indicators, the assessment methodology of indicators profitability, studying the profitability coefficients of the company. Also authors set out with the main goal which is the analysis of company financial results.

**Keywords:** methodology, analysis, evaluation, financial results

Прежде, чем рассматривать понятие анализ финансовых результатов, были выделены следующие его задачи:

1. Контроль за формированием финансовых результатов.
2. Определение влияния факторов на финансовые результаты.
3. Выявление резервов.
4. Оценка работы предприятия, а также прибыльности.
5. Разработка мероприятий по совершенствованию деятельности предприятия.

Существует множество трактовок определения «анализ финансовых результатов предприятия»:

1. Анализ финансовых результатов предприятия – это оценка и прогноз финансового состояния компании на основе данных ее бухгалтерской отчетности.

2. Анализ финансовых результатов – это анализ прибыльности предприятия.

Наиболее подходящее первое определение, потому что при анализе финансовых результатов мы можем не только делать выводы о текущем положении компании, но и сделать прогноз на год или несколько лет, если поставлена такая задача.

Актуальность изучения особенностей анализа рентабельности заключается в том, что именно он делает возможным для управленцев большинства звеньев предприятия выявить наиболее подходящие методы применения ресурсов и создавать структуру средств организации, а также найти резервы увеличения прибыли. Данная процедура будет способствовать устойчивому выходу на новую ступень экономического развития хозяйствующего субъекта [2, с. 329].

Анализ рентабельности следует начинать с анализа показателей. В валовой системе коэффициентов интегрированных корпоративных структур в электроэнергетике основным показателем является

рентабельность активов, которую можно определить как соотношение значений прибыли к среднему параметру активов организации за отчетный период. Методика оценки показателей рентабельности представлена в таблице 1.

Рентабельность является один из главных инструментов обеспечения экономической безопасности в интегрированных корпоративных структурах в электроэнергетике. В условиях стабильной экономики данный коэффициент дает представление об эффективности производственной деятельности компании в отчетном периоде. Поэтому совокупный анализ величины рентабельности активов по своей структуре и видам изменений дает руководству информацию о действующих на конечный показатель факторах, выявляющих степень результата деятельности, а также о путях усовершенствования производственных процессов в целях максимизации извлекаемой прибыли. Данная особенность является ведущей в нынешних рыночных условиях, когда экономические субъекты противостоят между собой за влияние на рынке и за инвестиционную привлекательность для собственников и акционеров [1, с. 71].

Таблица 1. Методика оценки показателей рентабельности

Название показателя	Формула	Что характеризует
Рентабельность активов	Чистая прибыль / Средняя стоимость активов	Эффективность использования авансированного в активы капитала
Рентабельность собственного капитала	Чистая прибыль / Средняя сумма собственного капитала	Отдачу на вложенный учредителями капитал
Рентабельность продукции	Чистая прибыль / Сумма издержек	Отдачу от понесенных расходов
Рентабельность продаж	Чистая прибыль / Выручка от продаж	Доходность проданной продукции
Рентабельность производственных фондов	Чистая прибыль / Средняя стоимость основных фондов	Эффективность использования основных фондов

Изучение коэффициентов рентабельности предприятия дает возможность управленцам раскрывать концепции и дальнейшие прогнозы развития производства, находить «узкие» места, недочеты в управленческих решениях, в системе менеджмента интегрированных корпоративных структур. Также ориентирует на направления продвижения деятельности, принимая во внимание выявленные резервы

увеличения дохода, что в конечном счете способствует принципиальному повышению экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Итоговой целью анализа финансовых результатов предприятия является не просто расчет коэффициентов, а получение необходимой информации для принятия управленческих решений, которое должно быть точным и правильно трактованным. Для этого, в свою очередь, необходимо правильно и точно выбирать показатели из отчета о финансовых результатах интегрированных корпоративных структур.

#### **Библиографический список**

1. Блажевич О.Г., Сулейманова А.Л. Рентабельность предприятия – важнейший показатель эффективности деятельности предприятия // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2022. № 4. С. 67–75.

2. Бобошко В.И. Анализ рентабельности активов предприятия как инструмента обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 328–334.

3. Коречков Ю.В. Институциональный подход к оценке стоимости бизнеса интегрированной корпоративной структуры / Ю.В. Коречков, В.А. Кваша С.А. Сироткин, В.В. Великороссов // Финансовый бизнес. 2021. № 8 (218). С. 34–39.

УДК 336.3

### **Заемствования в региональной экономической системе**

*Коречков Ю.В., д-р экон. наук, профессор*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

*Овчинникова М.В.*

*Международная академия бизнеса и новых технологий*

**Аннотация.** В статье исследованы элементы долговой устойчивости региональной экономической системы. Показано значение заимствования для обеспечения экономического роста. Рассмотрены различные научно-теоретические подходы к обеспечению сбалансированного развития региона.

**Ключевые слова:** регион, финансы, заимствования, деньги, долговая устойчивость

### **Borrowing in the regional economic system**

*Korechkov Yu.V., doctor of economics, professor  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch  
Ovchinnikova M.V.  
International Academy of Business and New Technologies*

**Abstract.** The article examines the elements of debt sustainability of the regional economic system. The importance of borrowing to ensure economic growth is shown. Various scientific and theoretical approaches to ensuring the balanced development of the region are considered.

**Keywords:** region, finance, borrowing, money, debt sustainability

В экономической литературе зачастую бюджетные заимствования характеризуют как денежные средства, поступающие на кредитной основе для финансирования дефицита соответствующего бюджета и погашения долговых обязательств. На наш взгляд, такой подход не в полной мере раскрывает сущность отношений займа и отражает лишь одно из функциональных предназначений займов. Следует давать более подробную характеристику такого явления как субфедеральные займы.

Исходя из экономической природы займов, дадим следующее определение: субфедеральные заимствования – это финансово-кредитные отношения, возникающие между субъектом РФ и инвесторами (кредиторами) на срочной, платной и возвратной основе, в целях реализации социально-экономических программ развития регионов, осуществления социально значимых инвестиционных проектов, финансирования дефицита бюджета и обеспечения на этой основе бюджетной сбалансированности.

Исследуя исторические аспекты развития финансовых инструментов, отметим, что российский рынок субфедеральных займов появился в 1992 г. в условиях слома плановой советской экономики и перехода к рыночной экономической системе. Сложная политическая и экономическая ситуация, когда региональные власти не могли рассчитывать на достаточный объем налоговых поступлений, субвенции и дотации из государственного бюджета, недорогие банковские кредиты, приходилось использовать новый способ финансирования региональных потребностей, например, облигационные займы. К субфедеральным займам стали относиться средства, привлеченные в виде ценных бумаг, выпускаемых органами исполнительной власти субъектов РФ. В частности, субфедеральными являются облигации, эмиссия которых осуществлена от имени субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону

«Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», субфедеральные облигации относятся к государственным ценным бумагам наряду с федеральными ценными бумагами, выпущенными от имени Российской Федерации.

Выпуск субфедеральных ценных бумаг преследует следующие цели:

а) финансирование дефицита бюджета субъекта Федерации, в т.ч.:

- покрытие общего дефицита бюджета;
- покрытие краткосрочных кассовых разрывов;
- покрытие определенных целевых расходов эмитента, включая реструктуризацию задолженности.

б) финансирование целевых программ или конкретных проектов (предусматривается погашение выпуска частично или полностью за счет поступлений от проекта).

Процесс управления субфедеральным долгом занимал особое историческое место в развитии региональной экономики в России. Теоретическое обоснование он нашел во многих теориях и концепциях развития территорий, разработанных учеными разных стран. Среди них можно выделить:

- теорию свободной общины;
- «общественную» (хозяйственную) теорию;
- государственную теорию регионального управления;
- теорию дуализма управления;
- теорию социального обслуживания;
- теорию рациональной бюрократии М. Вебера.

Например, М. Вебер видел в процессе повсеместной, всеохватывающей рационализации судьбу цивилизации, в которой легальный тип господства основан исключительно на формальной рациональности. Принципы рациональности Вебера лежат в основе принятия организационно-управленческих решений в системе управления [1]. Профессор В. Вильсон, провозглашал идею независимости и несменяемости чиновничьего аппарата. Он предложил использовать в системе государственного управления США наиболее эффективные методы организации и управления. В настоящее время данная идея В. Вильсона (разделение политики и административного аппарата) стала одной из важнейших доктрин организации государственного управления в Великобритании, США, а также во многих других странах мира, в том числе и по вопросам финансовой самостоятельности территорий.

Дж. М. Кейнс ввел в теоретический обиход экономической науки макроэкономические модели, основанные на взаимосвязи небольшого числа наблюдаемых переменных, а общее равновесие экономики – к



равновесию товарного рынка, денежного рынка, рынка облигаций и рынка труда, что требует дополнительного вмешательства государства и местных органов власти. Для целей данного исследования субфедерального долга важно учесть, что в модели Кейнса большое внимание уделяется сбережениям.

Теория свободной общины опирается на идеи естественного права. Основной идеей теории свободной общины было обоснование ограничения вмешательства государства в деятельность общины. Самостоятельность и независимость общины от государства связаны с самой природой общины, которая исторически предшествовала государству. Конституция Бельгии 1831 г. даже имела специальную статью об общинном управлении. Именно в этой Конституции наряду с законодательной, исполнительной и судебной властями закреплялась и «общинная» власть.

«Общественная» (хозяйственная) теория самоуправления основывалась на идее противопоставления государственной власти и местных сообществ. Согласно общественной теории, самоуправление — это, в первую очередь, заведование местными хозяйственными делами. Собственные дела общины — это дела общинного хозяйства, и, следовательно, самоуправление есть управление делами местного хозяйства. «Общественная» теория видит сущность самоуправления в предоставлении местному обществу самому реализовать свои собственные интересы и в сохранении за правительственными органами функций управления одними только государственными делами. Это позволяет решить макропроблемы общества [4].

«Государственная» теория самоуправления сменила "общественную" (хозяйственную) теорию. Основы данной теории местного самоуправления были разработаны немецкими учеными Лоренцем Штейном и Рудольфом Гнейстом в XIX в. Государственная концепция местного самоуправления базировалась на том положении, что учреждения самоуправления обязательно должны действовать и в общественных, и в государственных интересах. Согласно этой концепции, местное самоуправление имеет своим источником государственную власть.

Суть теории дуализма управления состоит в том, что, решая вопросы местного значения, органы местного самоуправления должны решать общие задачи государственной политики и некоторые функции государства. Теория социального обслуживания приоритетной задачей местного самоуправления считает социальное обслуживание населения, отвергая все иные задачи и функции.

При организации управления в субъектах Российской Федерации необходимо учитывать положения научных теорий в области территориального управления. Применение теоретических разработок ведущих ученых в системе государственного управления позволяет осуществлять реформирование организации властных отношений. В настоящее время это приобретает особую актуальность в свете выполнения «майских» указов Президента РФ.

С самого начала зарождения рыночных отношений в Российской Федерации были допущены просчеты, а именно сведен к минимуму государственный контроль государства, страна претерпела "шоковую терапию" перехода от командной системы к рыночной. Анализируя опыт европейских стран, осуществивших переход к рыночной экономике, можно сделать вывод, что бесконтрольность рыночных отношений приводит к губительным финансово-экономическим, социальным последствиям, что можно было наблюдать и в России. Не следует уповать на то, что при уменьшении роли государства "невидимая рука" рынка все сделает сама. Ей необходима помощь государства, но речь идет не о командовании бизнесом, а об освобождении рынка от монополизма, региональной замкнутости, ведомственного произвола и других факторов, которые препятствуют действию рыночного механизма.

Изучая природу экономических кризисов, английский ученый Джон Мейнард Кейнс одним из первых среди ученых-экономистов разработал теорию государственного регулирования рыночной экономики. Он доказал, что рыночный механизм не может обойтись без государственного регулирования, без воздействия государства на деятельность экономических субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для функционирования рыночного механизма, решения экономических и социальных проблем. Этот подход характерен и для региональной экономики. В частности, он позволяет обеспечить экономической рост на основе применения методов государственно-частного партнерства [2; 3; 5]. Значительный вклад в теорию государственного регулирования экономики внес П. Самуэльсон. По его мнению, регулятивное воздействие должна опираться на три группы регуляторов, с помощью которых государство может воздействовать на ход экономического развития:

- косвенные регуляторы (налоги, проценты за кредит, нормы амортизации, таможенные тарифы и так далее);
- бюджетные ассигнования;
- регуляторы материальных потоков (госзаказ, лицензии, квоты).

Выявленные теоретико-методические основы осуществления субфедеральных заимствований показывают, что займы являются важнейшим элементом региональных социально-экономических отношений, фактором развития региональной экономической системы.

#### **Библиографический список**

1. Морозов Н.И. Принципы рациональности в региональном управлении // В сборнике Региональное управление: проблемы и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. Киров, 2017. С. 48–52.

2. Кваша В.А. Банковская система при переходе к цифровой экономике // В сборнике: Наука и общество: проблемы и перспективы развития. Материалы V Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников. Ярославль: ЯФ МФЮА, 2018. С. 103–106.

3. Колесов Р.В. Основы методологии оценки надежности, устойчивости и стабильности финансового обеспечения органов власти региона // Научные труды Вольного экономического общества России. 2012. Т. 163. С. 338–351.

4. Коречков Ю.В. Макропроблемы России и возможные пути их решения // Теоретическая экономика. 2018. № 4 (46). С. 61–67.

5. Коречков Ю.В., Овчинникова М.В., Уторов Д.А. Обеспечение экономического роста на основе инновационных методов управления (на примере государственно-частного партнерства) // Финансовая экономика. 2019. № 6. С. 351–355.

УДК 334.02

### **Проблемы обеспечения экономического роста в России**

*Коречков Ю.В., д-р экон. наук, профессор*

*Международная академия бизнеса и новых технологий*

*Огородников Г.Е.*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье исследованы проблемы обеспечения экономического роста в России. Показано, что политические, экономические и культурные события оказывают значительное влияние на российскую экономику. Рассмотрены пути решения экономических проблем.

**Ключевые слова:** экономика, проблемы, экономический рост, бизнес, коррупция

## **Problems of ensuring economic growth in Russia**

*Korechkov Yu.V., doctor of economics, professor  
International Academy of Business and New Technologies*

*Ogorodnikov G.E.*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The article examines the problems of ensuring economic growth in Russia. It is shown that political, economic and cultural events have a significant impact on the Russian economy. The ways of solving economic problems are considered.

**Keywords:** economy, problems, economic growth, business, corruption

Российская экономика несколько нормализовалась после обвала рубля до критического значения и введения незаконных санкций западными странами, но ситуация по-прежнему остается напряженной. Политические, экономические и культурные события оказывают значительное влияние на российскую экономику. Ограничения на иностранные инвестиции, экспорт, импорт из соседних стран угрожают авторитету, темпам развития и роста России, а также создают новые проблемы для российской экономики.

Обстановка осложняется низкой инвестиционной привлекательностью страны: предприниматели могут развиваться исключительно за счет собственных средств или заемных (кредитов). В условиях нехватки финансирования рабочие места сокращаются, а заработная плата остается на прежнем уровне при неуклонном росте цен на продукты питания и коммунальные услуги. Поэтому проблемы российской экономики в особенности существенно ощущает малообеспеченный слой населения [1].

Ситуацию обостряет многообещающий предвыборный оптимизм, особенно речи отдельных политиков о беззаботной жизни, которые потом негативно сказываются на судьбах граждан и руководителей малого бизнеса. В итоге продолжается наращивание объемов кредитных обязательств в надежде на улучшение финансового положения.

Проанализировав статьи отечественных экспертов, а также отчеты аналитиков S&P, можно выделить 5 особенно важных проблем российской экономики, ликвидировав которые уже в ближайшее время

можно будет сформировать успешное государство и воспитать сильное общество.

Среди основных проблем российской экономики выделим:

- резкие непредсказуемые колебания цен на газ и нефть;
- недостаточно скоординированная работа правительства и бизнеса;
- плохой инвестиционный климат, отсутствие честной конкуренции;
- слабое развитие инфраструктуры, энергетики;
- старение населения и низкая производительность труда.

Следует проанализировать каждую проблему и постараться найти пути решения сложившейся ситуации, ориентируясь на опыт зарубежных ученых, а также многочисленные рекомендации экспертов.

Первая проблема - резкие непредсказуемые колебания цен на газ и нефть. Российская экономика сильно подвержена колебаниям цен на нефть, которые могут быть вызваны конфликтом между США и Ираном, увеличением пропускной способности трубопроводов в Америке или другими экономическими, или военными ситуациями. Экономика и политика России быстро реагируют на события, происходящие во многих странах, таких как Китай, США, Япония [2].

Вторая проблема - недостаточно скоординированная работа правительства и бизнеса. Поспешные действия представителей СМИ, чиновников и финансовых экспертов вызывают определенное недоверие как со стороны населения, так и со стороны политической элиты, что вызывает напряженные отношения между Россией и развитыми странами. Непродуманная внешняя политика создает проблемы для российской экономики, и они достаточно серьезные.

Третья проблема - привлечение иностранных инвестиций. Участие государства во многих аспектах хозяйственной деятельности крупных транснациональных корпораций положительно сказывается на развитии бизнеса [3]. Однако могут возникать проблемы среди инвесторов, которые и без того напуганы санкциями западных стран. Согласно последним данным, РМІ значительно снизился, что указывает на депрессивные настроения и пессимистические ожидания со стороны менеджеров.

Четвертая проблема - развитие инфраструктуры. Учитывая объемы финансирования строительства новых дорог и воздушного транспорта, Россия пока остается в аутсайдерах. Перевозка грузов железнодорожным транспортом по-прежнему дороже автомобильного, что совершенно необычно для развитых стран. Необходимо срочно принять меры, контролируя использование каждого рубля, выделенного на развитие отрасли. Надо развивать собственные стартапы [4; 5; 6].

Пятая проблема — старение населения и низкая производительность труда. Сокращение рабочей силы, а также наличие морально и физически устаревшего оборудования, и технологий тормозят потенциал российской экономики, который, по мнению экспертов, действительно высок. Ситуация может улучшиться, если руководители государственных и частных компаний будут уделять больше внимания обучению персонала, обновлению основных фондов и улучшению условий труда.

Что касается решения проблем экономической политики России, то необходимо использовать следующие действия:

- борьба с коррупцией. Данная проблема является основной для каждого государства, хоть и огромное число специалистов считает, что все существующие методы борьбы малоэффективны, но по моему мнению единственный эффективный способ — это поощрение честности и неподкупности;

- повышение производительности труда;

- создание новых рабочих мест и улучшение инвестиционного климата страны за счет грамотной внешнеэкономической деятельности;

- быстрое развитие инфраструктуры и снижение политического влияния на экономические процессы, которые позволяют быстро и практически безболезненно решить накопившиеся проблемы Российской экономики.

Следует в качестве примера привести отдельные долгосрочные тренды, которые окажут положительное влияние на отраслевую динамику страны:

Переход на собственные торговые марки (СТМ) и локальные бренды позволит отечественным сетям увеличить долю своей продукции на полках, чтобы заместить выпадающие товары. Свою роль сыграет и продажа/передача зарубежными брендами российских активов. Однако ключевым вопросом развития СТМ будет способность поставщиков выпускать необходимые объёмы. Эта способность, в свою очередь, будет определяться и необходимым оборудованием (а оно может быть импортным или сильно зависеть от импортных запчастей), и сырьём, и расходными материалами.

Так же на фоне сокращения ассортимента и сбоев в поставках многих материалов и комплектующих в ближайшие годы возрастет значимость вторичного использования вещей, конструкций, переработки вторсырья. Благодаря переработке макулатуры можно получить новую бумагу, упаковочный картон, стройматериалы. Теперь вторичное использование и переработка отходов могут стать инструментом для обеспечения

доступности, а в некоторых случаях и снижения себестоимости потребительских товаров.

Таким образом, возможным инструментом для решения экономических проблем государства следует постепенно отходить от ручного управления экономикой, опираясь на опыт Китая, вовремя осознавшего, что развитие государства возможно лишь при условии влияния государственных структур на все сферы деятельности и социально-экономические процессы.

### **Библиографический список**

1. Назин К.Н. Экономика России. Инфраструктура: учебник для вузов / К.Н. Назин, Д.И. Кокурин. М.: Юрайт, 2023. 277 с.

2. Экономика и социология труда: теория и практика: учебник и практикум для вузов / И. В. Кохова [и др.]; под редакцией В.М. Масловой, М.В. Полевой. М.: Юрайт, 2023. 493 с.

3. Коречков Ю.В. Макропроблемы России и возможные пути их решения // Теоретическая экономика. 2018. № 4 (46). С. 61–67.

4. Великороссов В.В., Ежов А.С., Коречков Ю.В. Системный подход к созданию инновационного высокотехнологичного стартапа // Финансовый бизнес. 2021. № 10 (220). С. 18–21.

5. Колесов Р.В. Российская экономика сегодня: состояние и перспективы развития / Р.В. Колесов, А.В. Юрченко // В сборнике: Наука и общество: проблемы и перспективы развития. Материалы V Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников. Ярославль: Московский финансово-юридический университет МФЮА, Ярославский филиал, 2018. С. 124–132.

6. Коречков Ю.В., Кваша В.А., Сироткин С.А., Великороссов В.В. Институциональный подход к оценке стоимости бизнеса интегрированной корпоративной структуры // Финансовый бизнес. 2021. № 8. С. 34–39.

УДК 330.341

### **Образование как фактор развития инновационной экономики**

*Краснова Г.Н., старший преподаватель*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В статье рассматривается важнейший фактор развития инновационной экономики – образование. Современная инновационная

экономика, цифровая экономика, экономика опережающего развития базируется на новейших технологиях, тем самым нуждаясь в постоянном обновлении квалифицированного трудового потенциала страны, что связано с получением образования. Описана динамика развития доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте и валовом региональном продукте по Ярославской области, а также выявлена основная тенденция роста.

**Ключевые слова:** образование, инновационная экономика, динамика, тенденция роста

## **Education as a factor in the development of an innovative economy**

*Krasnova G.N., senior lecturer*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The article considers the most important factor in the development of an innovative economy - education. The modern innovative economy, digital economy, advanced development economy is based on the latest technologies, thereby requiring constant updating of the country's qualified labor potential, which is associated with education. The dynamics of the development of the share of products of high-tech and science-intensive industries in the gross domestic product and gross regional product in the Yaroslavl region is described, and the main growth trend is also identified.

**Keywords:** education, innovative economy, dynamics, growth trend

Современная мировая и отечественная экономика стремится к развитию инновационной, цифровой и опережающей экономики, которая имеет целью создание общества, базирующегося на воспроизводстве с использованием новых технологий. Социально-экономическое благополучие страны определяется уровнем интеллектуального развития общества в целом, наукоемкими и инновационными технологиями. В силу этого в современных условиях неизмеримо возрастает роль высшего образования.

Рейтинг Глобального инновационного индекса 2022 г. (табл. 1) показал, что Россия в группе дохода заняла 7 место, что соответствует уровню дохода выше среднего. В глобальном инновационном индексе – 47 место из 132 участвующих стран, с общим баллом – 34,3 (2021 г. 45 место – 36,6). Данный рейтинг анализирует мировые тенденции в области



инноваций в условиях снижения темпов роста производительности труда и других актуальных вызовов [3, с. 4].

Данный рейтинг инновационных экономик мира содержит семь компонентов: 1. Институты; 2. Человеческий капитал и исследования; 3. Инфраструктура; 4. Уровень развития рынка; 5. Уровень развития бизнеса; 6. Результаты в области знаний и технологий; 7. Результаты творческой деятельности. Уровень образования имеет влияние на все параметры, в особенности на второй, шестой и седьмой показатели.

Таблица 1. Рейтинг Глобального инновационного индекса 2022 г. [3]

Рейтинг в ГИИ	Экономика	Баллы	Рейтинг в группе дохода
1	Швейцария	64.6	1
2	Соединенные Штаты Америки	61.8	2
3	Швеция	61.6	3
4	Соединенное Королевство	59.7	4
5	Нидерланды	58.0	5
6	Республика Корея	57.8	6
...	...	...	...
46	Словакия	34.3	39
47	Российская Федерация	34.3	7
48	Вьетнам	34.2	2
...	...	...	...

По результатам данного рейтинга Россия заняла лидирующую позицию по развитию человеческого капитала и исследований (27 место), вошла в 4-й квартиль (экономики с лучшими показателями) [3, с. 19]. Субкомпонентами данного показателя являются образование, высшее образование и научные исследования и разработки.

Термин «инновационная экономика» близок к таким понятиям, как: «экономика знаний», «информационная экономика» и др. Данные понятия не полностью идентичны и имеют ряд существенных различий, которые отображены в таблице 2.

Информационная экономика – экономика информационных благ и информационно-коммуникационных технологий. Важнейшей характеристикой инновационной экономики является преобладание информационных секторов.

Научное понимание термина «знание» имеет неоднозначные трактовки в зависимости от особенностей культуры общества, от исторического развития, от политических направлений общества, от понимания актуальных целей и задач и т.д.

Таблица 2. Различия информационной экономики, экономики знаний и инновационной экономики

Показатели	Информационная экономика	Экономика знаний	Инновационная экономика
Основной фактор производства	информация	знания	инновации
Основной экономический ресурс	информационный капитал	интеллектуальный, «структурный» капитал	интеллектуальный капитал
Источник богатства	информационная, интеллектуальная рента	информационная, интеллектуальная рента	технологическая, интеллектуальная, информационная рента

В инновационной экономике знания могут выступать как:

- 1) непосредственный продукт деятельности;
- 2) предмет непосредственного конечного потребления;
- 3) производственный ресурс, используемый в процессе производства продукции;
- 4) предмет и средство распределения и/или рыночных трансакций;
- 5) средство тезаврации;
- 6) орудие или инструмент управления;
- 7) средство консолидации общества [5].

Инновационная экономика — совокупность производственных отношений постиндустриального общества, в структуре которых превалирование сферы услуг (нематериальное производство) обусловлено высокоэффективным материальным производством, основанном на технологиях шестого технологического уклада и сопровождающимся непрерывной конкурентной борьбой за освоение и внедрение инноваций [5, с. 231].

Инновационная экономика характеризуется высокотехнологичными и наукоемкими отраслями, а именно внедрение инноваций в сферу производства, инновации выступают в роли товара, преобладание сферы услуг над сферой материального производства. В России с 2012 г. решается задача по увеличению доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте. Одной из главных задач инновационной экономики состоит не в выпуске высокотехнологичной продукции, а в ее использовании во всех отраслях экономики страны [4]. В связи с необходимостью не только создавать новые знания, но и использовать их продуктивно возрастает роль и значение высшего образования.

В таблицах 3 и 4 представлены данные ФСГС о доле продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте (ВВП) по России и доле продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (ВРП) по Ярославской области.

Таблица 3. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП РФ за 2011–2022 гг. [6; 7]

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП, в % к итогу											
2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
19,6	20,1	21,0	21,6	21,1	21,3	21,8	21,3	22,2	25,0	23,9	22,6

Таблица 4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП по Ярославской области за 2011–2021 гг. [6; 7]

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте по Ярославской области, в % к итогу										
2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
24,8	25,9	25,0	24,1	26,1	24,6	25,8	27,7	27,9	30,0	28,2

Анализ представленных статистических данных аналитическими методами исследования показывает, что доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте РФ за последние 11 лет увеличилась на 3 п.п.; по Ярославской области за 10 лет увеличение данного показателя в валовом региональном продукте составило 3,4 п.п. Выявленная положительная динамика характеризует выгодное использование новых знаний в различных отраслях экономики страны, а следовательно увеличивается численность трудовых ресурсов с высшим профессиональным образованием.

Уравнение общей тенденции роста доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте РФ имеет вид:  $\bar{y}_t = 21,792 + 0,174t$  (построено методом аналитического выравнивания по прямой), где  $t$  – время. Уравнение показывает ежегодное увеличение анализируемого показателя в среднем на 0,174 п.п.

Уравнение общей тенденции роста доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте по Ярославской области:  $\bar{y}_t = 26,373 + 0,445t$  (построено методом аналитического выравнивания по прямой), где  $t$  – время.

Уравнение характеризует ежегодное увеличение анализируемого показателя в среднем на 0,445 п.п.

Таким образом, как следствие, из уравнений тенденции развития можно сделать вывод о том, что в РФ и Ярославской области численность трудовых ресурсов с высшим профессиональным образованием имеет стойкую тенденцию на увеличение, что говорит о важной роли образования в стране и регионе.

Развитие сферы образования на период до 2030 года ориентировано на повышение доступности и качества образования, подготовку квалифицированных кадров всех уровней профессионального образования, способных быстро реагировать на запросы рынка труда, повышать уровень квалификации в течение всей жизни, использовать свои компетенции, полученные в процессе обучения. Политика в сфере образования на период до 2030 года определяется в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также задачами, поставленными Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в указах от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [1; 2].

Таким образом, необходимым условием для формирования инновационной экономики является модернизация системы образования, являющаяся основой динамичного экономического роста и социального развития общества. Роль образования в экономическом и социальном развитии страны возрастает, формирование и совершенствование образовательного потенциала страны является необходимым условием обеспечения устойчивого развития, роста конкурентоспособности государства, укрепления позиций в мировом экономическом сообществе.

#### **Библиографический список**

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (ред. от 27.02.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"» // Документ представлен СПС «КонсультантПлюс».

2. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. # 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Документ представлен СПС «КонсультантПлюс».

3. Глобальный инновационный индекс — 2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://globalstocks.ru/wp-content/uploads/2022/10/wipo-pub-2000-2022-exec-ru-global-innovation-index-2022-15th-edition.pdf> (дата обращения 10.06.2023).

4. Неклюдов В.А. Оптимизация финансово-экономического обеспечения коллективной безопасности: институциональный аспект / В.А. Неклюдов, Р.В. Колесов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2016. № 9 (91). С. 25.

5. Столяр Т.В. Инновационная экономика и подходы к ее формированию в Российской Федерации // Азимут научных исследований: экономика и управление. Т. 5. 2016. № 2(15). С. 229–233.

6. Технологическое развитие отраслей экономики. Наука, инновации и передовые производственные технологии Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11189> (дата обращения 10.06.2023).

7. Эффективность экономики России. Макроэкономические показатели [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11186> (дата обращения 10.06.2023).

УДК 657 (075.8)

### **Концепция справедливой стоимости как составная часть общей концепции бухгалтерского учета**

*Логинова Т.В., старший преподаватель*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** В современных условиях российская экономика все более активно участвует в процессе глобализации, где ключевую роль для принятия инвестиционных и управленческих решений играет учетная информация. По мнению экономистов, на долю бухгалтерского учета и отчетности приходится более 70% общего объема анализируемой заинтересованными пользователями информации [3, с. 22]. Поэтому перед учетным процессом стоит одна из первоочередных задач — это обеспечить достоверность информации. Текущая рыночная конъюнктура и внутригосударственные стандарты бухгалтерского учета не лишены недостатков - что в совокупности не позволяет национальным системам учета в необходимой мере удовлетворить потребности пользователей. Международные стандарты финансовой отчетности рекомендуют для решения проблемы применять оценку активов и обязательств хозяйствующих субъектов по справедливой стоимости [1]. Все вышесказанное и определяет актуальность выбранной темы статьи.

**Ключевые слова:** международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), справедливая стоимость, концепция оценки

## **The concept of fair value as an integral part of the general concept of accounting**

*Loginova T.V., senior lecturer*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl branch*

**Abstract.** In modern conditions, the Russian economy is increasingly involved in the process of globalization, where accounting information plays a key role in making investment and management decisions. According to economists, accounting and reporting accounts for more than 70% of the total amount of information analyzed by interested users [3, p. 22]. Therefore, one of the primary tasks facing the accounting process is to ensure the reliability of information. Current market conditions and domestic accounting standards are not without flaws - which together do not allow national accounting systems to meet the needs of users to the extent necessary. International Financial Reporting Standards recommend to apply the assessment of assets and liabilities of business entities at fair value to solve the problem [1]. All of the above determines the relevance of the chosen topic of the article.

**Keywords:** international financial reporting standards (IFRS), fair value, valuation concept

Цель данной статьи – кратко рассмотреть концепцию справедливой стоимости как составной части общей концепции бухгалтерского учета.

В Международном стандарте финансовой отчетности (IFRS) 13 (далее МСФО 13) справедливая стоимость трактуется как «цена, которая была бы получена при продаже актива или уплачена при передаче обязательства в ходе обычной сделки между участниками рынка на дату оценки» [1]. В настоящее время это основной регулирующий документ по оценке объектов учета по справедливой стоимости. В России он применяется, начиная с февраля 2016 г. [5].

Необходимость проведения оценки по справедливой стоимости и последующее появления стандарта продиктовала сама жизнь. До недавнего времени в развитых экономиках мира нередко возникали ситуации, когда данные финансовой отчетности ряда крупных компаний, подтвержденные уважаемыми аудиторскими фирмами, свидетельствовали о благополучном финансовом положении этих компаний. И последующее

их объявление банкротами становилось полной неожиданностью, приводящей к потере инвесторами и кредиторами своих средств [4].

В условиях инфляции для проведения анализа и принятия решений заинтересованные пользователи нуждаются в универсальной и актуальной оценке объектов учета на дату составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, что и призвана решить концепция справедливой стоимости.

Оценка активов и обязательств по справедливой стоимости применяется в отношении тех активов и обязательств, по которым требуется или разрешается стандартами проведение такой оценки. К ним относят: основные средства, нематериальные активы, биологические активы, инвестиционное имущество, оценка бизнеса при его покупке и многие другие. Есть категории расчетов и выплат, в отношении которых оценка не разрешена, в частности это расчеты по договорам аренды и выплаты по акциям. В качестве справедливой стоимости объекта учета понимается не цена его покупки, а именно цена продажи (цена выхода). Связано это с тем, что цена продажи признана наилучшей для отражения внутренней ценности объекта учета, что значительно повышает достоверность учетной информации на дату оценки [4].

С точки зрения общего подхода, в основе справедливой стоимости лежит рыночная стоимость. Но в то же время, это неравные понятия. В современных стандартах понятие «справедливой стоимости» несет бóльшую смысловую нагрузку, чем рыночная стоимость [2, с. 42]. Справедливая стоимость может соответствовать рыночной стоимости при условии наличия активного рынка, т.е. рынка с достаточной частотой и достаточным объемом сделок по оцениваемому объекту учета, на котором участники сделки независимы, хорошо осведомлены и желают участвовать в сделке. В случае, когда активного рынка нет, справедливая стоимость будет определяться не как рыночная стоимость, а как расчетная величина на основе применения других подходов оценки. Кроме того, справедливая стоимость не корректируется на затраты по сделке, за исключением транспортных затрат [1].

Для того чтобы провести оценку и определить справедливую стоимость от хозяйствующего субъекта требуется провести предварительную работу, состоящую из определенных этапов:

- 1) установить конкретный объект учета, подлежащий оценке;
- 2) определить рынок с наиболее полной исходной информацией по объекту учета или его аналогу;
- 3) выбрать и обосновать подход, более всего соответствующий для установления справедливой стоимости этого объекта учета [1].

Таким образом, концепция оценки справедливой стоимости играет ключевую роль в общей концепции бухгалтерского учета и нацелена на повышение достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Для получения качественного результата оценки по справедливой стоимости большое значение имеет выбор подхода и метода оценки, которые наиболее соответствуют объекту оценки и исходной информации.

#### **Библиографический список**

1. Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 13 «Оценка справедливой стоимости» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 № 217н) // СПС КонсультантПлюс.

2. Арчакова М.Б. Справедливая стоимость как фактор повышения достоверности финансовой отчетности: монография. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 142 с.

3. Сигидов Ю.И. Оценка биологических активов молочного скотоводства по справедливой стоимости: монография / Сигидов Ю.И., Коровина М.А. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 160 с.

4. Петров А.М. Концепция справедливой стоимости в общей концепции бухгалтерского учета // Проблемы современной экономики. 2019. № 1 (69). С. 75–78.

5. Бухгалтерский учет и отчетность. Международные стандарты финансовой отчетности [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru>.

УДК 657 (075.8)

### **Система внутреннего аудита: необходимость и возможность ее организации в России**

*Логинова Т.В., старший преподаватель*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** Целью компаний в современных условиях хозяйствования должно являться не только создание системы контроля, которая бы могла гарантировать отсутствие отклонений, ошибок и неэффективности в работе, а системы, которая помогала бы их своевременно выявлять и устранять, способствуя повышению эффективности деятельности. Но даже хорошо выстроенная и организованная система внутреннего контроля нуждается в оценке своей



эффективности как с точки зрения достижения поставленных целей, так и с точки зрения экономичности. Этой цели служит – внутренний аудит.

**Ключевые слова:** внутренний аудит, служба внутреннего аудита (СВА), эффективность деятельности

## **Internal audit system: necessity and possibility of its organization in Russia**

*Loginova T.V., senior lecturer*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The goal of companies in modern business conditions should be not only the creation of a control system that could guarantee the absence of deviations, errors and inefficiencies in work, but a system that would help to identify and eliminate them in a timely manner, contributing to increased efficiency. But even a well-built and organized internal control system needs to evaluate its effectiveness both in terms of achieving its goals and in terms of economy. This purpose is served by internal audit.

**Keywords:** internal audit, internal audit service (IAS), performance efficiency

Выбранная тема является актуальной, что связано с тем, что для нормального функционирования компаниям необходимо не только избежать возможных рисков, но и вовремя их предвидеть.

Для этого организациям необходимо вести постоянный контроль за деятельностью. Внутренний аудит является инструментом, позволяющим выявить возможности повышения эффективности деятельности организаций любой формы собственности, обеспечить защиту от ошибок и злоупотреблений, определить «зоны риска», помочь достижению поставленных целей.

В мировой практике внутренний аудит имеет такое же важное значение, что и внешний. В России ситуация иная: если становление внешнего аудита уже состоялось, то внутренний аудит и в профессиональном, и в законодательном аспектах находится практически в зачаточном состоянии, хотя понятие «внутренний аудит» в России знакомо давно, тем не менее, уделять внимание его развитию начали совсем недавно. Значение такого вида аудита до сих пор в полной мере не оценено, хотя уже многие российские компании имеют в своей структуре службы внутреннего аудита (СВА).

Причинами такого подхода являются:

- отсутствие законодательной базы по внутреннему аудиту в России;
- недостаточное внимание со стороны менеджмента к учету и контролю вообще и не совсем правильное представление о его организации;
- отсутствие стандартов в области внутреннего аудита (используются стандарты внешнего аудита);
- ошибочное понимание содержания внутреннего аудита как ревизионной деятельности и др.

Главной целью внутреннего аудита является предоставление высшему руководству компании объективной, надежной и своевременной информации о деятельности фирмы. В качестве основной задачи такого аудита выделяют организацию системы внутреннего контроля, которая является важной составляющей для осуществления прав и ответственности руководящего органа управления и должностных лиц.

Несмотря на эффективность внутреннего аудита, его проведение является достаточно дорогостоящим средством внутреннего контроля.

Организация, роль и функции внутреннего аудита определяются руководством и собственниками – в зависимости:

- от содержания и объемов экономической деятельности компании;
- системы управления и состояния внутреннего контроля.

Возникает вопрос: нужен ли собственникам и управленцам именно внутренний аудит или более полезными являются функции, которые в российских компаниях традиционно выполняют службы внутреннего контроля и контрольно-ревизионные органы?

В международной практике предпочтение отдается службам внутреннего аудита, а службы внутреннего контроля встречаются значительно реже, и мало распространены аналоги ревизионных органов.

Необходимость внутреннего аудита для компаний должна определяться экономической целесообразностью. Для небольших компаний в создании таких служб нет необходимости. Однако с ростом размеров компании и усложнением процессов управления внутренний аудит становится наиболее востребованным.

Создание таких служб достаточно сложный процесс, требующий решения ряда методических и организационно-технических проблем.

В общих чертах организацию служб внутреннего аудита можно проводить по следующим основным этапам:

1) выявление и четкое определение круга вопросов, для решения которых формируется СВА, построение системы целей создания службы в соответствии с финансовой политикой компании;

2) определение основных функций, необходимых для достижения поставленных целей;

3) разработка схем взаимоотношений, определение обязанностей, прав и ответственности для каждой структурной единицы службы, документальное закрепление в должностных инструкциях и положениях о службе;

4) соединение структурных единиц в единое целое – службу внутреннего аудита, определение ее организационного статуса в соответствии с целями, задачами и функциями, разработка Положения о службе внутреннего аудита;

5) интеграция службы внутреннего аудита с другими звеньями структуры управления фирмой;

б) разработка внутренних стандартов и кодекса этики;

7) подготовка стратегического плана службы внутреннего аудита (на 3–5 лет), который необходим для определения задач по достижению главной цели СВА;

8) создание структуры отчетности службы [3, с. 10].

Цели, полномочия и ответственность СВА еще на этапе создания должны быть оформлены в виде письменного документа - Положения о службе внутреннего аудита, утвержденного руководством организации и одобренного Советом директоров или наблюдательным советом. Этот документ позволит обеспечить особый организационный статус, независимость и обособленность службы, что будет гарантировать справедливость и беспристрастность суждений сотрудников.

Акционеры в лице Совета директоров и менеджмент компаний ожидают от служб внутреннего аудита результативной и эффективной работы по анализу управления рисками и оптимальному решению стоящих целей и задач.

Для реализации поставленных задач, необходимо, прежде всего, решить вопрос с кадровым составом таких служб. Только квалифицированные специалисты различных направлений экономики и права могут входить в состав СВА, при этом они должны иметь аттестаты профессиональных аудиторов и быть членами саморегулируемых организаций. К ним должны предъявляться те же требования, что и к внешним (независимым) аудиторам.

Современный внутренний аудит способен и должен выполнять разнообразные и серьезные задачи, такие как:

- оценка системы внутреннего контроля в части достоверности информации, соблюдения законодательства, сохранности активов,

эффективности и результативности деятельности отдельных оперативных и структурных подразделений и компании в целом;

- оценка эффективности системы управления рисками и методы контроля рисков и др.

Эффективность деятельности службы внутреннего аудита не всегда можно оценить количественно, так как деятельность зависит не только от внутренних, но и от внешних факторов (например, от действий клиентов компании и др.). Каждая компания должна самостоятельно определять критерии оценки деятельности службы внутреннего аудита, к которым можно отнести: выполнение утвержденного плана; количество выявленных значительных рисков; процент принятых и выполненных аудиторских рекомендаций; экономический эффект от внедрения рекомендаций и др.

Эффективный внутренний аудит может снизить затраты на проведение внешнего аудита, но не может отменить необходимость внешнего аудита [2].

Серьезным аргументом для собственников в пользу создания службы внутреннего аудита является сокращение расходов на содержание внешних консультантов. Оперативность собственной службы значительно выше, поскольку управленцы могут воспользоваться ее услугами практически в любой момент. Сотрудники СВА должны обладать более глубокими знаниями организационной, финансовой и экономической ситуации в организации, в том числе и за счет привлечения высококвалифицированных специалистов других структурных подразделений. Являясь подразделением компании, служба должна постоянно подтверждать собственную результативность.

Благодаря такой службе можно избежать многих ошибок в работе, что позволит существенно увеличить прибыль компании, поднять её имидж на рынке. Грамотно продуманная экономическая политика предприятия позволит ей занимать устойчивое положение среди компаний-конкурентов.

За последние годы внутренний аудит проделал большой путь в своем развитии и добился значимых успехов в вопросах его признания в России, поэтому его развитие имеет большие перспективы, поскольку отношение к нему стремительно меняется, в лучшую сторону. Многие крупные компании стремятся внедрить систему внутреннего аудита в практику своей деятельности.

В настоящее время законодательство Российской Федерации обратило внимание на развитие и становления внутреннего аудита. Федеральным законом от 19.07.2018 № 209 – ФЗ внесены изменения в Федеральный

закон от 26.12.1995 № 208 – ФЗ «Об акционерных обществах» [1]. В соответствии с изменениями еще с 1 июля 2020 г. во всех ПАО должен быть создан внутренний аудит, в связи с чем совет директоров обязан: утвердить внутренние документы, определяющие политику общества в области организации и ведения внутреннего аудита и сформировать комитет по аудиту. При этом в документе уделяется внимание условиям составления трудового договора с внутренним аудитором, включая размер вознаграждения, а также возможность досрочного прекращения его полномочий, что относится к компетенции совета директоров общества. При этом для непубличных акционерных обществ законодательство оставляет свободу выбора [1].

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что внутренний аудит является мощным инструментом для компаний, способным повысить эффективность бизнеса. Внутренний аудит показал свои широкие возможности и однозначно необходим в российских компаниях.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 19.07.2018 № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» // Справочно-правовая система «Гарант».

2. Колесов Р.В. Основы методологии оценки надежности, устойчивости и стабильности финансового обеспечения органов власти региона // Научные труды Вольного экономического общества России. 2012. Т. 163. С. 338–351.

3. Сонин А.М. Внутренний аудит: современный подход. М.: Финансы и статистика, 2007. 64 с.

УДК 657

### **Роль оценки системы внутреннего контроля при проведении аудита финансовой отчетности**

*Логинова Т.В., старший преподаватель  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Ярославский филиал*

**Аннотация.** Статья посвящена оценке системы внутреннего контроля при проведении аудита финансовой отчетности.

**Ключевые слова:** система внутреннего контроля, аудит, аудиторы, риски

## The role of assessing the internal control system in the audit of financial statements

*Loginova T.V., senior lecturer*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,  
Yaroslavl Branch*

**Abstract.** The article is devoted to the assessment of the internal control system during the audit of financial statements.

**Keywords:** internal control system, audit, auditors, risks

Основным документом, регулирующим аудиторскую деятельность в Российской Федерации, является Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об аудиторской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу 01.01.2022). Как видно из определения аудита: «Аудит – это независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчётности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчётности» [1], следует что проверка должна быть именно независимая. Соответственно, если проверка независимая, то и проводить её должны независимые аудиторские организации. При этом аудиторы, приходя в организации, опираются на результат деятельности службы внутреннего контроля.

Для исследования системы внутреннего контроля в большинстве случаев используется вопросный лист определенной формы и заполняется он аудитором исходя из имеющейся информации. При этом стоит отметить, что отрицательные ответы на вопросы должны находиться на особом внимании у аудитора. Заполнив данную таблицу, аудитор уже с большей степенью определенности оценивает существующую на предприятии систему внутреннего контроля относительно, например, раздела учета расчетов с поставщиками и подрядчиками [3, с. 32].

Своеобразие внутреннего контроля состоит в различных формах его проведения, что выступает ключевой его отличительной особенностью.

Если организация подлежит аудиту, то аудиторское заключение обладает юридической силой. Его можно предъявлять проверяющим органам. За достоверность предоставленных в заключении сведений несет ответственность аудитор. Проводя аудит, аудиторы должны оценивать систему внутреннего контроля. При этом комплектация сотрудников, выполняющих контрольные функции, выступает основной характеристикой системы внутреннего контроля.

Для понимания сущности рассматриваемой темы в статье рассмотрен конкретный пример оценки системы внутреннего контроля (СВК). Для оценки эффективности системы внутреннего контроля применяются следующие оценки: высокая, средняя, низкая [6, с. 97].

При этом составляется рабочий документ аудитора, например, «Вопросник для оценки СВК операций по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами».

Перед тем, как составить рабочий документ, аудитор должен изучить организационную структуру бухгалтерии организации. В ходе изучения можно выявить, что в компании эффективно разграничены функциональные обязанности работников бухгалтерии. Более того, их работа слажена и не требует дополнительных усилий со стороны других сотрудников. Каждый выполняет свои должностные обязанности.

В настоящее время в каждой организации должна быть создана служба внутреннего контроля, о чем говорится в ФЗ «О бухгалтерском учете». При этом несмотря на отсутствие такой структуры, контроль в организациях осуществляется силами бухгалтерии при помощи сверок расчетов, инвентаризаций и ревизий. В этом есть своего рода плюсы, поскольку своего рода проверка бухгалтерской документации все же проводится.

Кроме того, в организациях может быть создана и активно действующая ревизионная комиссия, которая проводит внезапные ревизии, в том числе и по оценке отчетности за отчетный период. Такие проверки показывают всю прозрачность работы бухгалтерии, потому как обладают эффектом неожиданности. О данной проверке обычно заранее сотрудников не информируют.

Опираясь на систему внутреннего контроля, аудиторы при проведении аудиторской проверки учитывают существенность и риск. Поскольку сам по себе риск всегда порождает будущие негативные последствия, поэтому важно правильно спланировать дальнейшие мероприятия или же возможности, которые помогут избежать или минимизировать тот или иной потенциальный риск [5].

Во время проведения аудиторской проверки, в отчетности аудитор выделяет статьи, которые выше установленных, аудиторской фирмой, нормативов. Если общая сумма статей, составляет больше 30% от валюты баланса, то следует полагать, что риск аудитора «высокий». После чего аудитор проводит анализ риска, непосредственно по характеру самого бизнеса.

В ходе проведения анкетирования, в рамках аудиторской проверки можно получить, например, следующие ответы на поставленные вопросы.

Ответ «ДА» на более чем 50% вопросов - большой риск аудитора.

Ответ «ДА» на 4–5 вопросов - средний риск аудитора.

Ответ «ДА» не более чем на 3 вопроса - низкий риск аудитора (табл.

1).

По итогам исследования можно сделать вывод о том, что:

1) риск аудитора по итогам предварительной информации считается минимальным;

2) риск аудитора по итогам проверки характера бизнеса является низким;

3) уровень надежности системы внутреннего контроля оценивается как средний ввиду того, что имеются некоторые отрицательные ответы.

Таблица 1. Проверка риска аудитора по характеру бизнеса

Вопросы	да/нет
1. Можно ли считать сектор экономики потенциального клиента рисковым?	нет
2. Можно ли считать условия конкуренции жесткими?	да
3. Имеют ли место быть какие-либо ограничения для бизнеса?	нет
4. Можно ли считать бизнес, разделенный на разные профили?	нет
5. Является ли по вашему мнению, структура организации сложной?	нет
6. Имеются ли проблемы с ликвидностью по итогам финансового анализа открытой отчетности за проверяемый период?	нет
7. Осуществляются ли крупные переводы из необычных источников (не банковские переводы)?	нет
8. Считается ли клиент новым?	да
9. Если нет, то был ли постоянным руководителем прошлых проверок?	нет
10. Имеются ли преграды для получения нужной документации при осуществлении проверки?	нет

Основные выводы от использования процедур внутреннего контроля с точки зрения его эффективности следующие:

- улучшение контролируемости бизнес – процессов и деятельности структурных подразделений организации;

- улучшение корпоративного управления;



- выявление фактов хищений, злоупотреблений, мошенничества;
- повышение кредитных рейтингов компаний [4, с. 126].

В качестве предложений для улучшения системы внутреннего контроля в компании необходимо порекомендовать следующее:

1) во избежание злоупотреблений, в том числе для роста эффективности внутреннего контроля необходимо периодами осуществлять перераспределение обязанностей финансовых специалистов;

2) если степень внутреннего контроля будет снижаться, то целесообразно каждый год осуществлять перераспределение сотрудников бухгалтерии по равным, с точки зрения оплаты труда, участкам учета;

3) учетный и аналитический блоки данной системы должны в полном объеме сочетаться с плановыми данными. При этом обязательно состав учетной и плановой информации должны быть идентичными;

4) проведение мониторинга для оценки качества и действенности функционирования системы внутреннего контроля, выделения изменений от стандартных правил и норм с помощью надзора высших степеней управления за работой низших.

Таким образом, можно сделать вывод, что система внутреннего контроля имеет важное значение для организаций разных форм собственности. Создание продуктивной и результативной системы внутреннего контроля, основанной на тесной связи, и реализация всех рекомендуемых выше элементов контроля, даст возможность обеспечить успешное развитие компании, своевременно уменьшить все виды рисков, сформировать актуальную информационную систему для адекватного реагирования компании на изменение внутренней и внешней среды.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «Об аудиторской деятельности».

2. Бровкина Н.Д. Основы финансового контроля. М.: Магистр, 2010. 382 с.

3. Камышанов П.И. Практическое пособие по аудиту. М.: ИНФРА-М, 2016. 672 с.

4. Логинова Т.В. Возможность эффективного использования внутреннего контроля в организации. В сборнике: Современная наука: теоретический и практический взгляд. Сборник научных статей. М.: Издательство «Перо», 2018. С. 124–127.

5. Неклюдов В.А. Оптимизация финансово-экономического обеспечения коллективной безопасности: институциональный аспект /

В.А. Неклюдов, Р.В. Колесов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2016. № 9 (91). С. 25.

6. Шеремет А.Д., Суйц В.П. Аудит: учебное пособие. М.: ИНФРА – М, 2015. 521 с.

# ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*Научное издание*

*Сборник научных трудов  
VI-й Национальной научно-практической конференции  
научно-педагогических и практических работников  
с международным участием, посвященной 65-летию  
Ярославского филиала Финуниверситета  
и 100-летию контрольно-ревизионных органов  
Министерства финансов Российской Федерации*

*Том 2*

*23 июня 2023 года*

*Компьютерная верстка Монахов И.А.*

**ISBN 978-5-6048031-1-0**



Подписано в печать 15.09.2023. Формат 60х90/16.  
Усл. печ. л. 8,75. Тираж 30 экз. Заказ № 5063.

Отпечатано в ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС»  
150062, г. Ярославль, пр-д Доброхотова, д.16, кв. 158  
Тел.: (4852) 58-76-33, 58-76-37  
E-mail: kancler2007@yandex.ru

